

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для глав сельских поселений Республики Татарстан

**«О мерах по профилактике экстремизма (терроризма),
межнациональных и межконфессиональных конфликтов»**

Казань - 2016

СОДЕРЖАНИЕ

1. Понятие экстремизма, терроризма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов.....	3
2. Угрозообразующие факторы возникновения экстремизма (терроризма).....	5
3. Меры по предотвращению конфликтов на религиозной и национальной почве.....	10
4. Меры по предотвращению терактов.....	11
5. Основные задачи органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму (терроризму).....	12
6. Правовые основы в сфере этно-конфессиональных отношений и противодействию экстремизму (терроризму).....	14
7. Учет работы муниципальных организаций и персональная ответственность руководителей.....	16

1. Понятие экстремизма, терроризма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов

Одной из наиболее сложных проблем современного российского общества является экстремизм, и как одно из его возможных последствий - терроризм. Это связано с тем, что различные экстремистские (террористические) организации угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

Экстремизм (от лат. *extremus* — крайний, чрезмерный) — приверженность крайним взглядам, методам действий отдельных личностей и организаций в социальной, расовой, национальной, религиозной и политической жизни государства с целью действительно повлиять на ситуацию путем провокации беспорядков, призывов к гражданскому неповиновению, террористических акций, методов партизанской войны, а также отрицания каких-либо компромиссов, переговоров, соглашений.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" к экстремистской деятельности в Российской Федерации относит:

1. деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности;
- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства;
- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2. пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3. публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;
4. финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», терроризм (лат. *terror*— страх, ужас) - это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. В указанной статье дается определение террористической деятельности: террористическая деятельность – это деятельность, включающая в себя:

1. организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
2. подстрекательство к террористическому акту;
3. организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
4. вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
5. информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
6. пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Межнациональный (межэтнический) конфликт — вид социального конфликта, возникающий в многонациональном государстве между представителями этнических общин, обычно проживающих в непосредственной близости, на основе обострения социально-экономических, территориальных и других противоречий, обладающий признаками разделения по национальному (этническому) составу.

Межконфессиональный (религиозный) конфликт - это столкновение и противодействие между носителями религиозных ценностей (от отдельных верующих до конфессий), которое обусловлено различиями в мировоззрении, представлениях и отношениях к Богу, разной степенью участия в религиозной жизни. По своим характеристикам религиозные конфликты являются социальными, поскольку сама религия является духовной основой человеческого общества. В тоже время религиозные конфликты имеют политический аспект, поскольку многие нации формировались на основе одной общей религии.

2. Угрожающие факторы возникновения экстремизма (терроризма)

В силу высокого уровня развития и привлекательности Татарстан, как и многие другие регионы Российской Федерации, вплотную столкнулся с такими тревожными явлениями, как:

2.1. Риски межкультурных конфликтов и формирования закрытых этнических анклавов (неконтролируемая миграция)

Высокий уровень жизни в республике традиционно привлекает жителей из других регионов. В этой связи повышается вероятность возникновения конфликтов мигрантов с местным населением на бытовой почве с быстрым перерастанием в межэтническую плоскость. Как показывает практика, расселение и компактное проживание мигрантов создаёт дополнительные проблемы и сложности. Так, для ряда населенных пунктов характерно увеличение количества приезжих, отдельные из которых пытаются устанавливать порядки, характерные для страны – исхода, не считаясь с культурой и традициями местного населения. Известны случаи усугубления ситуации на фоне коррупционных связей с отдельными представителями государственных структур. Большая часть мигрантов проживает не по месту регистрации, и о местах их пребывания правоохранительные и надзорные органы не располагают. Имеются случаи, когда мигранты компактно проживают в поселениях по 3-4 семьи, состоящих из 15-20 и более человек.

Значительная часть мигрантов плохо знают русский язык, практически не знакомы с нормами законодательства, традициями культуры и быта нашей стра-

ны. Это, как правило, новые поколения, выросшие в постсоветское время в конфликтной среде. Нередко они являются носителями чуждых для нашего населения взглядов и радикальных идей. Главам сельских поселений в плотном взаимодействии с муниципальными, правоохранительными и надзорными органами следует принимать меры по регламентации пребывания и нахождения в населенном пункте мигрантов.

Повышение уровня своевременного обмена информацией глав сельских поселений с территориальными органами соответствующей компетенции (МВД РФ по РТ, УФМС РФ по РТ, УФСБ РФ по РТ) о прибывающих иностранных гражданах и мигрантах, фактах заселения, приобретения недвижимости (в том числе гаражей, заброшенных домов и т.п.), организации бизнеса, иных факторов, способствующих формированию мест их компактного проживания позволит не допустить создания закрытых автономных анклавов мигрантов.

2.2. Популяризация в молодежной среде националистических идей

В республике Татарстан изначально всегда был высокий уровень межнационального и межконфессионального согласия, однако в молодежной среде периодически выявляются факты формирования проявлений националистических радикальных взглядов, в ряде случаев с созданием отдельных группировок.

Указанные радикальные взгляды (группировки) пропагандируют культ насилия, национальной и религиозной ненависти. Выявлены признаки противостояния сторонников националистических идей к традиционным религиозным течениям, в первую очередь к исламу, мигрантам из Средней Азии и Северного Кавказа, что особо опасно в нашей многоконфессиональной и многонациональной республике. Одним из радикальных является движение «Мизантропик Дивижин», сокращенно МД. Установлено, что именно последователи МД составили основу «Правого сектора» (решением Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2014 года организация запрещена на территории Российской Федерации), карательного батальона «Азов» на Украине.

Кроме этого «заслуживают внимания» националистические движения и объединения, которые называют себя "умеренными националистами". Умеренный национализм находится на грани экстремизма, так как, зачастую, националисты перестают соблюдать законодательство государства. Так, в частности, созданная в 2008 году организация "Движение против нелегальной иммиграции" первоначально ставила себе целью не межнациональную борьбу, а ограничение незаконной иммиграции, однако впоследствии в апреле 2011 года Московским городским судом была признана экстремистской организацией. Лидеры данного движения состояли в оргкомитете "Русского марша" - ежегодного шествия националистов.

Часто к радикальным националистам примыкают фанаты (преимущественно, фанаты футбольных команд), которые требуют к себе повышенного внимания со стороны правоохранительных органов, так как нередко на спортивных мероприятиях пропагандируют нацистскую символику и символику, сходную до степени смешения с нацистской.

Также необходимо обратить внимание на движение скинхедов (от англ. skin head - буквально: лысая голова) – направление в молодежной субкультуре, которое предполагает определенные модели поведения: стиль одежды, музыки, прически, жаргон. Субкультуры возникают стихийно и, как правило, противопоставляют себя миру взрослых. Примеры иных субкультур – хиппи, панки, поклонники музыки в стиле RAP, «тяжелый металл». Нередко скинхеды ведут антисоциальный образ жизни и от противопоставления себя миру взрослым, могут перейти к противостоянию нормам общества (государства), с дальнейшим примыканием к радикальным движениям и организациям.

В целях пресечения распространения радикальных националистических идей, главам сельских поселений на местах необходима индивидуальная работа с молодежью, учет молодежи, ведущей антисоциальный образ жизни (совершающих правонарушения), участвующих в пикетах, митингах, шествиях, спортивных мероприятиях в качестве фанатов.

2.3. Распространение радикальных псевдоисламских идей

В последнее время имелись попытки отдельных лиц внушить населению республики идеологию нетерпимости, в ходе которой верующим сообщалось, что в России, «якобы, угнетают мусульман, ислам является неверным» и так далее. В этих целях активно использовалась и продолжает использоваться сеть интернет. Молодых людей склоняют получать религиозное образование за рубежом, где помимо аудиторных занятий в университете приглашают на различные кружки и вовлекают в деятельность различных экстремистских организаций. Указанные организации, в своем большинстве, под видом соблюдения шариатских законов, зачастую, оправдывают использование силовых методов, насильственного изменения конституционного строя, вооруженную борьбу с «неверными» («джихад») и иные цели, которые не соответствуют понятиям человечности, сострадания, а также канонам ислама.

Распространение радикальных псевдоисламских идей широко выражено в учениях террористических организаций, деятельность которых запрещена судами на территории Российской Федерации. Актуальная информация о запрещенных на территории Российской Федерации организациях находится на сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Выявление представителей псевдоисламских идей правоохранительными органами о наличии лиц, ведущих вербовочную деятельность, пытающихся распространять учения, литературу, запрещенных на территории Российской Федерации организаций, в ряде случаев, невозможно без своевременного уведомления населения об указанных фактах. Профилактическая работа в данном направлении видится более успешной при обмене информацией с имамами и прихожанами мечетей на территории поселения. Главам сельских поселений необходимо вести постоянную разъяснительную работу с населением.

2.4. Агрессивная активность нетрадиционных для России конфессий

Немало проблем во взаимоотношениях представителей различных религиозных учений в России связано с деятельностью нетрадиционных религиозных объединений. В нашей стране, среди них находятся различные религиозные организации, которые являются представителями объединений, опасных для общества, так как их доктрины призывают к насилию (физическому, психическому) над людьми, а деятельность идет вразрез со светскими законами и принципами общечеловеческой морали.

В частности, согласно статье 239 Уголовного кодекса Российской Федерации «запрещено создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, а равно руководство таким объединением».

Особое внимание главам сельских поселений необходимо обратить на статью 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», согласно которой основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;
- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- воспрепятствование получению обязательного образования;

- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;
- воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;
- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий;
- неоднократное непредставление религиозной организацией в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в установленный срок отчета, предусмотренного пунктом 2 статьи 25.1 настоящего Федерального закона, при наличии в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.

Предоставление информации в правоохранительные органы, исполнительные комитеты муниципальных образований и Управление министерства юстиции обо всех случаях нарушения ст. 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» позволит пресечь противоправную деятельность религиозной (псевдорелигиозной) организации. При профилактике нарушений по данной статье видится целесообразным проведение анализа содержания программ, целей и задач нетрадиционных религиозных (псевдорелигиозных) организаций, ведущих деятельность на территории поселения. Также необходимо наладить обмен информацией с представителями Русской Православной Церкви, закрепленных за религиозными объектами указанного поселения с целью пресечения религиозных конфликтов.

2.5. Прочие угрожающие факторы

При рассмотрении угрожающих факторов возникновения проявлений экстремизма (терроризма) необходимо учитывать, что указанные факторы не возникают спонтанно, а зачастую являются продолжением неразрешенных конфликтов, связанных с крайними взглядами по разрешению проблем, возникших как у отдельных личностей, так и определенных групп в социальной, расовой, национальной, религиозной, политической, культурной и т.п. сферах. Именно неразрешенные конфликтные ситуации могут вести к тому, что лица, совершившие экстремистские (террористические) преступления, в ряде случаев, были вынуждены пойти на подобные действия. В связи с этим необходимо тщательно вести мониторинг ситуаций в муниципальных районах, с целью исключения их превращения в угрожающие факторы. Особое внимание стоит уделять:

- при определении места строительства культового сооружения;
- смене религиозных деятелей в том или ином культовом объекте;

- подготовке материалов по религиозной и национальной тематике в средства массовой информации;
- рассмотрению жалоб, заявлений, носящих социально-бытовой характер, касающихся религиозной сферы поселения, деятельности диаспор, национальных общин, мигрантов;
- фактам вандального отношения к памятникам, необходимости их переноса, обустройства кладбищ.

Иными словами, социально-управленческая деятельность человека в случаях недостаточной оценки объективной ситуации, некритичного реагирования на поступающие сигналы, несогласованности действий всех участников взаимоотношений (игнорирования мнения отдельного участника) может привести к возникновению угрожающих факторов, перерастающих в экстремистскую (террористическую) деятельность.

В связи с этим главам сельских поселений необходимо вести учет происшествий и иных событий, способных оказать воздействие на деятельность поселения, с целью своевременного выявления угрожающих факторов. В рабочем порядке необходимо доводить предложения, результаты собственного анализа до представителей исполнительного комитета муниципального образования о ситуациях, которые могут спровоцировать межнациональные, межконфессиональные конфликты.

3. Меры по предотвращению конфликтов на религиозной и национальной почве

Приоритетом в профилактике конфликтов на религиозной и национальной почве является системная работа по вовлечению населения в проекты просветительского, образовательного и культурного характера. Серьезным ресурсом в Республике Татарстан являются государственные и муниципальные программы реализации государственной национальной политики, профилактики экстремизма и терроризма. Государством осуществляется комплекс услуг по информированию возникновения конфликтов на религиозной и национальной почве.

Получение и предоставление сведений при взаимодействии с органами власти и компетентных структур осуществляется следующим образом.

1. Через службу экстренных вызовов 112, телефон доверия МВД по Республике Татарстан (843) 2912002 (в том числе анонимного характера), а также путем СМС-информирования с телефонов мобильной связи на номер +7987-2905002.

2. В сети интернет можно направлять информацию в Государственную информационную систему «Народный контроль» (<https://uslugi.tatar.ru/open-gov>), в категории «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве».

3. Информация об экстремистских материалах, запрещенных на территории Российской Федерации находится на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (<http://minjust.ru/ru/extremist-materials>).

4. Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" находится на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (http://minjust.ru/ru/nko/perechen_zapret).

5. Перечень экстремистов и террористов (физических лиц) можно найти на сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации (<http://fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-add>).

Органам местного самоуправления должно быть понятно, что скрыть конфликтную ситуацию в условиях информационного общества стало невозможным, а непринятие, во взаимодействии с другими государственными структурами, упреждающих профилактических мер, может привести к тяжким последствиям, в т.ч. гибели людей.

В целях предотвращения формирования экстремистских ячеек правоохранительные органы рекомендуют обращать пристальное внимание на использование помещений, пригодных для собраний. Таковыми могут являться: клубы, кинотеатры, библиотеки, школы, спортивные сооружения, частные объекты и помещения и т.п. В рамках предупреждения вовлечения молодежи в противоправную деятельность необходимо своевременно выявлять и пресекать в образовательных учреждениях сельских поселений проведение уроков и лекций, тематика которых не входит в план официальных занятий. Так, выявлялись случаи использования (с незаконного разрешения охранников) в вечернее время и в выходные дни помещений школ различными организациями для проведения сборов, молитвенных собраний. Предпосылки к развитию бытовых конфликтов между детьми местных жителей и мигрантов, зачастую проявляются в школах, пунктах медицинского обслуживания, иных местах общественного пребывания.

Ближайшими помощниками глав сельских поселений в решении вопросов выявления и профилактики экстремистских настроений должны стать учителя, врачи, участковые уполномоченные полиции, лидеры общественного мнения.

4. Меры по предотвращению терактов

С целью профилактики совершения террористических актов до местных жителей необходимо доводить информацию об обращении внимания и своевременном сообщении главе сельского поселения и участковому уполномоченному полиции о следующих элементах обстановки в населенном пункте:

- нахождение в подъездах домов, а также подвалах, чердачных помещениях и на придомовых территориях подозрительных предметов (бесхозных сумок, пакетов, коробок и пр.);

- незакрытые чердачные и подвальные помещения, факты взлома запирающих устройств;

- брошенные или давно неиспользуемые автотранспортные средства;

- квартиры, сдающиеся внаем на короткие периоды (менее трех месяцев);

- сдающиеся внаем квартиры, дома и нежилые помещения, в которых складываются коробки, ящики, мешки, большие количества таких химических веществ, как ацетон, серная, соляная, азотная кислоты, перекись водорода высокой концентрации, а также сельскохозяйственные удобрения (аммиачная, калиевая и натриевая селитра);

- неприятные запахи или едкие испарения, исходящие из помещений, повреждение перекрытий, стен (нарушение лакокрасочных покрытий, выцветание, коррозия металлических поверхностей);

- распространение сильных химических запахов (ацетона, кислот) от коллекторов и водостоков;

- обесцвечивание или химические ожоги участков кожи, особенно рук, и волос у лиц, занимающихся изготовлением взрывчатых веществ, характерные пятна на их одежде;

- съем квартиры приезжими лицами с признаками фанатичного исповедования религии, а также гражданами, прибывшими из других регионов России и иностранными гражданами;

- регулярные сборища или собрания группы людей в отдельно взятой квартире (доме);

- избегание постояльцами съемных квартир общения с представителями ЖКХ, соседями;

- появление в жилом секторе лиц, одетых не по сезону (в частности, в теплое время года одеты пальто, плащ, куртка и пр.).

Информационные материалы по антитеррористической проблематике можно найти по адресам: (<http://scienceport.ru/library/>, http://mon.tatarstan.ru/rus/profilaktika_terr_i_extrem.htm).

5. Основные задачи органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму

К вопросам местного значения поселения, в соответствии со ст.14 федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учётом внесённых изменений федеральным законом от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ относится:

- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия;
- сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения;
- социальная и культурная адаптация мигрантов;
- профилактика межнациональных (межэтнических), межрелигиозных конфликтов.

В связи с этим необходимо отметить, что православие и ислам несут для России базовую нравственную составляющую, формируют фундаментальную матрицу духовных ценностей верующих. Видится целесообразным проводить постоянную работу с лидерами традиционных конфессий по разъяснению негативного воздействия на личность экстремистских организаций. Главам поселений важно предметно регулировать состояние религиозных общин, их обеспеченность квалифицированными кадрами, содействовать религиозным деятелям в их разъяснительной и профилактической работе, соблюдении российского законодательства.

Наибольшей ценностью является предметная работа духовных наставников. Цель религиозных организаций - это создание условий для получения верующими традиционных богословских знаний, передаче опыта бесконфликтного сосуществования в условиях многоконфессионального общества, воспитании чувства гражданственности и любви к Отечеству, ответственности за его защиту. При этом работа религиозных общин не должна подменять учебно-образовательный и культурный процесс, проводимый государством в формате светского, внеконфессионального общества, а гармонично дополнять его.

В настоящее время остро стоит вопрос нехватки кадров и средств на содержание имеющихся зданий религиозного назначения. Поэтому, при решении вопросов о строительстве новых культовых объектов необходимо учитывать такие обстоятельства, как объективная потребность в отправлении обрядов (при наличии рядом аналогичных молельных площадей), способность прихода содержать здание и обеспечивать религиозного деятеля, оказывать ему содействие в созидательной работе. Крайне важно общественное согласие в населенном пункте при принятии решения о строительстве того или иного культового объекта, наличие прозрачного для всех жителей согласования решения, предусмотренного такой процедурой как публичные слушания.

Целесообразно рекомендовать потенциальным спонсорам вкладывать средства не в строительство новых объектов, а в первую очередь, в ремонт действующих, в обеспечение учебного и воспитательного процесса необходимой материальной базой, литературой, а также в целевое обучение будущих религиозных деятелей, которые вернутся в район.

Кадровый вопрос религиозных организаций должен быть на постоянном контроле глав поселений, прорабатываться на годы вперед. Для заблаговременно-

го решения предлагается рекомендовать получение теологического и религиозного образования в Российском исламском университете (<http://www.kazanriu.ru/>, г. Казань, ул. Газовая, д.19, (843) 277-55-36), татарских медресе (отдел науки и образования Духовного управления мусульман Республики Татарстан, тел. (843)2381761 (420111, г. Казань, ул. Лобачевского, д. 6/27), Казанской православной духовной семинарии (<http://kazpds.ru/>, г. Казань, ул. Челюскина, д.31а, тел. (843)571-14-50).

6. Правовые основы в сфере этно-конфессиональных отношений и противодействию экстремизму

При профилактике межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов на территории Республики Татарстан органы государственной власти и органы местного самоуправления действуют в рамках следующих нормативных правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
2. Конституция Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года.
3. Нормы международного права.
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 “О стратегии национальной безопасности Российской Федерации”.
6. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 20 ноября 2013 года).
7. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом РФ 28 ноября 2014 года Пр-2753).
8. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 года №1666 “О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года”.
9. Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 года).
10. Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан (утверждена Указом Президента РТ от 26 июля 2013 года №695).
11. Закон Республики Татарстан "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 14 июля 1999 года №2279.
12. Закон Республики Татарстан «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» от 12 мая 2003 года №15-ЗРТ.
13. Реализуемые программы в сфере этно-конфессиональных отношений и противодействию экстремизму, другие нормативно-правовые документы.

Данные документы в комплексе выполняют правовое обеспечение решения следующих задач:

- по защите национальной безопасности Российской Федерации, комфорта и благополучия населения Российской Федерации;
- сохранения и развития языков, культуры и традиций представителей всех этносов, проживающих в Российской Федерации;
- своевременного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков;
- формирования и распространения идей духовного единства и дружбы народов, межнационального согласия, культивирования чувства российского патриотизма, принципа «свободы вероисповедания»;
- распространения знаний об истории и культуре народов, населяющих Российскую Федерацию.

Важным звеном в реализации национальной политики, профилактике и противодействию экстремизму являются органы местного самоуправления, высший уровень их ответственности определен в федеральном законодательстве. Так, в соответствии с п.5 ст. 74.1. Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 2014 года основанием для отправления главы муниципального образования в отставку является допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Информация о предусмотренной законодательством уголовной и административной ответственности за экстремистскую (террористическую) деятельность находится в Уголовном Кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 (принят Федеральным законом №63-ФЗ) – ст. ст. 148, 205, 206, 207, 208, 211, 220, 239, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 360; и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 (принят Федеральным законом №195-ФЗ) – ст. ст. 5.26, 13.15, 20.3, 20.28, 20.29.

С базовыми положениями мусульманской религии, изложенными в Концепции «Татары - Исламский мир», можно ознакомиться на сайте Духовного управления мусульман Республики Татарстан (<http://dumrt.ru/ru/>). Концепция принята

на очередном Всероссийском Форуме татарских религиозных деятелей и призвана стать шагом к консолидации татарского народа на основе Исламских ценностей. В 2015 году лидерами централизованных мусульманских организаций России принята «Социальная доктрина российских мусульман» (<http://islam-today.ru/socialnaa-doktrina-rossijskih-musulman/>). Основные духовные ориентиры Русской Православной Церкви изложены на сайте патриархии в документе «Основы социальной концепции Русской Православной Церкви» (<http://www.patriarchia.ru/db/text/419128.html>).

7. Учет работы муниципальных организаций и персональная ответственность руководителей

При проведении работы по профилактике экстремизма (терроризма) главам сельских поселений рекомендуется консультироваться в муниципальных районах с районными руководителями Духовного управления мусульман Республики Татарстан (мухтасибами), Русской православной церкви (благочинными), работниками исполнительного комитета района, представителями правоохранительных органов и иных заинтересованных ведомств.

Для документирования принимаемых мер по предотвращению и урегулированию конфликтов на национальной и религиозной почве (возникновению угрозообразующих факторов) главам сельских поселений рекомендуется незамедлительно устно, и в течении суток письменно, информировать соответствующие инстанции района (прокурора района, начальника ОВД, ответственного заместителя главы (руководителя исполнительного комитета) за работу с сельскими поселениями, секретаря антитеррористической комиссии в муниципальном образовании о предпосылках к возникновению возможных проблем по всему описанному в настоящих методических рекомендациях спектру вопросов.

Копии информирований по указанной тематике с указанием дат отправки хранить бессрочно в отдельном деле. Отслеживать результаты проводимых мероприятий, проверять подтверждение информации, удостовериться в полноте и объеме принятых мер до полного устранения угрозы.

Следует учесть, что указанные материалы информирований в первоочередном порядке будут исследоваться при служебных расследованиях по непредотвращенным резонансным событиям и прокурорских проверках на предмет проявленной халатности в рамках законодательства Российской Федерации.