

ЕНИЕ

КАРАР

15.10.2019

менделеевск

№ 218

О внесении изменений в Стратегию  
социально-экономического развития  
Менделеевского муниципального района  
на 2016-2021 годы и период до 2030 года

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года №12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан», Концепцией Закона Республики Татарстан от 17 июня 2015 года №40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», Законом Республики Татарстан от 5 апреля 2019 года №31-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» Совет Менделеевского муниципального района Республики Татарстан РЕШИЛ:

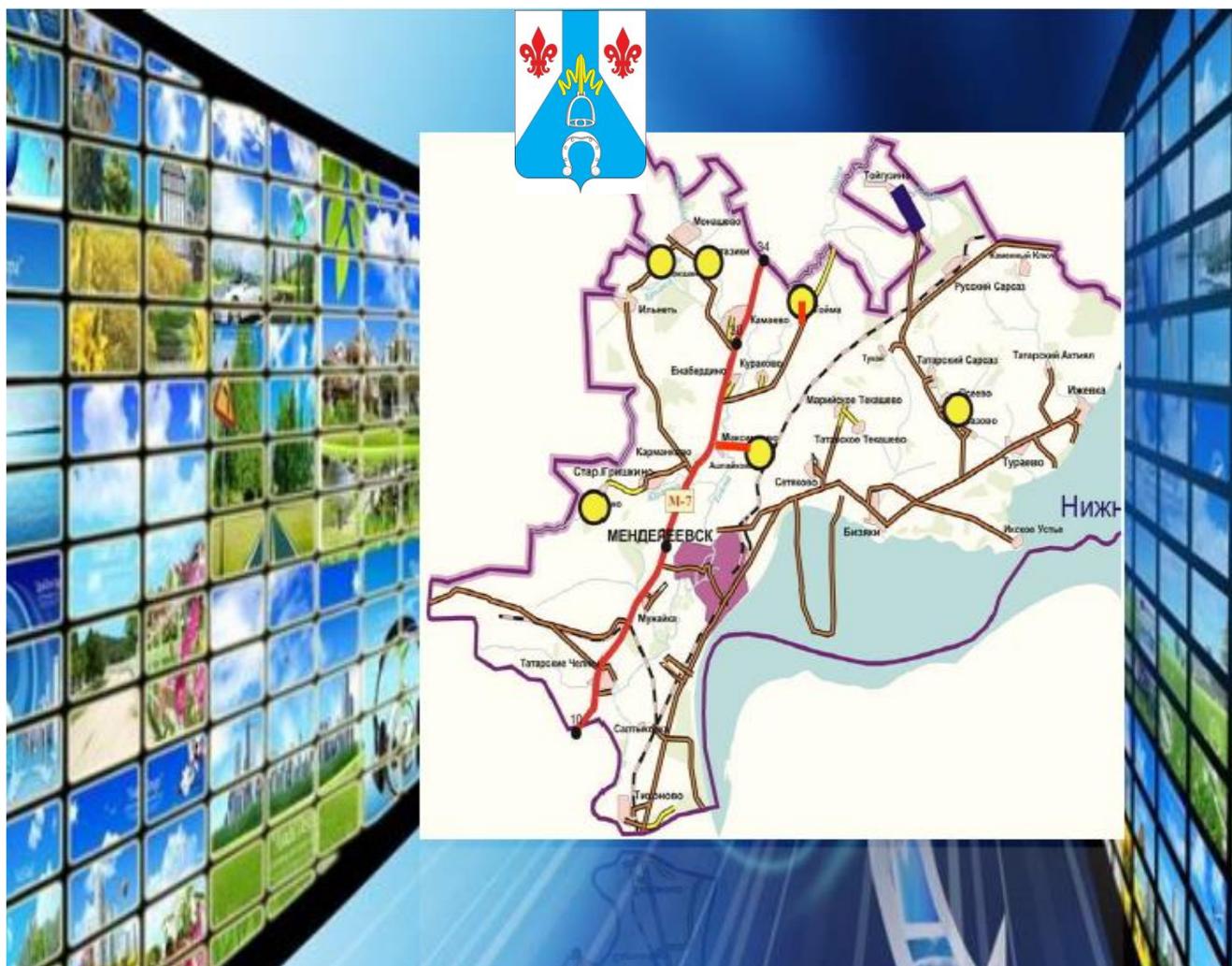
1. Внести изменения в Стратегию социально-экономического развития Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года и утвердить в новой редакции согласно Приложению.

2. Опубликовать настоящее решение на портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> и разместить на официальном сайте Менделеевского муниципального района [www.mendeleevsk.tatar.ru](http://www.mendeleevsk.tatar.ru) и.

3. Контроль за исполнением настоящего возложить на Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района.

Заместитель председателя Совета  
Менделеевского муниципального района

Л.К.Галеева



## СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МЕНДЕЛЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД 2016-2021 ГОДЫ И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

*Менделеевский муниципальный район: новое качество роста*

*Менделеевск, 2016*



# ОГЛАВЛЕНИЕ

# ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

## ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

# ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

<b>Ответственный исполнитель стратегии:</b>	<b>Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района Республики Татарстан</b>
<b>Соисполнители стратегии:</b>	Органы местного самоуправления поселений Менделеевского муниципального района
<b>Цель стратегии:</b>	Повышение качества жизни жителей Менделеевского муниципального района на основе сбалансированного экономического развития района как территории устойчивого роста, комфортной для проживания, посещения, реализации творческого потенциала и успешного ведения бизнеса
<b>Задачи стратегии:</b>	<p>Преодоление монопрофильного характера экономики территории и её диверсификация;</p> <p>2. Создание благоприятного инвестиционного климата;</p> <p>Создание высокопроизводительных рабочих мест;</p> <p>Создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала;</p> <p>Повышение уровня благоустройства;</p> <p>Повышение качества социокультурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности;</p> <p>Создание территории, комфортной для отдыха и работы;</p> <p>8. Повышение активности членов местного сообщества и запуск механизмов саморазвития местного сообщества.</p> <p>Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>Создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия</p> <p>. Повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Менделеевского муниципального района</p>
<b>Основные результаты и сроки реализации стратегии:</b>	<p>Социально-экономическая эффективность реализации Стратегии ММР оценивается по степени достижения установленных целевых индикаторов к 2030 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение валового территориального продукта в 4 раза;</li> <li>увеличение производительности труда более чем в 3 раза;</li> <li>- заработная плата в ММР не ниже средней по республике;</li> <li>- продолжительность жизни – 71 год</li> <li>- сокращение оттока трудоспособного населения.</li> </ul>

# ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

## **Финансирование стратегии\***

Бюджет Российской Федерации: - 5868,2 млн. рублей

Бюджет Республики Татарстан: - 1077,1 млн. рублей

Местный бюджет: 94,3 млн. рублей

Внебюджетные источники: 49442,7,0 млн. рублей

\* объем финансирования определяется ежегодно при формировании и принятии местного бюджета (для мероприятий с софинансированием из местного бюджета).

Объем финансирования за счет средств бюджета республики определяется на этапе формирования межбюджетных отношений и корректируется в процессе принятия бюджета Республики Татарстан.

# ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

## 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года (далее – Стратегия ММР) разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее Стратегия – 2030), Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2016 год.

Стратегия Менделеевского муниципального района содержит анализ текущего социально-экономического состояния района, проблемно-целевой каркас социально-экономического развития территории на долгосрочную перспективу, краткое описание стратегических инициатив и приоритетных проектов, план первоочередных мероприятий, направленных на реализацию Стратегии.

### 1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

Стратегия определяет цели и задачи социально-экономического развития Менделеевского муниципального района на долгосрочный период.

В Стратегии сформулирована главная цель: повышение качества жизни жителей Менделеевского муниципального района на основе сбалансированного экономического развития района как территории устойчивого роста, комфортной для проживания, посещения, реализации творческого потенциала и успешного ведения бизнеса.

Основными задачами, решение которых способствует достижению генеральной цели, являются:

# ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Преодоление монопрофильного характера экономики территории и её диверсификация;
- Создание благоприятного инвестиционного климата;
- 3. Создание высокопроизводительных рабочих мест;
- 4. Создание условий для воспроизводства и развития человеческого капитала;
- 5. Повышение уровня благоустройства;
- 6. Повышение качества социокультурных услуг и достижение нормативной их обеспеченности;
- 7. Создание территории, комфортной для отдыха и работы;
- Повышение активности членов местного сообщества и запуск механизмов саморазвития местного сообщества.
- 9. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- 10. Создание системы эффективного межмуниципального взаимодействия
- 11. Повышение уровня финансово-экономической самодостаточности Менделеевского муниципального района

## 1.2. ГОРИЗОНТ ПЛАНИРОВАНИЯ

Горизонт планирования Стратегии Менделеевского муниципального района соответствует периодичности разработки документов стратегического планирования по закону Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан». При разработке и реализации Стратегии Менделеевского муниципального района планируется использовать метод трехлетнего скользящего планирования в диапазонах, определенных Стратегией 2030 – 3, 6 и так далее лет. В связи с этим основные мероприятия Стратегии Менделеевского муниципального района сконцентрированы на первые три года – 2016-2018 гг.

## 1.3. КЛЮЧЕВЫЕ ПОДХОДЫ И ПРИНЦИПЫ

Стратегия развития Менделеевского муниципального района обеспечивает единый взгляд членов местного сообщества на «образ будущего» Менделеевского муниципального района и является долгосрочным, комплексным, согласованным планом действий по достижению этого образа. Стратегия является основным рамочным документом для разрабатываемых в дальнейшем различных программ и проектов социально-экономического развития Менделеевского муниципального района

**Стратегия Менделеевского муниципального района - это система стратегических инициатив и проектов, которые способствуют достижению**

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

генеральной цели и позволяют жителям ММР эффективно ответить на вызовы времени и современные тренды развития общества, определить место и роль Менделеевского муниципального района в региональном, национальном и мировом сообществе, общественном территориальном разделении труда, определить сферу участия и приложения способностей каждого члена местного сообщества в процесс эффективного развития территории.

**Основополагающими принципами**, на которых основаны основные подходы к разработке Стратегии Менделеевского муниципального района, выработке стратегические инициатив и проектов являются:

*Принцип 1. Удержание цели, ориентация на образ желаемого будущего и его достижение*

Стратегия ММР сфокусирована на результаты, которые позволяют территории решить существующие проблемы и обеспечить реализацию стратегических инициатив и проектов, выводящих ММР на более совершенный, принципиально новый уровень развития и качества жизни, позволяют последовательно продвигаться к образу желаемого будущего. При этом, стратегия разработана таким образом, чтобы результаты были достижимы и удовлетворяли все заинтересованные стороны (власть, граждан/потребителей, партнеров (инвесторов; вышестоящие уровни власти, министерства, ведомства, оказывающие поддержку; муниципальные образования, с которыми реализуются межмуниципальные проекты; сетевые и другие организации, занимающиеся продвижением интересов территории; и т.д.) и отвечали бы всем целям и задачам, которые были поставлены.

*Принцип 2. Фокус на человека, социальное равенство и удовлетворение основных человеческих потребностей*

Стратегия сфокусирована на текущих и потенциальных нуждах и способностях граждан/потребителей. Она вовлекает всех членов местного сообщества в процесс социально-экономического развития территории, постоянного совершенствования и улучшения ММР, учитывая интересы, возможности и таланты каждого. Люди на всех уровнях составляют истинную сущность и главную ценность территории, и только их полное вовлечение в процесс разработки и реализации Стратегии ММР позволяет достичь наилучших результатов. Уже сам процесс разработки и реализации Стратегии ММР

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

обеспечивает развитие и вовлечение, создание рабочей среды общих ценностей и культуры доверия, самореализации и признания.

*Принцип 3. Ценность культурного наследия и сохранение местной культуры и традиций.*

Стратегия опирается на необходимость сохранения и воссоздания культурного наследия и культурных традиций. «Культурный код» территории является одним из важнейших факторов её развития.

*Принцип 4. Вовлечение людей в процесс принятия решений на всех уровнях*

Члены местного сообщества должны быть вовлечены в процесс принятия решений и Стратегия формирует механизмы этого участия.

*Принцип 5. Конкурентное лидерство и постоянство цели*

Принцип объединяет формальное и неформальное лидерство территории, позволяющее сохранить постоянство цели в изменяющихся условиях. Стратегия должна обеспечивать лидерские позиции территории в конкретных областях и обеспечивать реализацию её конкурентных преимуществ во имя достижения генеральной цели.

*Принцип 6. Глубинный подход*

Стратегия разработана таким образом, что позволяет переосмыслить многие привычные подходы и устоявшиеся мнения, выработать совершенно новый образ действий, основанный на глубинном анализе проблем и их источников, возможностей территории, существующей конъюнктуры и сложившихся трендов, лучших практик и идей, наиболее эффективных путей движения.

*Принцип 7. Ответственность и учет интересов будущих поколений*

Стратегия ММР основывается на чувстве ответственности каждого члена местного сообщества за ее разработку и реализацию. Каждый член местного сообщества ММР должен быть вовлечен в процесс выработки предложений и инициатив и чувствовать персональную ответственность за их разработку и реализацию, понимать свое место и роль в этом процессе. Каждый должен осознавать свою ответственность перед обществом, формировать инициативы и проекты, поддерживающие устойчивое развитие

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

территории, и пытаться удовлетворить основные ожидания и потребности, как настоящих, так и будущих поколений.

### *Принцип 8. Местная коалиция*

Стратегия – задача «коллективная». Она должна быть обеспечена мощной коалицией всех основных групп местного сообщества, направленной на реализацию основных стратегических приоритетов. Каждая из общественных сил имеет свое значение в ее реализации:

- органы местного самоуправления: создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию Стратегии; координация процесса реализации Стратегии; перспективное и текущее планирование социально-экономического развития территории; реализация городских целевых программ;

- бизнес: развитие экономической базы территории; создание рабочих мест, реализация инвестиционных проектов, участие в социальных программах территории;

- некоммерческие организации: реализация социально ориентированных проектов и организация населения на общественные инициативы и их воплощение в жизнь территории;

- население: активное участие в жизни в рамках местного самоуправления; законопослушность; патриотизм, повышение семейного благосостояния.

### *Принцип 9. Непрерывное получение знаний, инновации и улучшение*

Совершенство – это вызов существующему положению, эффективные изменения через постоянное получение знаний для создания инноваций и возможностей улучшений. Непрерывное улучшение, таким образом, должно стать неизменной целью разработки и реализации Стратегии ММР.

### *Принцип 10. Развитие партнерских отношений и межмуниципальных связей*

Стратегия ММР должна способствовать развитию партнерских отношений и межмуниципального сотрудничества. ММР необходимо устанавливать и развивать плодотворные связи с партнерами, чтобы достичь желаемых результатов.

*Принцип 11. Стратегия - общественный договор членов местного сообщества относительно будущего Менделеевского муниципального района*

Стратегия развития ММР до 2030 года является меморандумом о взаимопонимании органов местного самоуправления и региональных властей, предпринимательства, научно-образовательных учреждений, некоммерческих организаций, предприятий

# ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

территории, местных средств массовой информации, социально активных групп граждан, всех членов местного сообщества относительно видения образа будущего Менделеевского муниципального района и путей достижения этого образа. Каждый может и должен принять участие в его обсуждении и внесении предложений и инициатив по развитию ММР, и, как следствие, разработанный документ закрепляет договоренность относительно формирования будущего территории и обеспечивает учет всех интересов.

*Принцип 12. Гармоничное сочетание местных интересов и стратегических приоритетов Республики Татарстан и Российской Федерации*

Стратегия ММР синхронизирована с основными стратегическими приоритетами Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. Кроме того, в ней учтены положения Национальной технологической инициативы и других документов национального и регионального уровня, определяющих стратегические приоритеты развития Российской Федерации и Республики Татарстан.

*Принцип 13. Основная опора на местные ресурсы*

Стратегия ММР направлена на создание стабильной ресурсной базы и создание новых источников доходов. В её рамках должна быть создана устойчивая модель ресурсного обеспечения стратегических инициатив.

*Принцип 14. Главенство общественной важности над экономической выгодой*

Если запланированные действия Стратегии ММР могут представлять возможную угрозу для окружающей среды или человека, такие действия должны быть отменены.

## 1.4. СИСТЕМА ПРЕЕМСТВЕННОСТИ НА ПОСЕЛЕНЧЕСКОМ УРОВНЕ

В соответствии с утвержденным Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым и согласованным премьер-министром Республики Татарстан И.Ш.Халиковым и председателем Президиума Совета муниципальных образований М.З.Шакировым плана совместных мероприятий исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления Республики Татарстан (далее – ОМС) по итогам X съезда муниципальных образований Республики Татарстан от 03.03.2016 № 01-2264 сельские поселения Менделеевского муниципального района разрабатывают в рамках Стратегии Менделеевского муниципального района собственные планы социально-экономического

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

развития. Мониторинг их выполнения обеспечивает исполнительный комитет ММР (далее – РИК ММР).

## 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

### 2.1. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, СОВРЕМЕННОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРОБЛЕМНЫЙ КАРКАС СТРАТЕГИИ

**Географический и природно-ресурсный потенциал.** Менделеевский район расположен на северо-востоке Республики Татарстан, граничит с Удмуртской Республикой. Входит в Северо-Восточный Прикамский экономический район и Камскую экономическую зону. Территория района занимает 744,9 кв.км, в том числе площадь земель сельскохозяйственного назначения – 473,1 кв.км.

Менделеевский муниципальный район занимает выгодное экономико-географическое положение, находясь на транспортной магистрали, соединяющей север и юг республики в восточной ее части, имеет достаточную ресурсную обеспеченность (нефть, нерудные полезные ископаемые, лесные, водные, земельные ресурсы).

Менделеевский муниципальный район находится в 20 – 60-ти минутной доступности от городов Елабуга, Набережные Челны, Нижнекамск, Агрыз по региональной и федеральной сети автомобильных дорог.

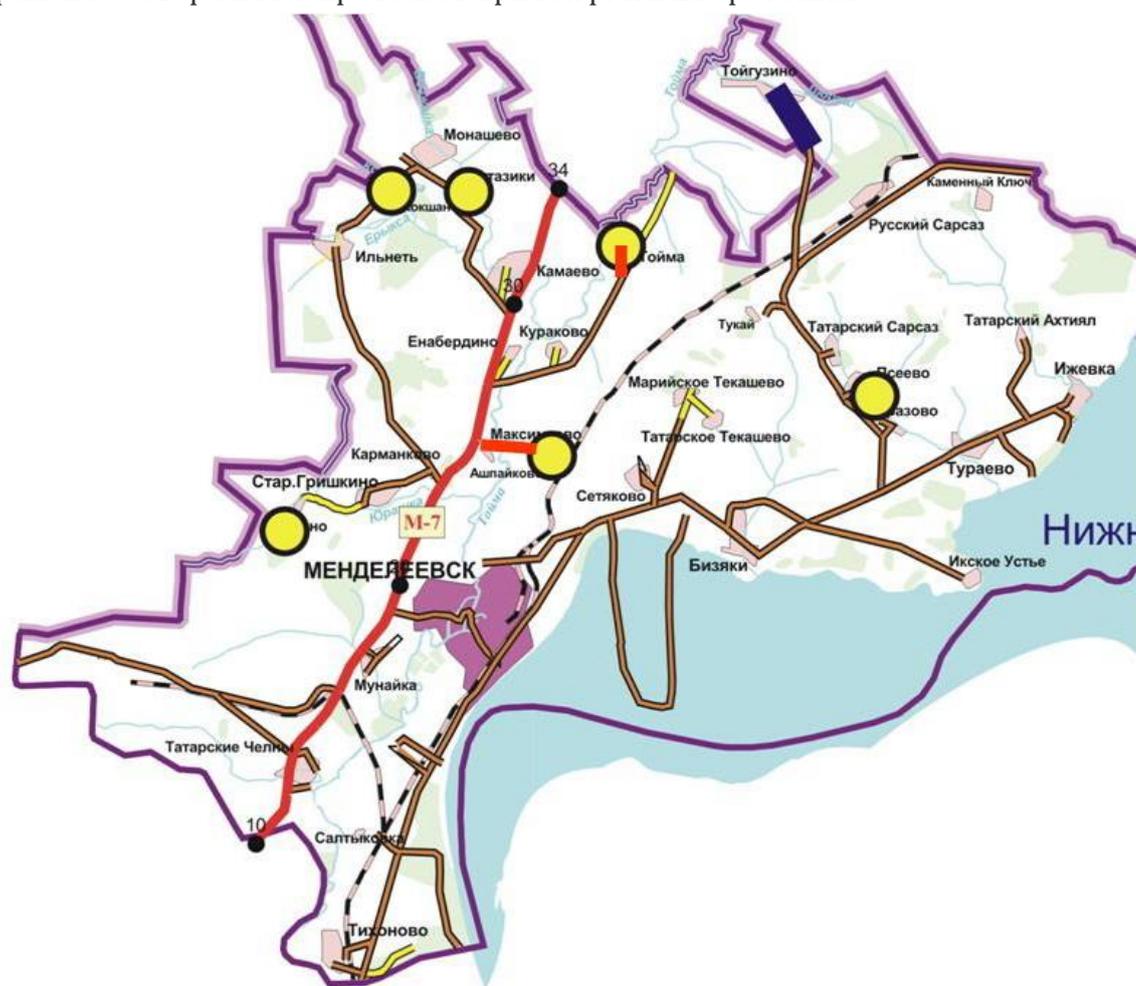
По степени освоенности территория Менделеевского района относится к освоенным территориям. Средняя плотность населения составляет 40,5 чел. на 1 кв.км (среднереспубликанский показатель составляет 57,5 чел. на 1 кв.км). Менделеевский муниципальный район граничит со следующими муниципальными образованиями республики:

- на западе – с Елабужским муниципальным районом;
- на севере – с Удмуртской Республикой;
- на востоке – с Агрызским муниципальным районом;
- на юге – с Тукаевским муниципальным районом.

Территория Менделеевского муниципального района расположена на Вятско-Камской возвышенности. По рельефу территория представляет ступенчатую волнистую

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

эрозионную равнину. По восточной части района протекают река Кама, по центральной части района с севера на юг протекает приток р. Камы - р. Тойма.



На территории Менделеевского муниципального района распространены топливно-энергетические ресурсы и нерудные полезные ископаемые. Топливо-энергетическое сырье представлено 5-тью нефтяными месторождениями – Первомайское, Бондюжское, Комаровское, Луговое и Ольгинское месторождения нефти. Основными предприятиями нефтедобычи в районе выступают НГДУ «Прикамнефть» и ОАО «Ритэк».

Природные ресурсы нерудных ископаемых района разнообразны. Из общераспространенных полезных ископаемых на территории Менделеевского района имеются месторождения кирпичных глин, известняков, песчано-гравийных смесей,

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

которые используются в строительной индустрии. В настоящее время в промышленное освоение вовлечено всего 6 месторождений известняков:

- Бондюжское (АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова»);
- Максимковское (ООО «Силикатнеруд»);
- Камаевское (ООО «Менделеевскагрохимсервис»);
- Кураковское (ООО «Агропром»);
- Камаевское (ООО «Менделеевскагрохимсервис+»);
- Северо-Максимковское (ООО «Поволжское карьероуправление»).

Большое значение как полезные ископаемые имеют подземные воды. На территории района расположены Бондюжское, Тихогорское, Западно-Менделеевское, Менделеевское, Тихоновское и Ижевское месторождения питьевых подземных вод и Татарскочелнинское месторождение технических подземных вод.

В настоящее время эксплуатируются Тихогорское, Западно-Менделеевское и Ижевское месторождения питьевых подземных вод, а также Бондюжское и Татарскочелнинское месторождение технических подземных вод. В с. Ижевка, на территории санатория «Ижминводы» эксплуатируется два Ижминводских месторождения минеральных вод.

В составе Республики Татарстан Менделеевский муниципальный район входит в Приволжский Федеральный округ, в Европейскую макроэкономическую зону и Поволжский экономический район. В рамках зонирования республики Менделеевский муниципальный район входит в состав Камской агломерации, которая включает городской округ «Набережные Челны», Агрызский, Актанышский, Елабужский, Заинский, Мензелинский, Муслимовский, Менделеевский, Нижнекамский, Тукаевский муниципальные районы.

**Историко-культурный потенциал.** На территории Менделеевского района Республики Татарстан, по мнению ученых, материальное культурное наследие изучено недостаточно и историко-культурный потенциал территории ещё не раскрыт и рассматривается как часть историко-культурного каркаса Республики Татарстан, оказывающая определяющее воздействие на формирование и развитие социально-экономической и культурной среды республики.

Историко-культурный каркас Менделеевского района формируется как сложившаяся на протяжении веков система памятников истории и культуры, неразрывно

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

связанная с уникальными природными и антропогенными ландшафтами. Основными ядрами этого каркаса являются исторические поселения (город Менделеевск).

На территории Менделеевского муниципального района к узловым компонентам историко-культурного каркаса относятся:

- исторические населенные пункты – историческое поселение Менделеевск;
- достопримечательные места - историко-культурная заповедная территория «Имение Ушковых»;
- места культового поклонения различных конфессий;
- места сосредоточения объектов культурного наследия (59 объектов культурного наследия).

**Демографический потенциал.** Численность населения ММР на 1.01.2018 г. по данным Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Татарстан составила 30,4 тыс. чел. (таблица 2.1.1.)

Таблица 2.1.1.

Численность населения ММР и его структура

Наименование показателя	Ед. изм.					
1.1.1. Численность населения на начало года, в том числе в возрасте:	тыс. чел					
моложе трудоспособного						
трудоспособном						
старше трудоспособного						
1.1.2. Численность мужчин	тыс. чел.					
Численность женщин	тыс. чел.					

Динамика изменения численности населения ММР за анализируемый период времени с 2000 г. по настоящее время имела изменчивый характер. В первые три года наблюдалась стабилизация числа жителей (29,7-29,8 тыс. чел.), после чего произошел резкий рост показателя до 30,6 тыс. чел. с дальнейшей стабилизацией до 2005 года. За 2005-2006 гг. численность населения уменьшилась до 30,4 тыс. чел. с последующим

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

постепенным увеличением к 2010 году до 30,55 тыс. чел. С 2011 года по 2018 год численность населения уменьшилась до 30,3 тыс. чел. (на 1 января 2019 года – 30264 чел.).

Население трудоспособного возраста на начало 2018 г. составило 57,3% от общей численности населения района. На протяжении последних лет наблюдается последовательная динамика снижения доли трудоспособного населения, тогда как доля населения нетрудоспособного возраста (причем как младше, так и старше трудоспособного возраста) неуклонно растет. Это свидетельствует о том, что выбытие населения происходит за счет категории трудоспособного населения. Здесь большое влияние оказывает близость промышленных предприятий ОЭЗ «Алабуга», Нижнекамска и Набережных Челнов. Этот же фактор способствует и маятниковой миграции.

Центрами концентрации трудовых ресурсов являются поселения, в которых доля трудоспособного населения составляет более 60%, среди них: ГП «г. Менделеевск», Брюшлинское, Ижевское и Монашевское сельские поселения. Благоприятным фактором является перспективное увеличение доли трудоспособного населения, так как доля населения младше трудоспособного возраста в поселениях превышает 20% в 6 поселениях (ГП «г.Менделеевск», Брюшлинское, Монашевское, Мунайкинское, Старогришкинское, Татарско-Челнинское сельские поселения). Малообеспеченными трудовыми ресурсами, где высока доля населения старше трудоспособного возраста, являются Бизякинское и Тураевское сельские поселения (41 и 39% соответственно).

Городское население района на начало 2018 года составило 22,3 тыс. человек

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

показатель варьировался в пределах 22,0 – 22,3 тыс. чел, что говорит об относительной устойчивости численности населения г. Менделеевска как центра ММР.

Интересны результаты анализа возрастной структуры населения ММР с точки зрения теории поколений (таблица 2.1.2.)

Таблица 2. 1.2.

Сведения о численности населения ММР по возрастным группам, человек

Поколения	Возраст					Абсолют	Доля (%) в
						знач.	общей числ-ти
Поколение	14 – 15 лет						
	16 – 17 лет						
	– 24 года						
	25 – 29 лет						
	14-29 лет						
Поколение	30 – 49 лет						
Поколение	50 лет и старше						
	от 14 до 60 лет						

Как показывает анализ, преобладающую часть населения составляют представители поколения Y и поколения BB (более 65%), что необходимо учитывать при выработке социально-экономической политики. К примеру, в Набережных Челнах, наоборот, поколение X преобладает. Соответственно, особенности формирования территориальной среды и реализации инициатив в ММР и в Набережных Челнах

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

совершенно разные, так как должны основываться на особенностях восприятия преобладающей части населения, либо должны быть выстроены направлено.

Что касается национального состава населения, то преобладает (52,8%) татарское население, 35,6% жителей – русские, 4,4% - удмурты.

Кроме проблемы оттока трудоспособного населения и маятниковой миграции, в 2015 году проявилась проблема отрицательного естественного прироста (таблица 2.1.3.)

Таблица 2.1.3.

## Демографические показатели

Наименование показателя	Ед. изм.					
1.2.1. Число родившихся	чел.					
1.2.2. Число умерших	чел.					
1.2.3. Естественный прирост (убыль)	чел.					
1.2.4. Сальдо миграции	чел.					

Необходимо отметить, что в ММР последние 15 лет уровень естественного прироста населения ММР стабильно принимал положительные значения, что является результатом преобладания рождаемости над смертностью. И только с 2015 года данный показатель отрицательный. Это требует принятия немедленных мер по предотвращению негативных фактов, пока они не превратились в тенденцию.

Кроме естественной убыли, свою негативную роль в демографической ситуации Менделеевского муниципального района играет отрицательная миграция населения, в первую очередь молодежи, уезжающей из района для получения образования в Вузах Республики и за её пределами, а также в поисках более высокооплачиваемой работы.

**Семейные отношения.** Заключение и расторжение браков за период с 2010 по 2015 гг. имеет нестабильную динамику как по ММР, так и в целом по Республике Татарстан. При этом необходимо отметить, что в ММР уже на протяжении ряда последних лет сохраняется позитивная динамика значительного превышения количества зарегистрированных

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

браков над числом разводов, а за 2018 год это соотношение составило практически 1,5 раза (браков - 164, разводов - 99.)

Необходимо осознание проблем, решение которых имеет крайне важное значение в условиях повышения ценности человеческого капитала и необходимости его эффективного воспроизводства, повышения значимости семейных ценностей.

**Занятость, уровень жизни населения.** Менделеевский муниципальный район обладает высоким трудовым потенциалом и определенными резервами для его роста. Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий за 2018 год составила 6,2 тысячи человек (6 247). Значительная часть трудового потенциала сосредоточена в городе Менделеевске. Из них 46% трудится на крупных предприятиях, % работники бюджетной сферы.

Как уже отмечалось, серьезной проблемой для территории на данный момент является маятниковая миграция. Ежедневно, около 1000 человек работоспособного возраста выезжают на работы в соседние районы.

Что касается уровня безработицы, то на конец 2018 года количество зарегистрированных безработных в государственных учреждениях службы занятости составило 74 человека, уровень безработицы при этом составил 0,47%, (таблица 2.1.4.),

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

что почти вдвое меньше количества безработных предыдущего года, что говорит об улучшении экономической ситуации в районе.

Таблица 2.1.4.

## Уровень жизни населения

Наименование показателя	Ед. изм.					
Среднемесячная начисленная заработная плата	руб.					
Среднемесячная начисленная заработная плата по РТ	руб.					
Темпы роста среднемесячной начисленной заработной платы						
Уровень жизни (денежные доходы на душу населения к минимальному потребительскому бюджету на члена типовой семьи)	раз					
Уровень безработицы						
Численность безработных	чел.					

Среднемесячная заработная плата в районе за 2018 год составила 31 487 руб. Рост к уровню 2017 года составил 107 %. Наиболее высокий уровень заработной платы (выше среднего по району) в сферах: химическое производство, коммунальное хозяйство, государственное управление.

В районе продолжает свою работу Межведомственная районная комиссия по легализации доходов и повышению уровня жизни. С начала года было проведено 9 заседаний с приглашением руководителей предприятий, у которых имелись неоформленные трудовые отношения. Данная проблема полностью не снята и остается актуальной. В текущем году Комиссия продолжит свою работу также и в условиях новых реалий. С начала 2019 года комиссия проводит разъяснительную работу по введению налога для самозанятых.

**Условия для развития человеческого капитала** Уровень образования населения Менделеевского муниципального района достаточно высок. Охват общим образованием населения в возрасте от 7 до 17 лет составляет 100 процентов. Муниципальная образовательная сеть Менделеевского муниципального района на 1 сентября 2019 года включает в себя 44 образовательных учреждения, реализующие программы:

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

дошкольного образования – 22; основного общего образования – 4; среднего общего образования – 16; специального (коррекционного) образовательного учреждения VIII вида – 1 (республиканский бюджет, государственное учреждение); дополнительного образования – 1. Из 21 общеобразовательного учреждения: 15 средних школ; 4 основные школы; 1 гимназия. Из них: 13 школ (61%) расположены в сельской местности; 1 школа (%) для детей с ограниченными возможностями здоровья. 22 дошкольных образовательных учреждения. 1 учреждение дополнительного образования. Средняя наполняемость класса в городских школах – 23,42, в сельских – 5,5, по ММР – 14,63.

Важнейшим приоритетом образовательной политики ММР в **сфере дошкольного образования** является реализация комплексных мер по обеспечению доступности и качества образования. Определяющую роль в обеспеченности детей дошкольного возраста местами в образовательных организациях имеет развитость сети соответствующих учреждений. В результате все дети старше 2 лет обеспечены местами в детских садах.

Сложившаяся на сегодняшний день **система общего образования** в ММР характеризуется достижениями, с одной стороны, и наличием ряда проблем и противоречий с другой. В районе осуществляется целенаправленная подготовка обучающихся старших классов к будущей профессиональной деятельности на основе профильных учебных планов. Создан банк данных профильных школ, разработаны и утверждены базисный учебный план и примерные учебные планы для учащихся профильных классов по шести направлениям. Наиболее востребованные профили: химико-биологический, социально-гуманитарный, информационно-технологический, физико-математический, оборонно-спортивный

Для решения проблемы доступности образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) реализуется проект обеспечения необходимого уровня психолого - медико - социального сопровождения. Для детей, не имеющих возможности по состоянию здоровья временно или постоянно посещать

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

общеобразовательную организацию, проводится обучение на дому. По состоянию на 01.09.2018, такой формой обучения охвачено 23 человека.

Одним из важных индикаторов развития системы национального образования в районе является показатель организации обучения детей на родном языке и изучение родного языка в школах (таблица 2.1.5).

Таблица 2.1.5.

Развития системы национального образования в Менделеевском муниципальном районе

Показатели				
	уч. год	уч. год	уч. год	уч. год
Численность учащихся татар в ММР				
Из них обучаются на родном языке				
Доля охвата обучением детей-татар на родном языке (в %)				
Всего татарских образовательных школ				
Из них инновационных учебных заведений				
В них учащихся				
Смешанных школ				
В них классов (татарских)				
Учащихся				
Численность учащихся, изучающих татарский язык по ММР				

Преподавание татарского языка и литературы осуществляется во всех школах района.

Возможность получения **дополнительного образования** детьми обеспечивается в организации дополнительного образования. Однако, наряду с позитивными тенденциями, в деятельности системы дополнительного образования имеются проблемы. Серьезную озабоченность вызывают сегодня материально-техническая база;

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

недостаточный спектр программ дополнительного образования детей, востребованных подростками, недостаточное количество преемственных программ.

Таким образом, в ММР обеспечена доступность образования на всех уровнях. Вместе с тем прослеживается ряд важных проблем для удовлетворения потребностей граждан и развития человеческого потенциала.

В первую очередь они связаны с качеством системы образования. В целях обеспечения раннего раскрытия способностей детей к творчеству, развития навыков по критическому восприятию информации, способности к нестандартным решениям, креативности, изобретательности, способности работать в команде и их подготовки к школьному обучению в ММР внесена корректировка в сеть услуг дополнительного образования. В последние годы в районе проведена модернизация сети общеобразовательных организаций. Реализуется муниципальная целевая программа «Развитие образования на период 2017-2019 годы». Созданы базовые школы, обеспечивающие транспортную доставку детей из близлежащих населенных пунктов.

В последние годы сделан важный шаг в обновлении содержания общего образования: внедряются федеральные государственные требования к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования, федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования и основного общего образования, утвержден и введен в пилотном режиме (в 4 общеобразовательных организациях). Тем не менее остается актуальной задача повышения уровня обучения в таких областях, как естественные науки, иностранный язык, технологии.

Кадры системы образования. В системе образования ММР работают 704 человека, из них педагогических работников - 647 чел. (480 учителя, 138 воспитатель, 29 педагог дополнительного образования). Доля вспомогательного персонала по отношению к учителям составляет 39%. В школах района работают (25,3%) педагогов в возрасте до 35 лет от общего числа педагогических работников школ. Количество молодых специалистов, прибывших в 2019г. - 11 чел. На данный момент существует потребность кадров по таким предметам, как физика, химия, биология, иностранный язык.

Все учителя и руководители общеобразовательных организаций из республиканского бюджета получили персональные ноутбуки, установлены точки беспроводного доступа к сети. Доля школьных учителей - предметников, достаточно уверенно владеющих навыками работы с компьютерными программами, возросла до охвата педагогических и управленческих кадров сетевыми формами обучения на 75%. В

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

школу пришло новое поколение молодых учителей по учебному предмету «Информатика».

Участие в республиканском грантовом движении (гранты «Поддержка профессионального роста учителей общеобразовательных организаций Республики Татарстан», «Наш новый учитель», «Лучший методист» и т.д.), направленно на повышение статуса учителей района, активизацию их успешной профессиональной деятельности на основе материального стимулирования по результатам государственной экспертизы профессионально-личностных достижений. С 1 сентября 2018 г. по 31 августа 19 г. в общеобразовательных организациях ММР получателями ежегодного гранта «Наш новый учитель» (срок получения гранта 3 года) является 13 чел.; Гранта «Поддержка профессионального роста учителей общеобразовательных организаций Республики Татарстан» (срок получения гранта – 1 год) - 16 чел.

Грантовая поддержка «Наш новый учитель» и «Поддержка профессионального роста учителей общеобразовательных организаций Республики Татарстан» в Менделеевском муниципальном районе

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество участников			
Количество победителей			

Инфраструктура системы образования. Выделение средств на улучшение материально - технической базы из республиканского и местного бюджета образовательным организациям, закупку оборудования способствовало росту показателя

Д  
О На капитальный ремонт из республиканского бюджета в 2019 году выделено  
Д Финансирование из средств бюджета по следующим направлениям:

И Капитальный ремонт детского сада №2 – 10 801 820 руб.;

К Капитальный ремонт детского сада №12 – 9 981 710 руб.;

Б Ремонт функциональной зоны Ижевской школы – 713 010 руб.

У Ремонт системы отопления и подготовка к отопительному сезону – 639 631 руб.;

Ф Ремонт входной группы средней школы №7 – 530 000 руб.;

Ю

Щ

И

Х

С

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Приобретение мебели, оборудования и учебников для образовательных учреждений – 5 488 998 руб.

21 общеобразовательная школа обеспечена компьютерной техникой, на один компьютер приходится 2 ученика. На сегодняшний день к сети «Интернет» по технологии широкополосного доступа подключено 15 школ, по ВОЛС -5 школ. Износ компьютерного парка составляет – 72,2% (в 2014г. – 37%). Последнее приобретение оргтехники было в 2015 году. Было приобретено: 3 интерактивных беспроводных планшета, 3 проекционных комплекта, 3 документ-камеры, 3 ноутбука, 1 акустическая система, 3 многофункциональных устройства, системный блок АРМ-1. Обеспечение школ стационарной компьютерной техникой и мультимедийным оборудованием позволило продолжить работу по использованию информационных систем в обучении и воспитании учащихся. Каждая образовательная организация ведет сайт в информационной системе «Электронное образование».

**Культура.** В систему управления культуры на территории Менделеевского района входят МАУ «Дворец культуры им. С. Гассара», МБУК Районный Дом культуры – кинотеатр «Юность», МБУК «Централизованная клубная система», которая включает в состав 21 сельский дом культуры и клуб; МБУК «Централизованная библиотечная система», включающая центральную, детскую, татарскую библиотеки в городе; 19 библиотек в сельских населенных пунктах; МБУДО «Детская школа искусств».

Главной задачей деятельности учреждений культуры является социально-культурное развитие населения, сохранение культурного наследия, организация качественной культурно-досуговой деятельности и развитие творческих способностей и духовно-нравственных качеств населения, детей и молодежи Менделеевского района.

Дворец культуры им. С. Гассара, это единственное в городе самое крупное учреждение культуры, опорная база массово-политической работы. Во дворце функционируют 10 творческих коллективов с охватом более 700 человек.

В 2018 году проведено 292 мероприятия, количество зрителей 140 591. Ни одно городское и районное мероприятие не обходится без хореографических коллективов Дворца культуры Заслуженный коллектив народного творчества РФ «Шаян» и Народный ансамбль эстрадного танца РТ «Кристалл». Эти ансамбли по праву можно назвать брендом г. Менделеевска. В 2018 году «Шаян» завоевал всего 11, из них 2 Гран При, «Кристалл» всего 18 наград Международного, российского и республиканского уровня.

Ансамбль «Шаян» стал обладателем гран-при Международного конкурса-фестиваля хореографического искусства «Розы России» в г.Санкт-Петербург,

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Всероссийский конкурс «Будущее России», лауреаты 1 ст. и посетили в апреле этого года г.Москва в Кремлевский дворец Съездов.

«Кристалл» стали лауреатами 1 степени Международного фольклорного инклюзивного фестиваля «Алтын Майдан» в Крыму, лауреатами 3 степени Республиканского конкурса «Созвездие-Йодызлык».

В 2018 году ДК им. С.Гассара доверено было проведение зонального этапа республиканского этно-культурного фестиваля «Наш дом Татарстан», который проводится ежегодно под патронажем Президента РТ, по итогам Менделеевский район получил отличные отзывы по организации и проведению и вознаграждение в виде гранта 000 руб. В 2019 году провели зональный этап Открытого Республиканского телевизионного молодежного фестиваля эстрадного искусства «Созвездие Йолдызлык –

Результаты всех остальных коллективов 33 диплома и грамот разных уровней.

При Дворце культуры действует Дом дружбы народов, в который входит 8 автономий – татары, русские, марийцы, удмурты, кряшены, чуваша, азербайджанцы, армяне. В 2018 году организовывались 2 встречи с башкирами. Несмотря на то, что автономия свою пока создавать не хотят, но от общения не отказываются и с удовольствием собираются. Аналогичная работа ведется и с украинцами и казаками. 2018 году создалась Молодежная Ассамблея народов Татарстана, которая очень активно взялась за работу. Первым их важным мероприятием, в основном нацеленным на сплочение и дружбу, стал «1 Районный форум «Мы разные, но мы вместе». Произошло назначение руководителя Местного отделения республиканской общественной организации татарских женщин «Ак калфак», при всемирном конгрессе татар.

Всероссийский этно-фестиваль Марийская восьмерка, где был организован танец «Кандыра - веревочка» длиной более 1,5 км, принял гостей со всей России.

Ежегодный фестиваль народного творчества, где активно участвуют все коллективы района и который начнется как обычно с концертов национальных культур уже в начале февраля.

Под эгидой дома Дружбы народов в 2018 году прошло 55 мероприятий, в которых приняли участие более 1000 чел.

«Централизованная клубная система», которая включает в себя 21-но сельское культурно-досуговое учреждение. Сотрудники ЦКС организуют мероприятия не только в

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

своих сельских поселениях, но и активно участвуют в жизни города, а также радуют соседние деревни своими выездными концертами.

По программе Республики Татарстан «Сельские клубы» 2018 году после капитального ремонта открылся Енабердинский СДК. 2019 году завершился капитальный ремонт Старогришкинского СДК.

Всего за 2018 год сотрудниками сельских домов культуры проведено 4027 мероприятий, с общим количеством зрителей – 234862.

Народный удмуртский ансамбль «Возжайка» с.Монашево справил свой 30-летний юбилей. В 2018 году руководитель был удостоен чести получить из рук Президента РТ сертификат на 400 тыс.руб. на пошив костюмов.

Централизованная библиотечная система, входят 22 библиотеки: Центральная, Детская, Татарская городская библиотека, 19 сельских библиотек – филиалов, филиал «Хозяйственно-эксплуатационная служба», действует 1 библиотечный пункт. В 2018 году количество читателей – 12 764. Книжный фонд составляет – 209 845 книг. Обеспеченность специалистами с профильным образованием составляет 81%. На комплектование библиотечных фондов из местных средств в 2018 году было выделено 440 800 руб. (на подписку 250 000 рублей, на приобретение книг – 190 800 рублей). Из 22 библиотек оснащены компьютерами 22 библиотеки, 21 библиотека имеют выход в Интернет (кроме Кокшанской сельской библиотеки). Копировально-множительную технику имеют 21 библиотека, в том числе 18 на селе. Библиотеки проводят мероприятия со взрослыми и детьми, проводят выставки, лектории. Всего за 2018 год проведено 1 588 мероприятий, количество участников - 16 784, количество зрителей - 33 758 человека.

Библиотеки также не отстают в результатах межрегиональных и республиканских конкурсов. Всего побед 3. Все библиотеки принимали участие во Всероссийских, Международных и Республиканских акциях по продвижению чтению, с охватом 3 081 чел.

Детская школа искусств является единственным в районе начальным звеном профессионального образования в области музыкального, театрального, хореографического и изобразительного искусств. В основу образовательной системы учреждения входит учебный процесс, концертно-лекционная, выставочная и конкурсная деятельность. ДШИ была основана в 1967 году. 2018 году завершился капитальный ремонт Детской школы искусств.

На сегодняшний день в ДШИ функционирует 4 отделения: музыкальное, - эстетическое, изобразительного искусства, раннего развития, ДШИ предоставляет образовательные услуги всем детям, независимо от их социального статуса, в соответствии с их интересами к данной образовательной области.

В настоящее время в школе обучается 384 детей в возрасте от 4 до 15 лет. Всего за 2018 год проведено 85 мероприятия, в том числе участие в городских, районных,

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

республиканских мероприятиях. Всего приняли участие в 31 конкурсах. Завоевали 95 дипломов различного уровня.

Районный дом культуры «Юность», участвуя во Всероссийском конкурсе «Кинофикация малых городов» в 2016 году выиграл Грант, поменял свою юридическую структуру и официально получил статус районного кинотеатра. Сегодня здесь можно посмотреть новинки кинематографа, как отечественного, так и зарубежного. Кинотеатр пользуется спросом и популярностью.

Всего за 2018 год продемонстрировано фильмов – 152, в том числе детских - 73, благотворительных сеансов - 12. Зрителей – 14537, в том числе детей – 8822.

В 2019 году стало новинкой показ фильмов под открытым небом на парке «Ушковские острова», инициаторами и организаторам показа выступили Кинотеатр и ЦДТ.

**Реализация молодежной политики.** В Менделеевском районе проживает 30 299 человек, из них 13 110 молодых, т.е. 42% всего населения района. Из них детей в возрасте до 10 лет – 3 028, 2 670 в возрасте от 10 до 18 лет, 5 749 – от 18 до 30 лет. Молодежь является самой активной, жизнерадостной, идейной частью населения в обществе. Предъявляя обществу свои потребности, она взамен всегда готова поделиться своей физической и духовной энергией предложить свою помощь, активно продвигая общество и выступая весомым фактором изменений в обществе. Поэтому очень важно поддерживать связь общества с молодежью, помогая ей и направляя ее.

Анализ ситуации в молодежной среде показывает, что продолжает оставаться высокой доля молодежи среди незанятого населения – 12,7% от общего числа безработных. Ухудшается состояние здоровья молодежи. По данным центральной районной больницы только 4,6% подростков относятся к 1-й группе здоровья, 79,5% - 2-й группе, 15,9% - 3-й группе здоровья, каждый десятый студент имеет хроническое заболевание. Более 586 молодых семей стремятся улучшить свои жилищные условия. Отсутствие жилья у молодых семей является одной из причин сокращения доли молодежи, состоящей в браке, увеличение числа бездетных.

Требуются конкретные меры по поддержке молодых предпринимателей. Необходимо проведение целенаправленной политики заинтересованными организациями, поэтапная реализация мер, направленных на создание условий для развития предпринимательской деятельности среди молодежи.

Требуют дальнейшего совершенствования организация досуга и отдыха, развитие сети досуговых центров для молодежи. Необходимо создание условий для развития гражданственности и патриотизма детей и молодёжи, формирования личности, развития

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

молодежного движения, создания и обеспечения общереспубликанской системы поиска, поддержки и развития одаренных и талантливых детей, молодежи.

Важным условием организации эффективной работы с молодежью, элементом системного к ней подхода является развитие и укрепление материально-технической базы учреждений для молодежи. Молодежная инфраструктура сегодня требует коренного совершенствования. Из традиционной инфраструктуры поддержки молодежной политики, сегодня в ММР функционирует молодежный центр, который введен в эксплуатацию в сентябре 2019 года после капитального ремонта, центр «Форпост», 4 подростковых клуба.

**Здоровье и безопасность.** Здравоохранение в районе представлено Центральной районной больницей (на 142 койки из них 97 круглосуточных, 45 коек дневного стационара) с отделением скорой медицинской помощи и 23 фельдшерско-акушерскими пунктами.

Обеспеченность койками на 10 000 населения составляет 32 койки, что составляет лишь 39 % от нормы. Недостаточный уровень обеспеченности больничными койками связан с тенденцией сокращения количества койко-дней (дней пребывания в койке) и увеличение числа дней работы койки в год в связи с проведением структурных преобразований, направленных на усиление роли и повышение качества первичной медико-санитарной помощи.

Одной из причин естественной убыли населения – 0,8 (по РТ 0,4) является старение населения ММР. Одним из показателей качества жизни является продолжительность жизни населения. Средняя продолжительность жизни составила за 2017 год 72,9 лет (по РТ- 74,2 лет). Отмечается увеличение рождаемости по сравнению с прошлым годом на 19 детей. Количество умерших, по сравнению с прошлым годом увеличилось на 17 человек.

В структуре причин общей смертности населения, главная - болезни системы кровообращения – 658,8 на 100 тыс. населения (200 умер.) (по РТ- 600,6). На втором месте – онкологические болезни или новообразования – 240,5 (73 умер.) (по РТ – 198,0).

Следует обратить внимание на снижение показателей смертности трудоспособного населения. В 2018г. снизилась смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, показатель составляет 142,0 на 100 тыс. населения (2017г - 163,7). от онкологических заболеваний 65,1 на 100 тыс. населения (в 2017г - 116,9). Понизился показатель смертности трудоспособного населения от травм и отравлений – 88,7 (в 2017 г. – 111, на 100 тыс.нас). Всего умерло за год лиц трудоспособного возраста 63 чел., в 2017 г – 88 чел.

За период с 2016 года по 2018 год наблюдается снижение первичной заболеваемости на 14,9% и болезненности населения района на 8,8%. Это связано с проведением диспансеризации взрослого и детского населения на протяжении 5-и лет (с

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

января 2013года). Пик заболеваемости пришелся на 2014 год и составил 837,0 на 1000 населения в 2018 году – 649,8 на 1000 населения.

Современный человек стремится к достижению успеха, определенного статуса и независимости. В этой гонке у него не остается времени заниматься собственным здоровьем. В результате он обращается к врачу, когда заболевание требует принятия экстренных мер. Диспансеризация позволяет выявлять заболевания на начальной стадии их развития, что служит предпосылкой успешного лечения. Всего состоит на диспансерном учете в ЦРБ – 10 533 чел. (48,5% от взрослого населения).

Плановая численность взрослого населения, подлежащего диспансеризации в 2018 году с периодичностью 1 раз в 3 года составила 4 412 чел., осмотрено 100%, с периодичностью 1 раз в 2 года – 1 396 чел. осмотрено 72,2%. К первой группе здоровья отнесено 13,0% (575 чел.), ко второй – 25,5% (1125 чел.), и к третьей – 61,5% (2712 чел.). Впервые взяты на диспансерное наблюдение в 2018 году 259 чел. Проведена диспансеризация несовершеннолетних. Осмотрено – 5 844 ребенка. Проведена диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Осмотрено согласно с планом - 69 детей. В структуре общей заболеваемости ведущее место занимают болезни органов дыхания – 21,5%, болезни системы кровообращения – 14,9%, болезни мочеполовой системы –10,3% и болезни костно-мышечной системы – Отмечается увеличение заболеваемости злокачественными новообразованиями в районе: 2016 г. - 320,4; 2017 г. - 389,1; 2018 г. - 382,0. Рост данного показателя с 2016 года по настоящее время объясняется появлением более современных видов диагностики.

Заболеваемость туберкулезом составила в 2018 году 5 чел. В 2017г - 3чел. В районе работает программа по снижению заболеваемости туберкулезом утвержденная постановлением Главы администрации. Согласно этой программе проводится флюорографическое обследование ежегодно для декретированной группы населения, подростков, больным состоящим на «Д» учете, 2 раза в год осматриваются лица прибывшие из мест лишения свободы, лица, имеющие в анамнезе туберкулез, пациенты с психическими и наркологическими заболеваниями и ВИЧ-инфицированные. Остальное население проходить флюорографическое обследование один раз в 2 года. Охват флюорографическим обследованием в 2018г составил 13 596 чел., 99,5% от плана.

Для оказания неотложной помощи населению района в г.Менделеевск функционирует станция скорой медицинской помощи, размещенная в Центральной районной больнице. Жители района обеспечены скорой медицинской помощью в полной мере, но следует отметить, что в зону обслуживания с 15-минутной доступностью при средней скорости движения 60 км/ч входят не все поселения Менделеевского района.

Важнейшим сектором в системе здравоохранения является амбулаторно-поликлиническая служба, от состояния которой зависят эффективность и качество

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

деятельности всей отрасли, а также решение многих медико-социальных проблем. В систему амбулаторно-поликлинической службы включаются: взрослая и детская поликлиники, 23 фельдшерско-акушерские пункты. С 2013 года в районе ежегодно вводятся в эксплуатацию модульные ФАПы и Многофункциональные центры. На конец 2018 года в районе построено 8 Модульных ФАПов, 4 МФЦ. В 2019г. открылась врачебная амбулатория в г. Менделеевск. Построен модульный ФАП в д.Новый Кокшан.

*Основные факторы, способствующие заболеваемости населения:* вредные привычки (курение, алкоголизм, наркомания); социально-экономические условия жизни, стрессы; старение населения района; недостаточная настроенность населения на профилактику заболеваний.

**Система социальной защиты населения** – это один из важнейших инструментов стабилизации политического и социально-экономического положения в обществе, нейтрализации негативных последствий острых противоречий в жизнедеятельности различных социально-демографических групп населения. Учреждения социальной защиты населения, функционирующие на территории района, представлены двумя основными учреждениями регионального значения: Социальный приют для детей и подростков «Камские зори», Центр социального обслуживания населения «Берег надежды».

В 2019 году и последующие годы здравоохранению предстоит проводить эффективную государственную политику в сфере здравоохранения по приоритетным направлениям, обозначенным правительством Российской Федерации и Республики Татарстан:

участие в реализации целевых программ и пилотных проектов;

проведение мероприятий по улучшению демографической ситуации;

реализации мероприятий диспансеризации определенных групп взрослого населения;

реализации мероприятий по диспансеризации детского населения;

проведение профилактической работы, направленной на формирование здорового образа жизни;

решение вопросов кадровой политики;

укрепление материально-технической базы здравоохранения.

Неотъемлемой частью политики сохранения здоровья и увеличения продолжительности жизни является **физкультура и спорт**. Количество граждан регулярно занимающихся физкультурой и спортом в Менделеевском муниципальном районе на протяжении нескольких лет имеет положительную динамику. Так данный показатель в 2011 году составлял 28,52% от общей численности населения, а по итогам

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

2018 года уже 45%. (по РТ на 01.01.2019 - 45,7 %). Но несмотря на это, мы считаем это недостаточным и ставим перед собой задачу 100 процентного вовлечения детей не имеющих сильных противопоказаний в занятия спортом в ММР. В районе проходят различные спортивные состязания среди трудовых коллективов, учащихся школ, пенсионеров. Активно проходили и будут проходить в дальнейшем велопробеги, в котором принимали активное участие жители района разных возрастов – начиная от учеников начальных классов, заканчивая людьми пенсионного возраста.

Проводятся массовые забеги как Лыжня Татарстана, Кросс нации. Проблемой здесь является низкое участие руководителей и работников предприятий и организаций района, наиболее активных членов местного сообщества, а также депутатского корпуса. В основном все мероприятия проходят при участии работников бюджетных организаций и учащихся школ. Необходимо, чтобы мысль о здоровом образе жизни жила в каждом от малого до велика жителей ММР.

В районе ежегодно проводятся: Первенство Республики Татарстан по кикбоксингу, боксу, восточные боевые единоборства, пауэрлифтинг и тхэквондо. Воспитанники спортивных учреждений регулярно принимают участие в различных спортивных мероприятиях не только Республики Татарстан, но и за ее пределами. Так в 2019 году воспитанник СШ «Батыр» стал Победителем Кубка Мира и Победителем первых Всемирных игр среди студентов по борьбе на поясах.

С участием людей с ограниченными возможностями проводятся спортивные соревнования по таким видам спорта как: шашки, шахматы, дартс, амрестлинг, настольный теннис и другие. Стал традиционным спортивный праздник «Фестиваль спорта».

С целью создания благоприятных условий для занятия спортом населения города в 2019 году построено мини-футбольное поле и модульная лыжная база, построенные в рамках республиканской программы «Строительство спортивных площадок и модульных лыжных баз в Республике Татарстан». Идет строительство центрального стадиона на 1000 посадочных мест. Завершена реконструкция спортивной аллеи.

В общественном сознании менделеевцев должно прочно утвердиться мнение, что физическая культура местного сообщества в целом и каждого человека в отдельности представляет собой базовое условие формирования и осуществления здорового образа жизни, который, в свою очередь, не только является основой хорошего самочувствия и бодрого настроения, но и путем к оздоровлению общества в целом, к решению многих его социальных проблем. При этом необходимо отметить, что охрана собственного здоровья

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

– это непосредственная обязанность каждого, он не вправе перекладывать ее на окружающих.

Существует необходимость решения ряда проблем в сфере развития физкультуры и спорта:

неравномерные темпы роста массовости занятий физической культурой и спортом, неравномерный охват отдельных категорий населения (студентов, детей и подростков, инвалидов и т.д.). По данным социологических исследований, 54,1% населения не охвачено занятиями физической культуры и спортом, активными формами отдыха. На вопрос «Почему Вы не занимаетесь физкультурой, спортом или активными формами отдыха?» большинство опрошенных ответили, что основная причина – это лень (отсутствие желания);

избыточность учебной нагрузки, на учащихся начальных классов. По оценке экспертов, сегодня вес учебников и других необходимых школьных материалов в 4 раза превышает нормативный. Кроме того, для занятий физической культурой спортивный инвентарь, как правило, учащиеся хранят дома и приносят в школу в дни занятий уроками физкультуры. Как следствие, тенденцией последних двух лет является снижение численности детей, занимающихся спортом. Не каждая общеобразовательная школа имеет свою детско-юношескую спортивную команду;

существующая система подготовки кадрового потенциала отрасли не восполняет потребности в кадрах. Имеется дефицит опытных профессиональных функционеров, спортивных специалистов, тренеров, работающих в спортивных федерациях. Недостаточно специалистов, способных к формированию и реализации эффективной системы подготовки спортсменов.

**Охрана окружающей среды.** Менделеевский муниципальный район является одним из индустриально-аграрных районов республики, где еще в 50-х годах XIX века предпринимателем К.Я. Ушковым был построен Кокшанский завод, осуществляющий крашение тканей в синий цвет. Несколько позже здесь впервые в России стали производить хромовые соли (Na и K хромпик). В результате, интенсивное химическое загрязнение окружающей среды и, в первую очередь, долины р. Тоймы и самой реки, осуществляется на протяжении более 150 лет, что не могло не отразиться на всех без исключения компонентах окружающей среды: составе аллювиальных отложений нижнего течения этой реки, илах, почве, состоянии и площади древесной растительности района, его воздушном бассейне. В итоге, временной период загрязнения окружающей среды, локальный уровень интенсивности ее загрязнения на территории Менделеевского муниципального района сопоставимы только с экологической ситуацией некоторых крупных городов. Таким образом, можно сказать, что промышленное загрязнение окружающей среды в районе началось значительно раньше, чем в других районах

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

республики, совпадая со временем индустриального производства Казанского промышленного узла.

Современная экологическая ситуация Менделеевского муниципального района определяется рядом причин и факторов, к числу которых, в первую очередь, относятся производственные (наличие здесь предприятий основной химии и минеральных удобрений, нефтедобыча, использование пестицидов в сельском хозяйстве, высокий процент распашки территории и смываемости почв, крайне низкий процент древесных насаждений и т.д.) и природные (господство ветров южных румбов и загрязнение воздушного бассейна района за счет «трансграничных переносов», наличие крупного водохранилища, являющегося геохимической «ловушкой» и накопителем различных загрязнителей, наличие глубокой и широкой долины р. Тоймы с господством долинных ветров и нисходящих потоков воздуха, густая и глубокая овражно-балочная сеть, интенсивный смыв почв и т.д.).

*Атмосферный воздух.* По данным Схемы территориального планирования Республики Татарстан большая часть территории Менделеевского муниципального района характеризуется повышенным потенциалом загрязнения атмосферы (2,7 – 3,0). Это означает, что здесь создаются условия для накапливания выбросов загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы. Только небольшая западная часть района располагается на территории с умеренным метеорологическим потенциалом загрязнения атмосферы (2,4 – 2,7), который характеризуется равными условиями для рассеивания и накопления загрязняющих веществ.

Объем выбросов загрязняющих веществ в Менделеевском муниципальном районе остается одним из самых высоких в Прикамском регионе. В то же время, до 2006 г. наблюдалась тенденция к уменьшению объема выбросов загрязняющих веществ, что было связано с сокращением объемов добычи нефти, ликвидацией и переоборудованием котельных электростанций. В 2007 г., в связи со сдачей предприятиями ОАО «Татнефть» отчетов 2-ТП (воздух) по месту их фактического выброса, зафиксировано резкое

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

увеличение объемов выбросов загрязняющих веществ, и в последние годы наблюдается увеличение объемов выбросов (таблица 2.1.6.).

Таблица 2.1.6.

Динамика выбросов загрязняющих веществ по Менделеевскому муниципальному району от промышленности (тыс. т/год)

2007 г.	2010 г.	2013 г.	2016г.	2017 г.

Следует отметить, что для данной местности роза ветров является неблагоприятной. Так, 60% всех воздушных потоков зимой, 36% летом, 47% весной и 54% осенью в районе составляют ветра южных румбов, поэтому выбросы от городов Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга (таблица 2.1.7.) с их промышленными зонами оказывают влияние на состояние атмосферного воздуха района.

Таблица 2.1.7.

Количество источников и объемов выбросов загрязняющих веществ

Город, Районы	Кол-во источн 2016 г	Объемы выбросов ЗВ, тыс. т				Уловлено и обезврежен о ЗВ, тыс. т/год	Уловлено в % к количеств у ЗВ
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.		
г. Наб. Челны							
Тукаевский р-н							
Актанышский р-н							
Мензелинский р-н							
Агрызский р-н							
Елабужский р-н							
Мамадышский р-н							

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Менделеевский р-н							
По региону							

Менделеевский муниципальный район - одна из немногих территорий Республики Татарстан, где за состоянием атмосферного воздуха с середины 80-х годов прошлого столетия ведутся систематические лабораторные наблюдения и исследования.

По данным Прикамского территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха района вносят предприятия топливной и химической отраслей. К основным предприятиям-источникам загрязнения атмосферного воздуха относятся АО «Химзавод им. Л.Я. Карпова», АО «Аммоний», ООО «Менделеевсказот», ОАО «Татнефть», ОАО «РИТЭК». Кроме этих предприятий, на территории района осуществляют выбросы загрязняющих веществ в атмосферу предприятия, которые как юридические лица зарегистрированы в других районах Республики Татарстан, но производственную деятельность осуществляют на территории Менделеевского муниципального района. Отчетность по форме 2тп-воздух эти предприятия сдают по месту регистрации предприятий, и выбросы от этих предприятий учитываются не в общем балансе выбросов Менделеевского муниципального района, а в районах, где они фактически не выбрасываются.

Автотранспорт также является существенным источником загрязнения атмосферы, и не менее значимым, чем промышленность. До 50% всех выбросов по Менделеевскому муниципальному району приходится на выбросы автотранспорта. В г. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта составили, по расчетным данным, 2,3 тыс. т.

*Водоснабжение.* Водоснабжение г. Менделеевска основано на использовании подземных вод аллювиального, шешминского и нижнеказанского водоносных комплексов, посредством работы трёх водозаборов АО «Химзавод им. Карпова» - «Гора революции», «Бондюжский» и «Стадион». Специальных гидрогеологических исследований по обоснованию источников водоснабжения не проводилось. Все водозаборы сформировались стихийно и эксплуатируются без проведения систематических режимных наблюдений за состоянием подземных вод. Учет количества отбираемой воды проводится, как правило, по продолжительности работы насосов в течение суток. При этом производительность насосов принимается по их характеристике, указанной в техническом паспорте. В редких случаях на крупных водозаборах установлены счетчики для измерения общего количества воды, подаваемой потребителю

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

со всего водозабора. Зоны санитарной охраны водозаборов не имеют гидрогеологического обоснования, а санитарный режим в пределах условно намеченных границ зон санитарной охраны в большинстве случаев не соответствует существующим требованиям. Качество подземных вод, подаваемых потребителю, изучено по ограниченному перечню показателей и во многих случаях не соответствует нормативным требованиям. Ежегодный забор воды составляет порядка 3 млн. м<sup>3</sup>

*Водоотведение.* Осуществляется БОС ООО «Газпром теплоэнерго Казань», проектная мощность – 11,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут., фактическое поступает – 4 – 5 тыс. м<sup>3</sup>/сут. Ведомственной лабораторией ведется плановый контроль за качеством очищенных сточных вод поступаемых в р. Тойма.

Ливневая канализация с очистными сооружениями имеется на заводах: АО Химзавод им. Л. Я. Карпова, АО «Аммоний» и ООО «Менделеевсказот». Очистные сооружения АО «Химзавод им. Л. Я. Карпова» находятся в ветхом состоянии и требуют капитального ремонта. Проектная мощность очистных сооружений – 4850 м<sup>3</sup>/сут., фактическая нагрузка в – 712,6 м<sup>3</sup>/сут. Сброс недостаточно очищенных сточных вод осуществляется в р. Тойма. В настоящее время на АМК АО «Аммоний» и ООО Менделеевсказот» проведена модернизация существующих БОС. Мероприятие позволит повторно использовать образующиеся стоки и исключить сброс загрязняющих стоков в р. Кама.

БОС санатория «Ижминводы». Проектная мощность БОС – 1200 м<sup>3</sup>/сут., фактическое поступление – 645 м<sup>3</sup>/сут. Причина недостаточно эффективной работы БОС заключается в использовании минеральной воды, и как следствие, повышенной минерализации стоков. Сброс недостаточно очищенных сточных вод осуществляется в р. Кама.

*Обращение ТБО.* Менделеевский полигон ТБО - общая площадь, включая хозяйственную бытовую зону и карты складирования составляет 11,25 га, вместимость – сегодняшний день **полностью** заполнены 4, 5 и 6 очереди. Расчетный срок эксплуатации полигона ТБО 20 лет. На полигоне ТБО размещаются отходы около 150 предприятий, организации и учреждения г. Менделеевска и ММР. Централизованный сбор ТБО силами спец. автотранспорта ООО «Мехуборка» организован в г. Менделеевске и с 8 населенных пунктов. Контроль за загрязнением грунтовых вод ведется по 3 наблюдательным скважинам. Технология складирования частично соблюдается. Промышленные отходы на полигон ТБО не вывозятся. Горение отходов на полигоне ТБО не допускается. Сортировка

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

ТБО на полигоне проектом не предусмотрена. Обслуживает полигон ТБО предприятие ООО «Экология».

**Жизненное пространство и жилищный фонд.** На начало 2019 года жилой фонд Менделеевского муниципального района составляет 729,6 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе 487,8 тыс. м<sup>2</sup> – в городской местности и 241,8 тыс. м<sup>2</sup> – в сельской местности. Большая часть жилья – в муниципальной собственности. Большая часть населения проживает в многоквартирных домах, они составляют 64,6% от всего объема жилья, индивидуальные жилые дома составляют 35,4%.

Одной из важнейших характеристик уровня жизни населения является обеспеченность жильем, качество жилых помещений и масштабы жилищного строительства. За 2018 год введено 10,1 тысяч кв. м жилья. В расчете на душу населения это составляет 0,33 кв. м (по РТ -0,62 кв. м). По общей площади жилых домов, введенных в эксплуатацию в расчете на душу населения Менделеевский муниципальный район занимает **37 место** в рейтинге.

Показатель обеспеченности жильем в Республике Татарстан равен 24,2 м<sup>2</sup> на одного жителя республики, в том числе 23,1 м<sup>2</sup> – в городской местности и 27,6 м<sup>2</sup> – в сельской местности, в Менделеевском муниципальном районе показатель обеспеченности жильем равен 24,1 м<sup>2</sup> на одного жителя, в том числе 21,9 м<sup>2</sup> на одного жителя – в городской местности и 30,4 м<sup>2</sup> на одного жителя – в сельской местности.

Оснащенность жилых домов системами водоснабжения в целом по республике составляет 87,7%, в том числе 96,3% – в городской местности и 64,8% - в сельской местности, в Менделеевском муниципальном районе оснащенность системами водоснабжения составляет 77,7%, в том числе 98,6% – в городской местности и 35,4% – в сельской местности.

Оснащенность жилых домов системами водоотведения в целом по республике составляет 81,8%, в том числе в городской местности – 94,9% и в сельской местности – 47,1%, в Менделеевском муниципальном районе оснащенность жилых домов системами водоотведения составляет 75,4%, в том числе 95,4% – в городской местности и 35,0% – в сельской местности.

Оснащенность жилых домов отоплением в целом по республике – 96,9%, в том числе 99,1% – в городской местности и 91,2% – в сельской местности, в Менделеевском муниципальном районе составляет 93,1%, в том числе 99,6% – в городской местности и % – в сельской местности.

Оснащенность жилых домов газоснабжением в целом по республике – 90,5%, в том числе 87,9% – в городской местности и 97,4% – в сельской местности, в Менделеевском

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

муниципальном районе составляет 99,9%, в том числе 99,99% – в городской местности и

Основные задачи жизнеобеспечения населения связаны с электроснабжением, водоснабжением и водоотведением, газоснабжением, теплоснабжением, благоустройством и обслуживанием жилого фонда.

Водоснабжение в г.Менделеевск осуществляется из централизованной системы водоснабжения и из артезианских скважин. Население пользуется водой из централизованной системы водоснабжения и из артезианских скважин. Скважины оборудованы автоматическим управлением. Обслуживанием водопроводных сетей занимается ООО «Газпром теплоэнерго Казань». Износ действующих водопроводных сетей составляет 52%. Утечки и неучтенные расходы воды в системах водоснабжения достигают примерно 14,2%. С учетом имеющихся потребителей и с учетом дальнейшего развития жилищного строительства г.Менделеевск в северном направлении имеется необходимость строительства сетей централизованного водоснабжения с водонапорной башней для обеспечения водой подворий предоставленных многодетным семьям по ул.Пастернака, Гергиевского и жилого поселка «Семья», в восточном направлении ул.Крымская и жилого поселка «Солнечный берег», в северо-восточном направлении п.Бондюга и в юго-западном направлении микрорайона №4.

Обслуживание сетей электроснабжения района ведет филиал ОАО «Сетевая компания» Елабужские электрические сети (Менделеевский РЭС). Протяженность электрических сетей составляет 64,5 км. В настоящее время электроснабжение коммунально-бытового сектора (КБС) обеспечивают 17 однострансформаторных подстанций, находящихся на балансе РЭС. Электроснабжение – выполнено воздушными линиями на опорах проводами типа СИП и кабельными линиями. Состояние линий электропередач в целом удовлетворительное, однако требуется реконструкция линий электропередач в восточной части г.Менделеевск и строительство новых сетей электроснабжения в жилых поселках «Семья» и «Солнечный берег».

Обслуживание сетей газоснабжения района ведет Елабужская районная эксплуатационная газовая служба. В настоящее время более 99% хозяйств газифицированы. Газоснабжение осуществляется природным газом. Газ используется на отопительные нужды промышленных предприятий, для сжигания в отопительных котельных, населением села для приготовления пищи и горячей воды, для отопления одноэтажной застройки от местных источников тепла. Однако необходимо предусмотреть строительство газопровода в северной части города к вновь выделенным участкам для многодетных семей: по ул.Пастернака, по улицам поселка Семья», в северо-восточной части города по улицам п.Бондюга, в восточной части города по ул.Крымская и в южной

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

части города по улицам микрорайона №4. По улице Георгиевского и улицам жилого поселка «Солнечный Берег» проложен газопровод низкого и среднего давления.

К *основным проблемам развития жизненного пространства* населения Менделеевского муниципального района относится:

**недостаточное качество и количество доступной питьевой воды, что обусловлено** изношенностью сетей и технологического оборудования, малым количеством артезианских скважин с пригодным качеством воды; недостаточностью сетей центрального водоснабжения;

**недостаточная степень развития сетей водоотведения:** изношенность сетей и технологического оборудования; недостаточно сетей водоотведения; отсутствие ливневой канализации в городе; устаревшие технологии в очистных сооружениях; загрязнение рек сточными водами предприятий;

**ухудшение качества атмосферного воздуха:** загрязнение воздуха автотранспортом; загрязнение воздуха промышленными предприятиями; отсутствие экологически чистого маршрутного транспорта;

**отсутствие эффективной системы сбора, транспортировки и утилизации ТБО:** неэффективная система сбора и транспортировки ТБО; отсутствие системы утилизации; не соблюдение проектных решений при реализации проектов;

**ненадлежащее состояние и нехватка зеленых насаждений:** наличие аварийных зеленых насаждений; недостаточные площади озеленённых территорий; аварийное состояние полезащитных насаждений;

**недостаточно развитая инфраструктура и территориального планирования:** недостаточное количество социальных объектов; ненормативное состояние городского благоустройства; недостатки архитектурного планирования.

**Административно-территориальное устройство и система расселения.** Район образован 10 августа 1930 года как Бондюжский район. До 1921 года его территория относилась к Вятской губернии, с 1921 к Елабужскому, а с 1928 — к Челнинскому кантонам ТАССР. 20 января 1931 года район был ликвидирован, территория отошла к Елабужскому району. Восстановлен 10 февраля 1935 года. В результате укрупнения административных единиц ТАССР — 1 февраля 1963 года Бондюжский район был ликвидирован, его территория передана в Елабужский район. 11 августа 1967 года посёлок городского типа Бондюжский преобразован в город районного подчинения и переименован в Менделеевск. 15 августа 1985 года он стал административным центром Менделеевского района, выделенного из состава Елабужского района. Административные границы Менделеевского муниципального района установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года N 29-ЗРТ "Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования "Менделеевский муниципальный район" и муниципальных

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

образований в его составе" в редакции Закона Республики Татарстан от 21.03.2005 N 57-ЗРТ.

В Менделеевском районе 36 населённых пунктов в составе 1 городского и 14 сельских поселений (таблица 2.1.6.)

Таблица 2.1.6.

Перечень поселений, входящих в состав Менделеевского муниципального района на  
01.01.19 г.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

№	Городское и сельские поселения	Административный центр	Количество населённых пунктов	Население
	Городское поселение город Менделеевск	город Менделеевск		
	Абалачевское сельское поселение	деревня Абалачи		
	Бизякинское сельское поселение	село Бизяки		
	Брюшлинское сельское поселение	деревня Брюшли		
	Енабердинское сельское поселение	деревня Енабердино		
	Ижевское сельское поселение	село Ижевка		
	Камаевское сельское поселение	село Камаево		
	Монашевское сельское поселение	село Монашево		
	Мунайкинское сельское поселение	деревня Мунайка		
	Псеевское сельское поселение	деревня Псеево		
	<u>Старогришкинское сельское поселение</u>	село <u>Старое Гришкино</u>		
	<u>Татарско-Челнинское сельское поселение</u>	село <u>Татарские Челны</u>		
	<u>Тихоновское сельское поселение</u>	село <u>Тихоново</u>		
	<u>Тойгузинское сельское поселение</u>	деревня <u>Тойгузино</u>		
	<u>Тураевское сельское поселение</u>	село <u>Тураево</u>		

Главными проблемами в **сельских населенных пунктах** являются: недостаточность общественной и транспортной инфраструктуры, отсутствие рабочих мест, значительный

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

объем ручного, немеханизированного труда и, как следствие – отсутствие престижных рабочих мест.

Сегодня уровень заработной платы в сельскохозяйственных районах ниже, чем в промышленных, в среднем в 2 раза, уровень жизни – в 4 раза, объем добавленной стоимости на душу населения – в 10-70 раз, объем произведенных товаров и услуг на душу населения – в 10-130 раз.

Помимо бытовой неустроенности, ограниченных по сравнению с городами возможностей получения социальных услуг – на нежелание людей и, прежде всего, молодежи, жить и работать в сельской местности влияет тот факт, что сельскохозяйственный труд является одним из самых физически тяжелых и, при этом, самым низкооплачиваемым и непрестижным.

Значительная дифференциация в уровне доходов сельчан и горожан, низкий социальный престиж жителей села, безусловно, приводит к постепенному оттоку населения (в среднем на 0,6% ежегодно) из сельских районов в крупные города Татарстана и России, а также к преимущественному выбору молодежью работы несельскохозяйственной направленности.

Так за последние 30 лет (с 1980 года по 2012 год) доля сельского населения в Республике снизилась с 35,9% до 24,3%, при этом в абсолютных цифрах число сельских жителей уменьшилось на 310,8 тыс. чел. (с 1235,2 тыс. чел. до 924,4 тыс. чел.) при том, что общее число жителей выросло почти на 360 тыс. чел. (с 3444,1 тыс. чел. до 3803,2 тыс. чел.).

**Транспортно-логистический потенциал.** Район обладает выгодным географическим положением, развитой транспортной сетью. Менделеевск является крупнейшим транспортным узлом Республики Татарстан: железная дорога, речные пути, мост через р. Волга, паромная переправа. Через территорию района проходят федеральные автомобильные трассы М7 (Москва – Уфа) и 1Р175 (Ижевск – Казань), железные дороги (Москва-Екатеринбург) и (Москва – Ульяновск). Транзитность положения территории позволяет обеспечить ее участие в движении товарных потоков, формируя инфраструктурный каркас и мобилизуя логистические возможности. Непосредственная близость района с ОЭЗ «Алабуга» и заводами ОАО «КамАЗ» является причиной ежедневных трудовых миграций работоспособного

Пассажирские перевозки в районе представлены четырьмя городскими, одним пригородным и двумя межмуниципальными автобусными маршрутами. Эти автобусные маршруты обслуживает транспортное предприятие ООО «Менделеевское АТП», ИП Салихова Л.И., регулярно обновляющие парк транспортных средств. Перевозки персонала ООО "Менделеевсказот", АО "Аммоний" на промышленную площадку осуществляются вахтовыми автобусами заводов. Работа основной части трудоспособного населения за пределами города является причиной продолжающегося снижения объемов пассажирских перевозок. За 1 полугодие 2019 г. общий объем пассажирских перевозок ИП

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Салихова составило 67,5 тыс. чел., по городу 91 %, по пригороду и межгороду-9%. Из-за нерентабельности в 2018 году был оптимизирован маршрут в д.Абалачи. Повышение уровня автомобилизации, перевозки легковыми такси также являются причинами снижения пассажирских перевозок на регулярных автобусных маршрутах. Отсутствие оборудованной автостанции также не способствует росту пассажирских перевозок. В бюджете района отсутствуют субсидии перевозчику за перевозку льготных категорий граждан.

Понятие «транспортная инфраструктура» включает в себя не только городской и внешний пассажирский и грузовой транспорт, объекты обслуживания пассажиров (автостанции), объекты обработки грузов, постоянного и временного хранения и технического обслуживания транспортных средств, но и улично-дорожную сеть с расположенными на ней объектами организации дорожного движения.

Основной целью развития транспортной инфраструктуры является содействие экономическому росту района за счет формирования дорожной сети, способной удовлетворить возрастающий спрос на перевозки автомобильным транспортом и обеспечить повышение скорости движения, устранение «узких» мест транспортной сети и снижение транспортной дискриминации населения, повышения мобильности и деловой активности за счет обеспечения круглогодичного транспортного сообщения с населенными пунктами, для обеспечения транспортной доступности к объектам социальной защиты и местам приложения труда.

Наземный транспортный каркас района, сформированный из автомобильного и железнодорожного видов транспорта, не в полной мере удовлетворяет социально-экономическим потребностям района.

Общая протяженность всех автомобильных дорог в районе составляет 398,12 км, из которых 71%- имеют асфальтобетонное покрытие, 12%-переходный тип покрытия, 17%-грунтовое покрытие. Сеть автомобильных дорог формируется из автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-7 «Волга» от Москвы, через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы, подъезд к городам Ижевск и Пермь (Елабуга-Ижевск) протяженностью 24,02 км, региональных автодорог протяженностью 155,248 км, включающих в себя подъезды ко всем 35 населенным пунктам района, а также транзитную автодорогу от М-7 «Волга», проходящую через населенные пункты южной части района на Удмуртию; 197,4 км составляет протяженность местных дорог и 21,45 км дороги необщего пользования. Железнодорожная магистраль Агрыз-Бугульма протяженностью 34,4 км относится к Бугульминскому участку Куйбышевской железной дороги. На территории района имеются 4 железнодорожных переезда на 198,205,210 и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

230 км. На 208 км имеется остановочная платформа, на 209 км – путепровод. Также имеются 2 ведомственные железные дороги.

АО «Химзавод им.Л.Я.Карпова» протяженностью 16,2 км (от ст.Тойма до химзавода), 1 нерегулируемый переезд в районе ИК;

ООО «Менделеевсказот» протяженностью 14,5 км, 1 нерегулируемый переезд в районе ООО «Менделеевсказот», 1 мост через р.Тойма, 1 путепровод через федеральную трассу.

Основным транспортно-логистическим узлом на территории района является станция Тихоново Куйбышевской ж/д.

Важным системообразующим фактором является сеть дорог, по которым осуществляются связи населенных пунктов друг с другом, с центрами поселений и с районным центром г.Менделеевск. Качественное состояние (покрытие) существующих дорог дает возможность беспрепятственному подъезду к большинству населенных пунктов района.

Структура муниципальных дорог общего значения выглядит следующим образом: из 197,4 км автодорог 99,87 км (50,6%) в асфальтобетоне, 48,77 км (24,7%) – в щебне; 48,76 км (24,7%) – грунтовые.

При этом в городе Менделеевск из общей протяженности автодорог 64 км асфальтобетонное покрытие имеют 48,6 км автодорог (76%), щебеночное покрытие – 9,9 км автодорог (15%), грунтовые дороги составляют 5,5 км (9%).

Значительно хуже положение в сельских поселениях: общая протяженность дорог – 133,1 км, из них имеют асфальтобетонное покрытие 41,4 км (31,1%), щебеночное покрытие – 39,7 км (29,8%), основная часть дорог 52 км (39,1%) имеют грунтовое покрытие.

Учитывая, что существующее покрытие вследствие износа не удовлетворяет нормативным требованиям, главной задачей развития сети местных автомобильных дорог является не только строительство новой, но и улучшение качества дорожного покрытия существующей улично-дорожной сети.

**Экономический потенциал.** Хозяйственный комплекс Менделеевского муниципального района сложился под влиянием ряда факторов, в числе которых особую роль сыграли особенности его географического положения и исторического освоения территории. Менделеевский муниципальный район представляет собой территорию с развитым промышленным производством, входит в состав Камской экономической зоны и Камского инновационного производственно-территориального кластера, которые

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

являются центром автомобилестроения и нефтехимического комплекса Республики Татарстан.

По результатам рейтинга эффективности деятельности муниципальных образований Республики Татарстан по итогам 2018 года Менделеевский район занимает

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

место, среди 45 муниципальных образований Республики Татарстан, сохранив свои позиции по сравнению с 2017 годом.

По итогам 2018 года валовый территориальный продукт составил 26,7 млрд. рублей (134,6% к уровню 2017 года) (таблица 2.1.7).

Таблица 2.1.7.

## Показатели развития экономики Менделеевского муниципального района

Показатели	Ед. изм.	2015г	2016 г	2017 г	2018г
1.Валовый территориальный продукт	млн. руб.				
2.Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг в действующих ценах каждого года	млн. руб.				
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг в действующих ценах каждого года по РТ	млрд. руб.				
3.Индекс промышленного производства к соответствующему периоду прошлого года					
4.Индекс промышленного производства РТ к соответствующему периоду прошлого года					
5.Объем добавленной стоимости	млн. руб.				
6.Производство важнейших видов продукции**:					
Аммиачная селитра	тыс.т				
Аммиак	тыс.т				
Метанол	тыс.т				
Карбимид	тыс.т				
Сульфит натрия	тыс.т				
Хлористый кальций	тыс.т				
Тиосульфат натрия	тыс.т				

Таким образом, Менделеевский муниципальный район – это экономически развитый индустриально-аграрный район, характеризующийся производством продуктов основной химии, минеральных удобрений, добычей нефти, попутного газа, в

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

недрах сосредоточены значительные запасы сырья для промышленности стройматериалов и высококачественной подземной как пресной, так и минеральной воды.

Экономика Менделеевского муниципального района в настоящее время может быть условно поделена на три сектора хозяйственной деятельности:

**сырьевой сектор:** сельское хозяйство, лесное хозяйство, добывающая промышленность;

**производственный сектор:** химическая и нефтехимическая промышленность, пищевая промышленность, промышленность строительных материалов, деревообрабатывающая промышленность;

**инфраструктурный сектор:** транспорт, строительство, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг.

Основная доля сырьевого сектора района приходится на добывающую промышленность, которая в Менделеевском муниципальном районе представлена одним из наиболее крупных нефтегазодобывающих управлений ОАО «Татнефть» НГДУ «Прикамнефть» и компанией ОАО «Ритэк». Сельское и лесное хозяйство в данном секторе также выражены довольно четко.

Промышленность сосредоточена в Менделеевске и представлена предприятиями химической промышленности (АО «Аммоний», АО «Химзавод им.Л.Я.Карпова, ООО «Менделеевсказот», ООО ПП «Кама-Сакс»), пищевой и перерабатывающей промышленности (ПО «Менделеевское Райпо», ООО ТД «Ижевский источник», ЗАО «Шифалы-Су»), строительной индустрией и рядом других отраслей. Положительным явился рост объема отгруженной продукции промышленными предприятиями в 2018 году, который в целом за год составил более 116% (в Республике Татарстан – 122%). Основное увеличение объемов производства обеспечили АО «Аммоний», ООО

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

«Менделеевсказот», АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова», ООО ПП «Кама-Сакс», ПО «Менделеевское РайПО» (таблица 2.1.8.).

Таблица 2.1.8.

## Бюджетообразующие промышленные предприятия

Наименование предприятия	Объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ, услуг, млн.руб.			Доля отгруженного производства в общем объеме района,			Численность работников, чел.			Зарплата, руб.		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова»												
ООО «Менделеевсказот»												
АО «Аммоний»												

Наибольшие объемы и темпы роста обеспечивает АО «Аммоний», который был введен в эксплуатацию конце 2015 года. Масштабный проект, на реализацию которого инвестировано порядка 60 млрд. руб., уже в первые месяцы работы отгрузил товаров собственного производства на сумму 4,8 млрд. руб. С 1 января 2016 года произошло объединение производственных мощностей заводов ООО «МенделеевскАзота» и АО «Аммоний». Численность работников на 01.01.2018 составила 1210 человек. Средняя заработная плата – 57 929 рублей.

Старейший химический завод Российской Федерации АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова», которому в 2018 году исполнилось 150 лет, за 2018 год отгрузил товарной продукции на 1 млрд рублей, что превышает уровень 2017 года на 6,6 %. Численность

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

работников предприятия составила 645 человек. Средняя заработная плата по итогам

ООО ПП «Кама-сакс» отгрузил товаров собственного производства на сумму 176,6 млн. руб. Индекс промышленного производства при этом составил 121%. Численность работников на предприятии 113 человек.

За 2018 год в 1,3 раза по сравнению с 2017 годом возросла созданная на территории добавленная стоимость и составила 17,8 млрд рублей.

Основные проблемы промышленного сектора; монопрофильность, недостаточная диверсифицированность, недостаточность «прорывных» современных технологий, дефицит профессионалов и людей с инновационным мышлением, недостаточность институтов развития, недостаточная развитость взаимодействия с субъектами малого и среднего бизнеса, отсутствие развитой системы аутсорсинговых схем, проблемы взаимодействия и синхронизации интересов, отсутствие территориальных программ развития промышленного сектора и ключевых отраслей, слабая кооперация с предприятиями и проектами Камской экономической зоны и Иннокама.

**Агропромышленный потенциал.** Сельское хозяйство является важнейшей сферой национальной экономики и экономики Республики Татарстан. При этом агропромышленный потенциал ММР используется на достаточно низком уровне. По уровню развития данной отрасли район находится на 42-ой позиции в Республике Татарстан. За сельхозпредприятиями ММР закреплено 32 355 гектар пашни. Сельскохозяйственное производство в ММР ведут еще 8 обществ с ограниченной ответственностью, 56 крестьянских фермерских хозяйств. В 2018 году в районе создано 4 сельскохозяйственных потребительских кооператива.

За 2018 год производство валовой продукции сельского хозяйства - 97% к уровню прошлого года и составило более 1,0 млрд. руб., в том числе по основным видам продукции растениеводства и животноводства: продукция растениеводства – на 77%, молока – на 92%, производство мяса – 91% к уровню прошлого года. Однако рост практически полностью обеспечен конъюнктурой цен. В сопоставимых ценах произошло снижение объемов валовой продукции сельского хозяйства на 14%.

Посевные площади зерновых культур в 2017, 2018 году остались на том же уровне. Из-за погодных условий урожайность зерновых в 2018 году составила 19,25 ц/га. В 2019 году по

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

прогнозам урожайность зерновых составит 23,8 ц/га. Валовой сбор зерна 33,8 тыс. тонн (таблица 2.1.9.).

Таблица 2.1.9.

## Показатели отрасли растениеводства ММР

Наименование показателя	Ед. изм.				
1. Зерновые					
1.1. Посевная площадь	тыс.га				
1.2. Валовой сбор (в весе после доработки)	тыс.т				
1.3. Урожайность зерновых	ц с га				

Производство мяса в 2018 году составило 1597 тонн (91% к уровню прошлого года), по производству молока за 2018 год было снижение на 746 тонн. По итогам первого полугодия 2019 года производство молока в районе увеличилось на 104% и составило 4998 тонн (таблица 2.1.10.). Сельхозпредприятия смогли ликвидировать снижение и выйти на положительный рост. Позитивной стороной роста является, что на территории открываются новые семейные фермы на базе крестьянских фермерских хозяйств. За 2018-2019 годы 2 глав КФХ выиграли гранты на развитие семейных ферм в сумме 9752 тыс. руб. Также была проведена реконструкция свинокомплекса, газификация и реконструкция

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

убойного цеха при свинокомплексе. Планируется довести реализацию мяса свиней до 5000 голов в год (ИП Габдрахманов).

Таблица 2.1.10.

Показатели по развитию животноводства Менделеевского муниципального района

Наименование показателя	Ед. изм.			
Произведено (реализовано) скота и птицы в живом весе	т			
Надоено молока	т			
Средний удой молока от одной коровы**	кг			
Получено яиц всего	тыс.шт.			
крупного рогатого скота:				
в т.ч. коров	тыс. голов			
Свиней	тыс. голов			
Овец и коз	тыс. голов			
Птицы всех видов	тыс. голов			

Поголовье КРС в сельхозпредприятиях на 01.09.2019 года составляет 4,9 тыс. голов, что на 258 голов больше, чем в 2018 году.

На территории ММР зарегистрировано более 4 тыс. личных подсобных хозяйств. По состоянию на 01.07.2019 поголовье КРС в личных подворных хозяйствах составляет 1408 голов, в 2018 году поголовье составляло более 1394 голов, рост составил 101%.

*Основные проблемы агропромышленного комплекса территории.* Комплексная проблема – Менделеевский район не является территорией высокоэффективного сельского хозяйства. Это связано со следующими группами факторов:

1) неэффективная структура использования земель (низкая урожайность; мало площадей высокомаржинальных культур, недоиспользование потенциала животноводства и овощеводства, выгодного логистического расположения);

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

2) изношенность материально технической базы (не созданы институты поддержки обновления материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей, недостаточно денежных средств для приобретения МТБ, высокая стоимость энергонасыщенной техники);

3) недостаток квалифицированных кадров (нет жилья для молодых специалистов; низкая привлекательность района; низкая заработная плата на селе;

- отсутствие законченного цикла переработки сельскохозяйственной продукции (отсутствие «якорных» инвесторов, недостаточно собственного сырья для строительства крупных перерабатывающих комплексов; низкая закупочная цена сельскохозяйственной продукции);

4) не созданы институты развития агропромышленного комплекса территории и эффективного взаимодействия участников агропромышленного оборота территории.

**Туристско-рекреационный потенциал территории.** На территории ММР размещается ряд природных, культурно-познавательных, лечебно-оздоровительных и рекреационных, спортивно-оздоровительных и других объектов и объектов сервиса. Необходимо отметить, что доля доходов от туристско-рекреационных услуг в ВТП Менделевского муниципального района пока незначительна (менее 1%).

По результатам рекреационной оценки территории ММР особо благоприятными для развития туристско-рекреационной деятельности являются поселения, располагающиеся в южной и в восточной частях района (ГП «г. Менделеевск», Ижевское, Тураевское сельские поселения) благодаря концентрации историко-культурных, культурно-познавательных, лечебно-оздоровительных, рекреационных, природных объектов. Благоприятными территориями для ведения туристско-рекреационной деятельности также являются территории Старогришкинского, Тихоновского, Тойгузинского сельских поселений, располагающиеся по границе района в южной, северной и западной частях района.

На сегодняшний день культурно-познавательный туризм на базе экскурсионного представлен в основном в г. Менделеевск, где находится третья часть объектов культурного наследия из общего количества в районе (19 из 59 объектов, находящихся на охране у государства), природно-, исторически- и культурно - значимые объекты и территории, представленные Историко-культурной и природной территорией «Имением Ушковых», Старой Заводской площадкой и рядом локальных объектов. Развивается культурно-познавательный туризм на территории Менделеевского района, где также находятся объекты культурного наследия, представленные памятниками гражданской,

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

промышленной архитектуры (дома знаменитых людей, религиозные объекты, здание заводской школы и др.).

На сегодняшний день действует небольшая сеть экскурсионно-туристических маршрутов культурно-познавательной направленности, среди которых основные:

- «По Ушковским местам» - маршрут по исторической оси города от бывшей усадеб помещика Камашева, купцов Ушковых до Богоявленского храма в с. Тихие Горы на берегу Нижнекамского водохранилища;

- «Менделеевск - город с большой историей» - автобусный (с элементами пешей прогулки) экскурсионный показ города по паркам и аллеям города, с посещением культурных объектов.

- «Колыбель химической промышленности» - автобусный маршрут по району, включающий в себя посещение пос. Новый Кокшан, где зарождалась химическая промышленность края.

Также расширению географии культурно-познавательного туризма в Менделеевском районе способствует проведение культурно-массовых мероприятий, Всероссийские «Ушковские чтения», Республиканский фестиваль «Менделеевск – город химиков и мастеровых», Межрегиональный этнофестиваль «Марийская восьмерка» в д. Ильнеть, «Петровские чтения» в Монашево. Созданы парки «Ушковские острова» и «Дружбы», Ленинский сквер.

Основная роль в развитии культурно-познавательного туризма в городе и в Менделеевском районе в целом, помимо музейной, образовательной деятельности, принадлежит ГБУК «Краеведческий музей г. Менделеевск», располагающийся в здании конторы «Товарищества химических заводов «П.К.Ушкова и Ко». Ежегодно музей посещает около 9800 человек в экскурсионных целях. Благодаря исследовательской и научной деятельности Краеведческого музея г. Менделеевска изучается и сохраняется историческое наследие Менделеевского района, связанное с химической промышленностью и ментальностью русского купечества.

Также в районе действуют музеи (музейные уголки) этнографической направленности общей мощностью 260 экспонатов и посещаемостью около 550 человек в год. Среди них, музейные уголки, посвященные быту русского народа «Русская изба» в с. Тихоново, татарского быта в д. Тойгузино. В 2019 году создан «Кряшенский культурный центр» на базе СДК Ст.Гришкино.

Территория ММР и города Менделеевск богата наличием православных и мусульманских религиозных объектов. Размещение исторически значимых культовых объектов в Менделеевске (Богоявленская церковь, Соборная мечеть «Тан»), повсеместное

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

размещение православных и мусульманских религиозных объектов по территории района, большая часть из которых находится на охране у государства, создают предпосылки для развития экскурсионно-религиозного туризма. Также в рамках иных направлений туристско-рекреационной деятельности религиозные здания и сооружения являются привлекательными объектами показа и создания культурно-этнографического образа территории.

Природно-рекреационный потенциал ММР представлен водными объектами (Нижнекамское водохранилище, река Тойма, сеть мелких рек, родники, имеющие историческую значимость), эстетически привлекательными ландшафтами, бальнеологическими ресурсами (Ижевское месторождение минеральных вод, минеральная вода «Шифалы Су»), организованными с целью сохранения природного богатства особо охраняемыми природными территориями (участком познавательного туризма Национального парка «Нижняя Кама», памятником природы регионального значения река «Тойма», историко-культурной и природной территорией «Имение Ушковых» и др.), редкими лесными массивами (средняя лесистость в районе 5,92%). Все многообразие природной составляющей района предопределило наличие лечебно-оздоровительных объектов (санаторий (курорт) «Ижминводы», санаторий-профилакторий Химзавода им. Л.Я.Карпова) и объектов кратковременного отдыха (база отдыха с детским оздоровительным лагерем «Икское Устье», садово-огороднические товарищества), что создает потенциал для развития лечебно-оздоровительного, детского, экологического, водного туризма и кратковременного отдыха.

Лечебно-оздоровительные объекты и объекты кратковременного отдыха в районе в основном размещаются вдоль побережья Нижнекамского водохранилища. В течении всего года они принимают в среднем 15 375 человек в год на лечение и отдых, в том числе в лечебно-оздоровительных целях 13 300 человек, в рекреационных – 2 075 человек. В восточной части района в Ижевском сельском поселении в с. Ижевка на базе санатория «Ижминводы», источника минеральных вод «Шифалы-Су» в течение года проходят лечение более 14 000 человек.

Рассматривая места и зоны отдыха местного населения, также наибольшей популярностью пользуются родники, занимающие особое место в формировании ландшафтной привлекательности территории. ММР характеризуется наличием родников, имеющих историческое, религиозное и досуговое значение. В Менделеевском районе имеется 6 благоустроенных исторических родников (таблица 2.6.1). 3 родника располагаются в Менделеевске на территории исторически-значимых объектов, оставшиеся 3 распределены по территории района в радиальных направлениях от

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Менделеевска по сторонам света (Брюшлинское, Монашевское, Ижевское, Бизякинское - сельские поселения).

Преимуществом развития различных направлений рекреационной деятельности на территории района является также наличие водных объектов (рек, озер, прудов), которые являются потенциальными территориями для отдыха, купания и рыбной ловли. По проведенным расчетам согласно СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», ГОСТ 17.1.5.02-80 «Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов» и другой справочной информации потребность местного населения ММР в пляжных территориях составляет 4,84 га, из них 3,54 га для населения города Менделеевск и 1,3 га для сельского населения района. На сегодняшний день в городе Менделеевск имеется неблагоустроенная пляжная территория на берегу Нижнекамского водохранилища. Большая часть пляжных территорий располагается по рекам Кама и Тойма.

Природная составляющая района в сочетании с аграрной хозяйственной деятельностью, а также при наличии мест традиционного бытования народных художественных промыслов, проведения народных праздников, закладывают предпосылки для развития сельского туризма с этнографическими элементами, заключающегося в приобщении туристов к традиционному образу жизни деревень, в принятии их участия в сельскохозяйственных работах и праздниках, в знакомстве с местной кухней и ремеслами. В настоящее время в Менделеевском районе народные художественные промыслы представлены повсеместно в виде штучного кустарного производства. Из-под рук мастеров выходят вышивка нитью и бисером, вязание крючком, мягкие игрушки, картины, художественные фото, изделия из соломки и дерева, ковры, одежда, керамика. Каких-либо артелей или мастерских в районе нет, продукция идет в основном для внутреннего потребления.

На территории ММР на достаточно небольшой площади проживают люди различных национальностей, среди которых татары, русские, марийцы, удмурты, кряшены. К национальным праздникам, проводимым в Менделеевском районе, относятся: 1) праздник марийской культуры «Семык» в с. Ильнеть Монашевского сельского поселения; 2) праздник удмуртской культуры «Гырон быдтон» в с. Монашево Монашевского сельского поселения и в д. Енабердино Енабердинского сельского поселения; 3) праздник кряшенской культуры «Петров день» в с. Старое Гришкино Старогришкинского сельского поселения.

Потенциал для развития спортивного, спортивно-оздоровительного, спортивно-развлекательного туризма в Менделеевском районе в настоящее время имеет лишь город Менделеевск, так как здесь располагаются все наиболее крупные спортивные и спортивно-оздоровительные объекты, имеющие возможность участия в туристско-

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

рекреационной деятельности (Дворец спорта – Спортивно-оздоровительный комплекс «Химик», Стадион «Химик», Крытый каток с искусственным льдом, Оздоровительный комплекс «Нептун», Конноспортивная база, Лыжная база).

Обладая историко-культурным и природным потенциалом для ведения и развития туристско-рекреационной деятельности, ММР, в частности, город Менделеевск имеют относительно развитую сеть объектов обслуживающей инфраструктуры. Она представлена объектами размещения туристов: гостиница «Город» в г. Менделеевск, Кемпинг «Метелица» в Енабердинском СП, Кемпинг «Каменный замок» в Камаевском СП, Кемпинг «Дилижанс» в Мунайкинском СП, располагающиеся на автомобильной дороге федерального значения «Подъезд к городам Ижевск и Пермь», объектами общественного питания от ресторанов в г. Менделеевск до кафе на основной автомобильной дороге района («Подъезд к городам Ижевск и Пермь») и в сельских населенных пунктах (центрах сельских поселений). Общая мощность гостиничных предприятий в районе и в городе составляет 120 мест, мощность объектов питания – около 600 посадочных мест.

К явным преимуществам ММР в сфере развития туристско-рекреационного комплекса относится следующее:

наличие на территории района культурно-познавательных и лечебно-оздоровительных объектов, богатая история района свидетельствуют о возможности развития различных видов туризма и рекреации в районе, в частности, культурно-познавательного, экскурсионного, этнографического, лечебно-оздоровительного, спортивно-оздоровительного и спортивно-развлекательного туризма, кратковременного отдыха для жителей города и туристов;

ММР является уникальной территорией в историческом плане в рамках Республики Татарстан и Российской Федерации – это единственный уголок в республике и один из немногих в России, где сохранились свидетельства становления и развития промышленности (а именно, химической промышленности) в 19 веке: исторические факты, промышленные и гражданские здания и сооружения, список выдающихся деятелей, имеющих отношение к развитию промышленного и культурного центра данного региона города Менделеевска (Камашев, Ушковы, Менделеев, Карпов, Пастернак и др.). Кокшанский и Бондюжский химические заводы, основанные в середине 19 века, своей деятельностью послужили отправной точкой дальнейшего научно-технического и социально-экономического развития края. В сочетании с тем фактом, что ММР и в настоящее время удерживает передовые позиции в химической промышленности в республике и в России (АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова», ООО «Менделеевсказот», «Аммоний») с перспективами дальнейшего роста и опережающего развития отрасли, это

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

создает прекрасные предпосылки для развития научно-познавательного и делового туризма;

мощность санаторно-курортных учреждений в 7 раз превышает нормативную потребность населения района, что указывает на возможность межмуниципального и республиканского обслуживания с привлечением посетителей со всей республики и соседних регионов;

расположение ММР на берегу Нижнекамского водохранилища и ландшафтная привлекательность Нижнекамского водохранилища для отдыха населения и туристов: рельефный берег, полноводность, привлекательные виды с побережья на противоположную сторону водохранилища (г. Набережные Челны) и на открытые места вдоль побережья (г. Менделеевск, с. Бизяки и др.);

благоустроенность ряда родников способствует формированию на их базе зон отдыха, популярных среди местного населения. Таким образом, повсеместное их размещение по территории района обеспечивает население местами отдыха и создает предпосылки для включения их в различные тематические маршруты как площадки отдыха;

развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры, как одной из составляющих сферы обслуживания туристов, находится на достаточно высоком уровне и является преимуществом территории в области развития туризма. Транзитное прохождение по центральной части района автомобильной дороги федерального значения «Подъезд к городам Ижевск и Пермь», разветвление дорог регионального значения от данной дороги в радиальных направлениях обеспечивает доступ местного населения и туристов к большинству населенных пунктов района и соответственно к объектам показа. Наиболее интенсивное движение осуществляется на автомобильной дороге «Подъезд к городам Ижевск и Пермь», от Менделеевска к Ижевке, Монашево, Тойгузино, Брюшли. Таким образом, сформированная сеть автомобильных дорог с точки зрения ведения туристско-рекреационной деятельности на сегодняшний день достаточно благоприятна для быстрого перемещения по району и соответственно для организации туристических маршрутов. Наличие в районе железнодорожного транспорта, представленного железной дорогой «Агрыз-Акбаш», также создает благоприятные условия для увеличения интенсивности туристических потоков в районе.

на территории Менделеевска созданы ряд объектов общественного питания, достаточно привлекательные с точки зрения соотношения «цена-качество», что служит предпосылкой для посещения Менделеевска жителями близлежащих городов.

Что касается основных проблем и ограничений в сфере развития туристско-рекреационного комплекса, к ним можно отнести следующее:

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

на сегодняшний день туристско-рекреационная сфера в Менделеевском районе не реализует свой потенциал, не использует имеющиеся ресурсы и не имеет четко сложившейся структуры и организации;

не создан бренд туристского продукта ММР;

распределение КСР (коллективных средств размещения) по зонам потенциального туристского интереса неравномерно, а уровень обеспеченности объектами кратковременного отдыха даже своего населения всего лишь на 46% свидетельствует о проблемах развития инфраструктуры кратковременного отдыха, низкий уровень которой на сегодняшний день ограничивает местное население в реализации потребностей в отдыхе и сдерживает развитие въездного туризма;

отсутствие благоустроенных пляжных территорий и развитой туристической инфраструктуры на воде ограничивает массовое посещение данных объектов и препятствует развитию водных видов туризма и отдыха. Несанкционированность и неблагоустроенность пляжных территорий вызывает ряд экологических, санитарно-эпидемиологических проблем и проблем по безопасности жизнедеятельности населения. Так, близость размещения к водным объектам потенциальных источников загрязнения (животноводческих ферм, летних лагерей, скотомогильников, производственных, транспортных, нефтяных и других объектов) ограничивает возможности благоустройства и организации зон массового отдыха населения, в том числе пляжных территорий;

среди природных ресурсов, которые необходимы для создания привлекательного облика территории и активно используются в рекреационной деятельности, выделяются леса, в частности леса лесопарковой и зеленой зоны, предназначенные для отдыха людей. Невысокий показатель лесистости в Менделеевском районе, отсутствие лесов лесопарковой и зеленой зоны снижают общую оценку привлекательности района для развития экологического, рекреационного видов туризма;

недостатком развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры туризма в Менделеевском районе является отсутствие пассажирского водного сообщения, как одного из способов передвижения туристов и развития водных видов туризма, при наличии крупного водного объекта (Нижнекамского водохранилища) и благоприятных условий для размещения объектов водного транспорта.

сдерживающим фактором развития туризма в ММР является недостаточное развитие объектов придорожного сервиса. Те немногие, которые в настоящее время существуют, сосредоточены лишь вдоль автомобильной дороги федерального значения «Подъезд к городам Ижевск и Пермь», однако в центральной, в западной и в восточной частях района данные объекты отсутствуют, что косвенно сдерживает интенсивность туристических потоков. Ситуацию с отсутствием объектов придорожного сервиса частично сглаживает

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

наличие в районе сети объектов питания в сельских населенных пунктах, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения;

сфера обслуживания туристов и рекреантов кроме объектов размещения, питания и транспортного обслуживания включает также объекты, являющиеся частью туристической инфраструктуры: информационные и экскурсионные центры, пункты проката и обучения и другие объекты, которые создают условия для организации туристического процесса. В Менделеевском районе и в г. Менделеевск подобные объекты отсутствуют, что требует более внимательного рассмотрения вопроса организации и благоустройства туристической инфраструктуры;

малый и средний бизнес в сфере туризма не развит на достаточно высоком уровне;

наблюдается недостаток качественной гостиничной и развлекательной инфраструктуры;

существует явный дефицит квалифицированного персонала, способного предложить качественное обслуживание туриста.

## **Инвестиционный потенциал.**

Инвестиционные вложения на территории Менделеевского муниципального района осуществлялись по следующим направлениям:

- инвестиции крупных и средних предприятий;

- реализация федеральных программ;

реализация республиканских программ; - строительство и реконструкция социальных объектов;

Постановлением Правительства Российской Федерации № 123 от 12 февраля 2019 года моногороду Менделеевск присвоен статус Территории опережающего социально-экономического развития. С 15 потенциальными резидентами подписано соглашение о реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР «Менделеевск».

Развитие малого и среднего бизнеса. Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированных в Менделеевском районе по данным Татарстанстата на 1 января 2019г. составило 855 единиц, что на 10 единиц больше, чем в году, в том числе количество экономически активных малых предприятий (включая микропредприятия) составило 235 единиц, индивидуальных предпринимателей 620 единиц.

Среди субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее представлена в Менделеевском районе: торговая деятельность - 37% от общего числа, сельское хозяйство – 12 %, обрабатывающие производства – 9 %. В обрабатывающем производстве

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

хорошо представлены малые предприятия по производству мебели. Продукция, которых пользуется спросом не только в Татарстане, но и в других регионах Российской Федерации.

Доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте по итогам 018 года по оценке составит 15%.

*Особенности отраслевой структуры малого предпринимательства.* Рассматривая отраслевую структуру малого предпринимательства, можно выделить основные виды экономической деятельности субъектов малого бизнеса: в сфере торговли, в сельском хозяйстве, в строительстве, в обрабатывающих производствах, в операциях с недвижимым имуществом, в транспорте и связи. Удельный вес остальных видов деятельности относительно невелик. Однако в каждом из этих видов деятельности существует собственная специфика организации малого бизнеса:

*Торговля.* Наиболее распространенными видами деятельности малых предприятий в Менделеевском муниципальном районе остается торговля. Не требующий больших стартовых затрат, обеспечивающий быструю отдачу от вложений, данный вид экономической деятельности стал довольно привлекательным для малого предпринимательства и бурно развивающегося на этапе его становления. Доля субъектов данного вида деятельности среди представителей малого и среднего предпринимательства Менделеевского муниципального района в настоящее время составляет 37%. Стоит заметить, что данная доля относится только к малым предприятиям, а, как известно, индивидуальные предприниматели еще в большей степени, чем малые предприятия, концентрируются в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий.

*Сельское хозяйство.* Качественное развитие сферы малого предпринимательства находит свое отражение в реформе агропромышленного сектора, в основании которого, обеспечивая стабильность и поступательное развитие, должны стать новые крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ), процесс образования которых активно идет в настоящее время. КФХ принадлежит важная роль в решении социальных проблем села, налаживании устойчивого развития сельских территорий, обеспечении занятости и поддержания доходов сельского населения. Доля малых предприятий сельского хозяйства в районе составляет (12%).

*Обрабатывающие производства.* Тенденция появления в промышленности субъектов малого предпринимательства вызвана, прежде всего, попытками государства с помощью налоговых льгот стимулировать малый бизнес. Доля малых обрабатывающих предприятий в районе составляет 9%.

Вместе с тем, для развития в этой сфере малого предпринимательства необходим целый комплекс мер, позволяющих предпринимателям, в частности, свободнее

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

пользоваться государственным и муниципальным имуществом, и направленных на создание устойчивых промышленных комплексов. Малые производственные предприятия в дальнейшем могут выступить как один из структурных элементов промышленного производства района, где корневыми элементами будут являться промышленные бюджетообразующие предприятия района, а субъекты малого предпринимательства выступят как дополнительные элементы.

*Строительство* в экономике Менделеевского муниципального района представляет собой сегодня одну из наиболее рыночно ориентированных, конкурентоспособных и благоприятных для ведения малого бизнеса экономических сфер. Современные малозатратные технологии, платежеспособный спрос помогли малому предпринимательству занять в строительстве одно из ведущих мест и в конкурентной борьбе вывести его на качественно новый уровень. В отрасли строительства задействовано 8% от общего числа малых предприятий района.

Стоит, однако, отметить, что строительство, являясь благоприятной отраслью для субъектов малого предпринимательства, является также отраслью, наиболее подверженной влиянию «серого» рынка. Зачастую строительные и ремонтные работы могут выполняться рабочими бригадами и частными лицами с нарушением установленного порядка выполнения работ данного вида.

**Земельный и инфраструктурный потенциал.** Земельный фонд Менделеевского муниципального района на 01.01.2019 г. составил 74,49 тыс. га. Рассматривая распределение земель Менделеевского района по категориям видно, что среди всех категорий земель преобладают земли сельскохозяйственного назначения, земли водного и лесного фондов, земли особо охраняемых природных территорий и объектов отсутствуют. Наибольший удельный вес занимают земли сельскохозяйственного назначения (63,5%), земли водного фонда (22,4%) и земли лесного фонда (6,2%).

На 1 января 2019 года площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 45,421 тыс. га или 61% от всего земельного фонда района. На долю несельскохозяйственных угодий приходилось 29,069 тыс. га или 39%. Земли, находящиеся в стадии мелиоративного строительства и восстановления, в районе отсутствуют.

На 01.01.2019 год в государственной и муниципальной собственности находятся 78% земель всех категорий, наибольший удельный вес из них представлены землями сельскохозяйственного назначения (56%), землями водного фонда (29%) и землями лесного фонда (8%). В частной собственности находятся 22% земель всех категорий, из

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

них основную долю занимают на земли сельскохозяйственного назначения (91% от общего количества).

Менделеевский муниципальный район – относится к инфраструктурно обустроенным территориям Татарстана. По его территории проходят магистральные железнодорожные и водные пути, автомобильные дороги, обеспечивающие перевозки грузов и пассажиров во всех направлениях.

Создание технопарков, промышленных площадок позволит обеспечить все возможные условия для их успешной реализации. В 2016 году на территории градообразующего предприятия АО «Химзавод им Л.Я. Карпова» аккредитована промышленная площадка «Промышленный парк Менделеевский». Данная промплощадка обеспечена всей необходимой инженерной и энергетической инфраструктурой. В настоящее время на промплощадке осуществляют деятельность 3 резидента: ООО ПП «Кама-сакс» (производство упаковочной тары), ЗАО «Силикат» (производство кремнизоля), ЗАО «Елабуга Укупр Пласт» (производство полуфабрикатов РТИ) В Менделеевском муниципальном районе определены варианты размещения промышленных площадок, проводится работа по подбору потенциальных резидентов. Один из наших главных ресурсов – свободные земельные участки в несколько десятков гектаров. Они есть и в перспективе станут точками роста. Наряду с этим идет работа по выявлению безхозных объектов недвижимости и оформлению их в муниципальную

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

собственность. В дальнейшем данные объекты будут использованы для развития малого и среднего предпринимательства.

**Структура консолидированного бюджета.** Главным инструментом в проведении социальной и финансовой политики является консолидированный бюджет Менделеевского муниципального района.

Доходная часть бюджета муниципального района за 2018 год фактически составила млн. руб. Исполнение к уточненным бюджетным назначениям 2017 года составило 102%.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета, было повышение собственных доходов, результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами.

За 2018 год в бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме ,5 млн. руб., что на 4,8% (или 16 млн. руб.) больше, чем за 2017 год.

Наибольший объем доходов составил:

- налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который исполнен в сумме 243,7 млн. руб., с ростом к 2017 году на 8,8% (или 19,8 млн. руб.).

исполнение по земельному налогу составило 34,3 млн. руб.

Исполнение по неналоговым доходам составило 41,2 млн. руб. Исполнение к уточненным бюджетным назначениям 2017 года составило 115%.

Сумма межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, составила 396,2 млн. руб., исполнение к уточненным бюджетным назначениям 2017 года составило 116%.

Расходная часть бюджета Менделеевского муниципального района за 2018 год исполнена в сумме 723,3 млн. руб., что составило 96% от годового плана. При формировании расходов районного бюджета 2018 года в приоритетном порядке были предусмотрены средства на финансирование социально-культурной сферы.

По состоянию на 1 января текущего года имеется кредиторская задолженность прошлого года, которая обеспечена лимитами за счет остатков на начало года.

В процессе исполнения бюджета проводились мероприятия по повышению уровня собираемости налогов и сборов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины. Положительный результат по сокращению недоимки и сбору текущих налогов дала работа финансовых инспекторов совместно с руководителями ТОСов.

Основные проблемы исполнения бюджета и повышения результативности бюджетных расходов являются: необходимость наращивания доходной базы и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

собираемости налогов, сокращения неэффективных расходов, повышение качества бюджетного процесса, недостаточно эффективная система бюджетного планирования и исполнения бюджета учреждениями-бюджетополучателями, отсутствие системы стимулирования эффективной деятельности через заключение эффективных контрактов и внедрение системы проектного управления и оценки эффективности муниципального управления на различных его этапах.

## 2.2. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

Данный раздел Стратегии Менделеевского муниципального района до 2030 года посвящен анализу влияния внешней среды на стратегические приоритеты ММР, влиянию на муниципальный район «большой системы». Это, как правило, тенденции на которые территория повлиять не в силах, но эти тенденции необходимо учитывать, так как они оказывают значительное влияние на её развитие и, соответственно, стратегический выбор.

«Большая система» для муниципального района может быть представлена тремя условными кругами (подсистемами) (см.рис.2.2.1.)



Рис.2.2.1. Структура внешней среды, учитываемая при разработке Стратегии Менделеевского муниципального района

**Тенденции развития общества в целом (глобальный внешний круг).** Современный этап развития общества в целом можно охарактеризовать как время

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

стремительно меняющихся технологий и предпочтений людей, характеризующийся неопределенностью и подвижностью среды, возрастанием значения конкуренции (в том числе в сфере территориального развития). Главным ресурсом и основным конкурентным преимуществом становится эффективный человеческий капитал.

В Стратегии Республики Татарстан 2030 выделены основные глобальные тенденции и факторы развития мировой экономики, которые необходимо учитывать при разработке долгосрочных стратегий развития. Для территорий, относящихся к уровню муниципальных районов и их поселений, с учетом специфики развития Российской Федерации и Республики Татарстан можно отметить те, которые так как так или иначе оказывают большое влияние на стратегический выбор (тенденции сгруппированы по семи направлениям конкуренции: рынки, институты, человеческий капитал, информация и технологии, природные ресурсы, реальный капитал (инфраструктура), финансовый капитал). Для Менделеевского муниципального района к таким внешним факторам, характеризующим тенденции в обществе в целом, наибольшее отношение имеют следующие тренды.

Рынки продукции и услуг:

переход на модель устойчивого развития (Sustainable Development), когда удовлетворение потребности настоящего времени проходит без ущерба для потребностей будущих поколений. Устойчивое развитие становится наиболее актуальной жизненной философией;

существенное увеличение мигрантов из стран Азии;

формирование новых регионов - полюсов роста за счет сочетания усиления глобальной конкуренции и активного развития международной кооперации. Переход лидерства в развитии от отдельных государств к регионам - полюсам роста, формирующимся, как правило, вокруг городских агломераций. К ним относится и Камская агломерация – мощная инновационная территория, обладающая большим экономическим потенциалом и являющаяся объектом интереса представителей мирового бизнес-сообщества и социально-политических кругов;

глобальный рост среднего класса;

широкое распространение идеологии общества массового потребления и увеличение среднедушевого уровня потребления ресурсов. При этом, однако, формируется и слой людей устойчивого потребления, сознательно ограничивающих свои потребности;

дальнейший рост рынка услуг. Рост рынка медицинских услуг, связанный с глобальным старением населения. Рост рынка образовательных услуг, вызванный увеличением спроса новой экономики на высококвалифицированных специалистов и широким применением в образовании информационно-коммуникационных технологий;

увеличение доли женщин и пожилых людей в качестве основных потребителей товаров и услуг.

Институты;

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

ускорение темпов изменения мира, обуславливающее ускорение процесса "творческого разрушения" - постоянного переосмысления предпринимателями путей развития в соответствии с новыми вызовами и возможностями, ведущего к удалению устаревших и нежизнеспособных элементов и обновлению экономических структур;

возникновение глобальной многополярной системы за счет расширения региональных блоков и возрастания относительной власти негосударственных субъектов - транснациональных корпораций, кланов, религиозных организаций и др.;

повышение открытости власти, внедрение технологий открытого правительства, открытого муниципалитета;

увеличение влияния гражданского общества;

признание значения качества институтов как одного из важнейших факторов конкурентоспособности территории;

переход от жестких систем управления к "живым", динамично реагирующим на внешние и внутренние воздействия на основе гармоничной институциональной среды. Спрос на новые системы стратегического управления, включающие механизмы повышения конкурентоспособности и инструменты финансово-экономического моделирования развития.

## Человеческий капитал:

выход человеческого капитала на первое место среди долгосрочных факторов развития будущей экономики (по сравнению с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом);

ускорение темпов роста индивидуальных возможностей. Человек становится субъектом глобального мира, являясь саморазвивающимся мобильным активом;

рост числа компаний, функционирующих вокруг таланта конкретного человека;

рост производительности труда за счет увеличения его технической вооруженности и развития методов и технологий повышения эффективности;

повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании информационно-коммуникационных технологий;

размытие границ между частной жизнью людей и работой;

снижение роли расстояния в качестве сдерживающего фактора сотрудничества;

возрастание роли религиозных ценностей и институтов;

глобальное старение населения (особенно в развитых и быстро развивающихся странах. Фактор "Замедление взросления нового поколения" (синдром "Питера Пена"). Создание условий для работы людей старших возрастов;

возвращение части богатых и образованных граждан развивающихся стран на родину, что будет способствовать повышению конкурентоспособности развивающихся экономик;

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

усиление трудовой миграции населения из развивающихся страны Азии и СНГ.

## Информация и технологии

увеличение значения инноваций и модернизации как базовых инструментов экономического развития при снижении влияния многих традиционных факторов роста (исчерпание потенциала ресурсной модели экономического развития, базирующейся на доиндустриальных отраслях и акценте на низкой стоимости производственных факторов: рабочей силы, топлива, электроэнергии).

активное развитие прорывных технологий: нанотехнологии; биотехнологии; информационные технологии; когнитивные технологии; социогуманитарные технологии; аддитивные технологии (3D-Printer);

увеличение расходов на исследования и разработки;

кратный рост объема информации. Портативность глобальных знаний;

развитие глобальных социальных сетей и усиление их роли во всех сферах общественной жизни;

растущая роль краудсорсинга;

развитие средств оперативного автоматизированного перевода информации на другие языки, что сотрет языковые границы между людьми и существенно повысит эффективность общения;

развитие информационных технологий;

развитие новых технологий в области здравоохранения и геномики, которые могут обеспечить снижение уровня распространения опасных заболеваний, и увеличение продолжительности жизни;

интеллектуализация экономики: развитие "умных" и экологически чистых технологий, создание "умных" сред, "умных" систем и "умных" производств: транспортных систем, систем энергоснабжения, производственных систем, домов, магазинов, городов и др.

глобальная синхронизация в сфере передовых отраслей промышленности.

увеличение скорости обратного инжиниринга (анализ продукта, который успешно вышел на рынок, изучение его структуры, дизайна, технологии и способов производства) вследствие эволюции компьютерных и информационных сред и систем, а также совершенствования ноу-хау в сфере менеджмента. Повышение реализуемости модели, предполагающей при появлении на рынке нового продукта его немедленный анализ и выпуск аналога с меньшими издержками в целях выигрыша рыночной доли.

развитие "зеленой экономики" - экономики с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующей ресурсы и отвечающей интересам всего общества (снижение масштабов негативного влияния на природную среду, а также повышение конкурентоспособности развитых экономик за счет сокращения зависимости от углеводородного сырья и его доли в стоимости конечного продукта);

детальная и системная разработка эффективных ресурсо- и энергосберегающих

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

технологий.

Природные ресурсы

увеличение спроса на энергоносители, пищу и чистую пресную воду, вызванное продолжающимся экономическим ростом в сочетании с общим приростом населения и ростом среднего класса. Усиление дефицита указанных ресурсов;

сохранение доминирующего значения ископаемого топлива в качестве источника первичной энергии (обеспечение более чем трех четвертей потребления энергии к 2030 году). Постепенный переход от использования нефти к использованию природного газа, угля и других заменителей;

развитие атомной энергетики за счет увеличения производства электроэнергии на базе использования конкурентоспособных ядерных реакторов третьего и последующих поколений, имеющих более низкую стоимость производства энергии, повышенные характеристики безопасности и лучшие характеристики проектов с точки зрения ядерных отходов и угроз распространения ядерных материалов;

рост объема вредных выбросов в окружающую среду и увеличение объема бытовых и промышленных отходов, стимулирующие внедрение рационального природопользования и безотходных и экологически чистых технологий.

## **Внешние факторы национального уровня (национальный внешний круг).**

Основные отрасли Менделеевского муниципального района находятся в зоне стратегических приоритетов Российской Федерации, в частности это относится к нефтехимическому кластеру. Большое значение имеет учет положений Национальной технологической инициативы. Матрица НТИ является инструментом приоритизации инициатив и стратегического управления по направлениям, являющимся характерными для Менделеевского муниципального района. Кроме того, Менделеевск относится к монопрофильному типу городов и включен в национальную программу развития моногородов, что дает ему возможность развиваться в режиме территории опережающего развития.

## **Внешние факторы регионального уровня (региональный внешний круг).**

Значительное влияние на дальнейшее развитие Менделеевского муниципального района будут оказывать региональные стратегические приоритеты, в которых ММР отведена значительная роль как одной из стратегических территорий Республики Татарстан. Согласно Стратегии РТ 2030 Менделеевский муниципальный район входит в Камскую экономическую зону. Пространственная структура Камской экономической зоны (КамЭЗ) состоит из Камской агломерации и пояса формирующего влияния Камской агломерации.

На территории Камской экономической зоны выделяются три зоны активного развития, в две из которых входит Менделеевский муниципальный район:

- Зона активного развития Камской агломерации, включающая Елабужский, Менделеевский, Тукаевский, Нижнекамский районы и городской округ "Набережные

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Челны". В перспективе участниками агломерационных процессов станут города Мензелинск, Мамадыш и Заинский муниципальный район.

- Зона активного развития прибрежных территорий в рамках экосоны "Волжско-Камский поток" охватывает территории Актанышского, Мензелинского, Агрызского, Елабужского, Менделеевского, Тукаевского и Нижнекамского районов и городского округа "Набережные Челны".

Отраслевая специализация Камской экономической зоны: нефтехимическая и химическая промышленность, автомобилестроение, электротехническая промышленность, агропромышленный комплекс.

Перспективное видение Камской экономической зоны - лидер промышленно-технологического развития полюса роста "Волга - Кама", территория "новой

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

индустриализации" и развития высоких технологий (рис. 2.2.2).

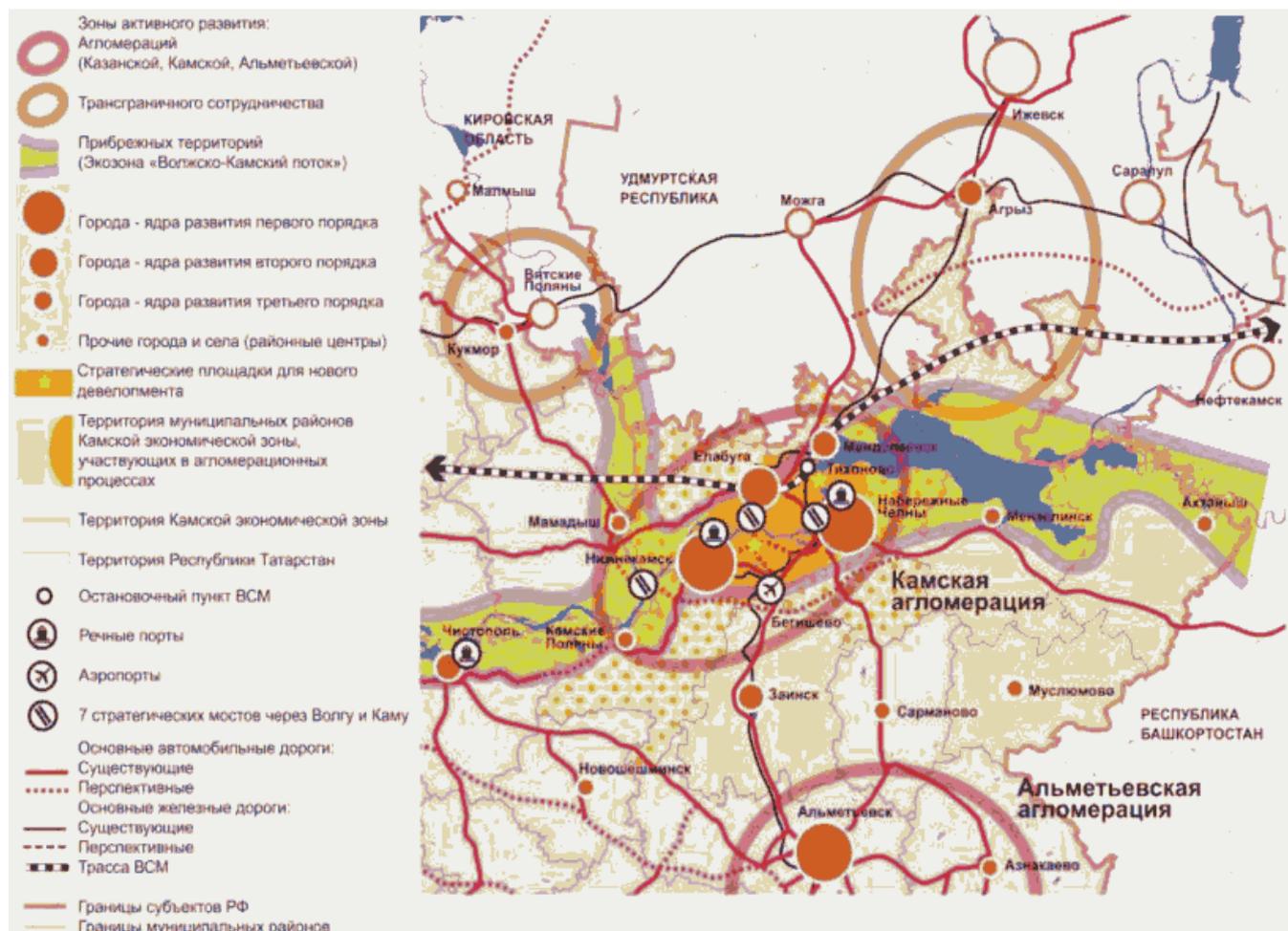


Рис. 2.2.2. Пространственное развитие Камской экономической зоны

На базе развивающихся в рамках Камского инновационного территориально-производственного кластера машиностроения и нефтехимической промышленности будут созданы новые индустриальные проекты. Пространственное развитие Камской экономической зоны ориентировано на переход к пятому технологическому укладу с повышением плотности многоэтажной застройки, коренным улучшением экологических характеристик среды жизнедеятельности без расширения застроенных территорий за счет земель сельскохозяйственного назначения.

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе районов Камской экономической зоны показаны на рисунке 2.3.3. Здесь Менделеевский муниципальный район определен как территория одного из проектов глобальной конкурентоспособности

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Республики Татарстан.

МО	НГХК	ЭК	МК	АПК	СК	ЖКХ	ТоргК	ФК	ТЛК	ИКК	НОК
Агрызский				↗			↗				
Актанышский	◆		◆	↗	◆		↗				
Елабужский	↗(1)		↗(1)	↗(1)	↗(1)	↗(1)	↗(1)		↗(1)		
Заинский	↗	+	↗	+	↗	↗	↗		↗		
Менделеевский	↗(1)	+	◆	↗		↗	↗		↗		
Мензелинский				◆	◆		↗				
Муслумовский			◆	↗			↗				
Нижнекамский	↗(1)	↗	↗	◆	+	+	↗		↗	◆	↗
Тукаевский	◆		↗	↗		↗	↗		↗		
Набережные Челны		↗	↗(1)	◆	↗	+	↗	↗	↗	↗	↗

Пространство, занимаемое комплексом: ↗ - будет расти, ◆ - будет сокращаться, ◆ - останется стабильным

Названия экономических комплексов:  
 НГХК – Нефтегазохимический комплекс  
 ЭК – Энергетический комплекс  
 МК – Машиностроительный комплекс  
 АПК – Агропромышленный комплекс  
 СК – Строительный комплекс  
 ЖКХ – Комплекс жилищно-коммунального хозяйства  
 ТоргК – Торговый комплекс  
 ФК – Финансовый комплекс  
 ТЛК – Транспортно-логистический комплекс  
 ИКК – Информационно-коммуникационный комплекс  
 НОК – Научно-образовательный комплекс

Проекты развития:  
 + - небольшие проекты развития  
 ++ - крупные отраслевые проекты развития  
 +++ - глобальные проекты / интенсивный рост отраслей

(1) – влияние ОЗЗ ППТ «Алабуга»

Источник: Паспорта МО, Инвестиционный меморандум, аналитика AV

Текущий уровень развития и значимость комплекса для МО:

Оч. низкий	Низкий
Средний	Высокий

Рис. 2.2.3. Отраслевые приоритеты развития Камской экономической зоны

Кроме того, Менделеевский муниципальный район указан в двух флагманских проектах Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года:

"Чистый путь" - новая дополнительная скоростная связь в Республике Татарстан, которая свяжет между собой г. Казань, международный аэропорт "Казань", п.г.т. Алексеевское, г. Чистополь, п.г.т. Камские Поляны, г. Нижнекамск, аэропорт "Бегишево", г. Набережные Челны и, возможно, г. Менделеевск.

Экозона "Волжско-Камский поток" - это межотраслевой проект регионального масштаба, создающий комплексное видение развития водных пространств и прибрежных ландшафтов муниципальных районов, расположенных вдоль рек Волги, Камы, Вятки и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Белой.

Флагманские проекты – это перспективные масштабные проекты, которые оказывают значительное влияние на развитие региона, обеспечивая, как правило, продвижение по нескольким целевым направлениям. И их влияние на долгосрочные приоритеты социально-экономического развития Менделеевского муниципального района обязательно необходимо учитывать.

**Флагманский проект Экозона "Волжско-Камский поток"** предусматривает участие Менделеевского муниципального района в формировании зоны активного развития прибрежных территорий - экозона "Волжско-Камский поток" - это межотраслевой проект регионального масштаба, создающий комплексное видение развития водных пространств и прибрежных ландшафтов муниципальных районов,

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

расположенных вдоль рек Волги, Камы, Вятки и Белой (рис. 2.2.4).

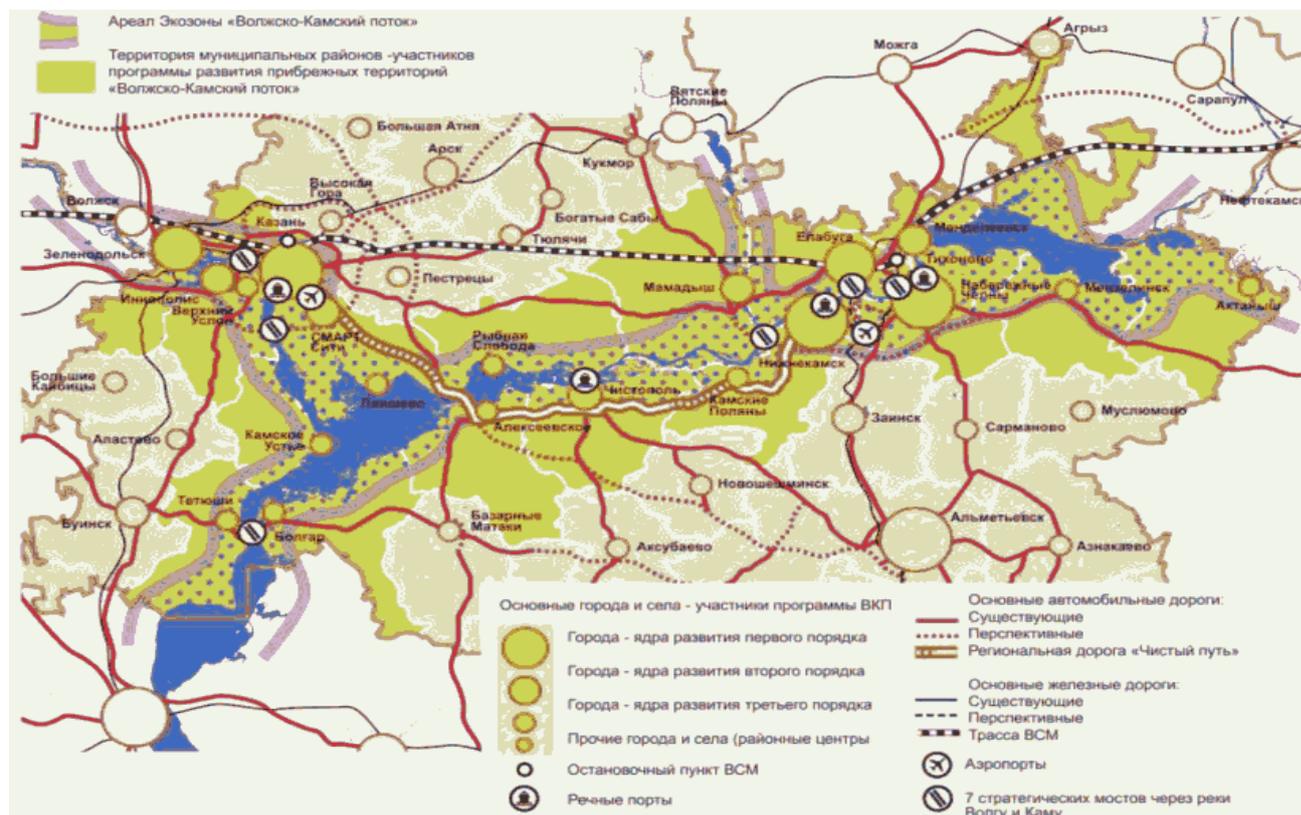


Рис. 2.2.4. Экозона "Волжско-Камский поток"

Цели проекта:

- обеспечение доступа населения к водным и прибрежным ландшафтам республики (путем упорядочения землепользования, решения задач формирования туристско-рекреационных комплексов, систем удаления и переработки бытовых и промышленных отходов, систем водоотведения и очистки стоков, путем благоустройства выходов к воде, устройства причалов для маломерного и туристического флота);
- повышение культуры природопользования водными и прибрежными ландшафтами крупнейших рек Республики Татарстан;
- поддержка и капитализация природных и культурных ценностей на прибрежных территориях;
- обеспечение синергетического эффекта при развитии прибрежных территорий через общее видение будущего, совершенствование системы управления и мониторинг

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

результатов реализации проекта.

Задачи проекта:

- обеспечение связности и доступности прибрежных ландшафтов и населенных пунктов через развитие сети региональных и местных дорог, а также маршрутов общественного транспорта;
- повышение уровня жизни в малых городах и селах экозоны путем развития инженерной инфраструктуры;
- обеспечение безопасности экосистем крупных рек и прибрежных территорий путем внедрения систем очистки вредных выбросов промышленных предприятий, промышленных и бытовых стоков и через применение новых технологий переработки твердых бытовых отходов;
- повышение уровня занятости местного населения, его экономической активности в сфере услуг, а также улучшение качества городской среды прибрежных поселений путем развития туристических и рекреационных маршрутов;
- регулирование процессов землепользования и застройки на берегах рек через создание пространственных концепций и регламентов, для прибрежных населенных пунктов, и окружающих их территорий;
- обеспечение роста и устойчивости экономики прибрежных муниципальных районов через стимулирование "чистых" производств и сервисных компаний, имеющих "зеленый сертификат".

## **Принципы развития экозоны**

Основными принципами пространственных преобразований, осуществляемых в рамках проекта, должны стать устойчивость развития экозоны, вовлеченность населения в этот процесс, социальная и экономическая эффективность, в первую очередь для существующих населенных пунктов и проживающего там населения. Особое внимание при планировании и реализации проекта следует уделять сохранению и усилению местной идентичности через бережное отношение к историческим застройкам и ландшафтам, развитие местных культурных институций.

Направления действий

*Транспортная инфраструктура.* Основным элементом транспортного каркаса экозоны станет дорога "Чистый путь" (Казань - Алексеевское - Чистополь - Камские Поляны – Нижнекамск, + возможно, Менделеевск), которая свяжет две крупнейшие агломерации региона и обеспечит комфортный доступ жителей больших городов к живописным ландшафтам и рекреационной инфраструктуре водного фронта рек Камы и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

Волги.

*Базовая (коммунальная) инфраструктура.* Выравнивание качества базовой инфраструктуры (отопление, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, вывоз и утилизация бытовых отходов) необходимо для сокращения разрыва в уровне жизни между жителями крупных городов республики и сельской местности. При реализации этой части проекта важны качественные показатели, в том числе экологические характеристики и степень устойчивости реализуемых решений.

*Охрана окружающей среды.* Необходимой составляющей экозоны должна стать система мониторинга, очистки вредных выбросов и утилизации отходов промышленных предприятий. В первую очередь такую систему следует внедрять в Камской агломерации (нефтехимические и химические предприятия в городах Нижнекамске и Менделеевске). Отдельное внимание следует уделять очистке стоков, попадающих в реки Волгу, Каму и Вятку. В рамках этого направления должен быть решен вопрос о перспективном уровне Нижнекамского водохранилища.

*Туристические маршруты.* Драйвером развития экозоны может стать реализация туристско-рекреационных проектов, запускающих процессы первичных преобразований как в исторических центрах городов и сел экозоны, так и в примечательных природных местах. Важно, чтобы эти проекты создавались на основе местных инициатив и выходили на рынок под единым брендом экозоны. Результатом будет изменение имиджа территории, ее популяризация среди жителей Татарстана и за его пределами. Вовлечение местных жителей в этот процесс изменит их восприятие собственной среды обитания и активизирует местные инициативы.

*Система расселения и новая экономика прибрежных территорий.* Организация системы расселения на прибрежных территориях без ущерба для окружающей среды является одной из задач проекта. Территории сел и садоводческих участков активно осваиваются жителями больших городов в качестве второго жилья. Для таких территорий целесообразно установить специальные требования, касающиеся доступа к береговой линии, энергопотребления и внутренней планировочной организации. Также определенные планировочные рекомендации должны быть разработаны и применены к береговым зонам городов, входящих в экозону.

Туризм и рекреация сыграют роль спускового крючка, первого драйвера развития. Основную добавленную стоимость в экозоне будут давать новые производства, имеющие "зеленый сертификат". В будущем при грамотном развитии городской среды и транспортного сообщения исторические города прибрежных территорий смогут стать альтернативой крупным агломерационным центрам в размещении инновационных компаний.

*Управление реализацией и координация местных инициатив.* С целью реализации

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

проекта будет создан межмуниципальный координационный совет, который станет площадкой для переговоров и принятия решений.

**Флагманский проект "Чистый путь"** - это новая дополнительная скоростная связь в Республике Татарстан, которая свяжет между собой г. Казань, международный аэропорт "Казань", п.г.т. Алексеевское, г. Чистополь, п.г.т. Камские Поляны, г. Нижнекамск, аэропорт "Бегишево", г. Набережные Челны и, возможно, г. Менделеевск (рис. 2.2.5.).



Рис. 2.2.5. Проект "Чистый путь"

Суть проекта - создание новой скоростной связи, формирующей единый коридор развития, который объединит Казанскую и Камскую агломерации, будет способствовать реализации проекта экозоны "Волжско-Камский поток". Проект позволит реализовать потенциал относительно малонаселенных муниципальных районов, расположенных в центральной части Республики Татарстан, каждый из которых, особенно среди имеющих выход к водному фронту реки Камы, обладает значительным потенциалом развития: рекреационным, историко-культурным, экологическим. В этих районах также имеются малые города - индустриальные центры и центры, ориентированные на развитие агробизнеса, нуждающиеся в улучшении транспортных связей.

Проект предполагает реконструкцию существующих автодорог со строительством обходов всех населенных пунктов. Новая скоростная автодорога (с количеством полос для движения не менее двух в каждую сторону) существенно улучшит связь между г. Казанью и мостом через реку Каму у села Сорочьи Горы, что также положительно скажется на связи Казань - Альметьевск и Казань - Самара. В районе г. Нижнекамска данная автодорога будет подключена к системе внутриагломерационных дорог Камской агломерации. На этой магистрали могут быть опробованы технологии автоведения транспорта, например,

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

технология "умная" дорога.

## 2.3. ПРЕИМУЩЕСТВА И ВОЗМОЖНОСТИ ТЕРРИТОРИИ

По основным социально-экономическим факторам, определяющим конкурентоспособность территории, укрупненно основными **конкурентными преимуществами** Менделеевского муниципального района являются:

географическое положение на пересечении ключевых транспортных потоков: железнодорожных, автомобильных и водных;

выгодное соседство либо близкое расположение с регионами, обладающими потенциально привлекательными рынками (Марий Эл, Чувашия),

высокая доля производств с высокой добавленной стоимостью (машиностроение, деревообработка, промышленность строительных материалов),

развитая транспортная инфраструктура;

значительный производственный потенциал;

наличие свободных земельных участков с коммерческим потенциалом, площадью га (78 бесхозных объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности - коровники, фермы, ангары, склады и прочее).

**Преимущество Менделеевского муниципального района - опыт реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, имеющих мультипликативный эффект.** В районе реализованы проекты, способные создать точки роста для малого и среднего бизнеса.

**Преимущество Менделеевского муниципального района - выгодное экономико-географическое положение и потенциал развития логистики.** Расположение на выгодных транспортно-логистических направлениях и перспективы развития грузового речного порта создают дополнительную привлекательность территории, а размещение в Камской экономической зоне и в Иннокаме дают дополнительный потенциал для инновационного, опережающего развития и эффективной кооперации.

**Преимущество Менделеевского муниципального района - традиции высокотехнологичного промышленного производства.** Кроме этого, основой экономического роста республики согласно Стратегии является кластерная активация отраслей, таких как химическая промышленность, обрабатывающая промышленность и АПК. Перспективное видение развития кластеров заключается в модернизации существующих производств и разработки комплексных бизнес-планов на базе портфеля инвестиционных проектов. В качестве ключевых участников кластеров выступают градообразующие предприятия АО «Аммоний», АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова»

**Преимущество Менделеевского муниципального района - перспективная территория для развития агропромышленного комплекса мясного и овощного**

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

**направления.** Близость к рынкам сбыта, объектам логистики, неплохая экология и квалифицированной трудовым ресурсам при инновационном подходе позволяет реализовать на территории перспективные проекты в агропромышленной сфере.

**Преимущество – территория, удобная для проживания, наличие свободных земельных участков вдоль акватории рек.** Район должен развиваться в современных трендах, максимально комфортных и удобных для проживания. Создание привлекательных условий для жизни и наличие свободных земельных участков, расположенных недалеко от водных акваторий, дает дополнительные преимущества с точки зрения возможного перемещения населения Набережных Челнов, где возможности развития и расселения вдоль акватории Камы практически исчерпаны, на территорию Менделеевского муниципального района.

**Туристско-рекреационные преимущества.** Менделеевский район является уникальной территорией в историческом плане в рамках Республики Татарстан и Российской Федерации – это единственный уголок в республике и одно из немногих мест в Российской Федерации, где сохранились свидетельства становления и развития промышленности (а именно, химической промышленности) в 19 веке: исторические факты, промышленные и гражданские здания и сооружения, список выдающихся деятелей, имеющих отношение к развитию промышленного и культурного центра данного региона города Менделеевска (Камашев, Ушковы, Менделеев, Карпов, Шишкин и др.). Кокшанский и Бондюжский химические заводы, основанные в середине 19 века, своей деятельностью послужили отправной точкой дальнейшего научно-технического и социально-экономического развития края. Передовые позиции в химической промышленности в республике и в России в настоящее время поддерживаются такими предприятиями как АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова», ООО «Менделеевсказот», АО «Аммоний» с перспективами дальнейшего роста и процветания отрасли и территории района благодаря активным инвестиционным проектам. Благодаря исследовательской и научной деятельности Краеведческого музея г. Менделеевск изучается и сохраняется историческое наследие Менделеевского района, связанное с химической промышленностью и ментальностью русского купечества.

## 2.4. ОГРАНИЧЕНИЯ И РИСКИ

Был проведен анализ основных проблем и ограничений социально-экономического развития Менделеевского муниципального района.

Вместе с тем, существенными угрозами конкурентного положения можно считать низкое качество жизни, ограничения бюджетной сферы, дефицит квалифицированных кадров, высокую маятниковую миграцию, низкий уровень диверсификации экономики, слабую инновационную активность обрабатывающих производств. Совокупное влияние

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

негативных факторов к снижению конкурентоспособности района и требует поиска новых стимулов повышения его инвестиционной привлекательности.

**Сохранение, развитие и активизация человеческого капитала.** Ключевые ограничения и риски:

демографические проблемы и ограничения, связанные с трудовыми ресурсами численности молодежи; отток высококвалифицированных кадров; недостаточная обеспеченность кадрами ряда приоритетных специальностей; рост нагрузки на трудоспособное население; проблемы интеграции мигрантов; противоречие между стремлением удержать население на территории ММР и объективной необходимостью в усилении мобильности населения в целях более полной реализации человеческого потенциала; противоречия расселением и обеспеченностью трудовыми ресурсами, вызванные близостью с крупными городами Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга и ОЭЗ «Алабуга»);

низкий уровень развития социальной инфраструктуры (устаревшая социальная инфраструктура (оборудование, помещения);

несоответствие качества услуг системы образования современным запросам количество образовательных учреждений (ОШ и ДОУ); недостаточно развитая система дополнительного образования и профессиональной переподготовки);

неразвитость креативной среды и творческих пространств;

недостаточно высокое качество услуг здравоохранения и высокая заболеваемость по ряду направлений;

низкая обеспеченность спортивными учреждениями;

отсутствие практики предоставления молодым специалистам ведомственного жилья;

недостаточная активность членов местного сообщества (неразвитость институтов гражданского общества; низкая вовлеченность молодежи в активную общественную деятельность, недостаток молодежных инициатив; недостаточная вовлеченность людей с активной жизненной позицией в систему принятия решений по развитию территории; низкая вовлеченность населения в решение вопросов местного сообщества и реализацию инициатив по развитию территории).

**Сфера экономических отношений.** Основными ограничениями в сфере экономических отношений является:

Ограничения и риски, связанные с недостаточной диверсифицированностью экономики территории (монопрофильность Менделеевска; недостаток новых «прорывных» отраслей и технологий; недостаточное использование механизмов налоговых и других видов стимулирования новых отраслей; наличие устаревших основных фондов и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ: РЕСУРСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ

технологий на ключевых промышленных предприятиях);  
недостаточно эффективное использование потенциала АПК (недостаточная развитость мощностей сельхозпереработки и хранения продукции; отсутствие бренда Менделеевской сельскохозяйственной продукции; низкий уровень развития малых форм хозяйствований (КФХ и ЛПХ); недостаточная активность деятельности по организациям кооперативов; низкий уровень знаний фермеров (нет обучения); недостаточно оптимальная структура использования земель сельскохозяйственного назначения);  
недостаточно систематизированная, синхронизированная и последовательная структура взаимодействия ключевых бизнес-игроков и органов власти территории;  
недостаточно доходные виды использования земельного потенциала;  
недостаточная развитость туризма (слабоосвоенные территории туристской дестинации; отсутствие туристической инфраструктуры, особенно в трудно-доступных местах туристской дестинации; недостаточное кол-во объектов сервиса, досуга и развлечений; недостаточность объектов кратковременного пребывания; недостаточное количество санаторно-курортных объектов, прочих объектов индивидуального и коллективного размещения; недостаточная популяризация и продвижение туристических продуктов, низкий уровень развития институтов поддержки и развития туризма)

## **В сфере пространственного развития:**

недостаточное использование транспортно-логистических преимуществ, отсутствие речного грузового и пассажирского сообщения при наличии судоходной реки;  
недостаточно эффективное использование земельных ресурсов (снижение спроса на земельные участки; наличие значительных площадей неосвоенной территории);  
экологические риски;  
недостаточный уровень развития ЖКХ и качества оказания жилищно-коммунальных услуг (неэффективная тарифная политика в области ЖКХ, рост задолженности за услуги ЖКХ; значительная доля аварийного жилья; износ сетей, отсутствие средств на модернизацию сетей и оборудования; высокая энергоемкость основных производственных технологий; низкая квалификация и укомплектованность кадров в сфере ЖКХ; наличие бесхозных сетей; низкое качество воды (жесткость, физические свойства, лицензирование);  
жилищные проблемы (нехватка бюджетного жилья, недостаточность комфортного жилья, отсутствие инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям);  
недостаточное количество, слабая обустроенность и низкая привлекательность общественных пространств (отсутствие тематических парков, дефицит благоустроенных детских площадок во дворах домов; необходимость ландшафтного планирования; и т.д.);  
недостаточное развитие дорожно-транспортной инфраструктуры (низкая пропускная способность дорожной сети; изношенность асфальтного покрытия дворовых территорий);

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

отсутствие ливневой канализации; низкое качество дорожного покрытия; дефицит парковочных мест во дворах; недостаточное развитие дорожной сети с твердым покрытием в СП и в частном секторе; недостаточно развитая сеть уличного освещения).

**Сфера взаимодействия и сотрудничества.** В сфере создания эффективных коммуникаций с партнерами и проектов сотрудничества основными ограничениями являются:

недостаточное использование ресурса межмуниципального сотрудничества  
недостаточная эффективность взаимодействия в рамках Камской агломерации;  
слабое позиционирование с/х производителей и МСБ на рынках РТ и РФ;  
отсутствие практики синхронизации приоритетов с региональными органами власти путем заключения генеральных рамочных соглашений;  
низкое использование механизмов заключения соглашений, меморандумов о взаимопонимании в различных областях как действенного механизма согласования интересов и приоритетов.

## 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

### 3.1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ

В результате проведенного анализа и разработанных моделей видится три основных сценария развития Менделеевского муниципального района – **базовый, оптимистичный, инерционный**.

**Инерционный сценарий (ИС).** Данный сценарий не предполагает ускорения темпов экономического роста (возможно и ухудшение положения в зависимости от влияния внешних факторов, для этих условий будет рассматриваться инерционный пессимистический сценарий), развитие идет по «стандартным» инерционным трендам, ресурсные ограничения не преодолеваются. С учетом ресурсных ограничений реализуются только наиболее приоритетные и наименее ресурсоемкие проекты (возможно смещение сроков реализации проектов на более поздний срок).

Основные параметры сценария:

– закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах с целью формирования устойчивой модели развития, позволяющей обеспечить

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

незначительное сокращение разрыва в конкурентоспособности большинства отраслей экономики района;

- небольшой рост человеческого капитала;
- реализация ограниченного количества долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики и социальной сферы;
- небольшой рост инвестиционной привлекательности;
- формирование условий пространственного развития;
- развитие институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию;
- стабильный уровень безопасности.

**Базовый сценарий (БС).** Данный сценарий предполагает, что будут проведены необходимые меры, направленные на преодоление ресурсных ограничений. Преимущественно реализуются проекты с низким риском реализации в прогнозируемые сроки и ряд ключевых крупных проектов, сопряженных с повышенными рисками.

Основные параметры сценария:

- высокая степень реализации потенциала развития района;
- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе повышения технологического уровня и роста производительности

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

труда во всех отраслях экономики и социальной сферы), стимулирование роста конкурентоспособности в отраслях;

– развитие человеческого потенциала на базе высокого благосостояния, социального благополучия, согласия и безопасности через глубокую модернизацию социальной сферы;

– осуществление большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;

– существенное улучшение инвестиционного климата;

– сбалансированное пространственное развитие (создание новых центров экономического развития, рост качества пространства) и значительная интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

– создание институциональной среды, способствующей устойчивому развитию.

**Оптимистический сценарий (ОС).** Предполагает полное раскрытие потенциала развития, достижение глобальной конкурентоспособности. Успешно реализуется кластерная активация: полностью модернизируется «современная экономика». Большинство намеченных проектов реализуется в плановые сроки.

В основе разработки Стратегии социально-экономического развития Менделеевского муниципального района был использован **базовый сценарий**, который характеризуется постепенным, поступательным развитием.

Предполагается достаточно активное развитие экономики и социальной сферы Менделеевского муниципального района, в результате которого происходит наращивание конкурентных преимуществ района и повышение его инвестиционного потенциала за счет диверсификации экономики и использования эффектов территориальной интеграции с муниципальными районами Камской агломерации. Реализация данного сценария подразумевает организацию на территории района новых производств, которые будут способствовать как повышению средней оплаты труда по району, так и увеличению численности населения, за счет привлечения миграционных ресурсов.

Результатом реализации сценария должны выступить: диверсификация экономики, более полное использование конкурентных преимуществ территории и ее научно-технического, сырьевого и человеческого потенциала. При этом крупные инвестиционные проекты будут являться дополнительным стимулом для устойчивого развития экономики. Ожидаемая динамика основных целевых показателей приведена в

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

таблице 3.1.1.

Таблица 3.1.1.

Значения ожидаемых результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Менделеевского муниципального района на 2016-2021 годы и перспективу до 2030 года



# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

Показатели	Годы	2015	2016	2018	2020	2021	2024	2025	2030
Объем туристского потока, тыс. чел.	ИС								
	БС								
	ОС								
Доля малого и среднего бизнеса в ВТП, %	ИС								
	БС								
	ОС								
Доля ССЧ работников (без внешних совместителей) МСП в ССЧ работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	ИС								
	БС								
	ОС								
Темп роста оборота малых (включая микропредприятия) и средних предприятий (в действующих ценах) к 2015 году, %	ИС								
	БС								
	ОС								
Уровень экономической самодостаточности, %	ИС								
	БС								
	ОС								
Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц), рублей	ИС		16111,2	16755,8	18096,3	18820,2	21078,5	22132,5	25452,4
	БС	15749,0	16788,0	18090,0	19887,0	20880,0	24810,1	26050,6	31260,7
	ОС		16980,0	18628,3	21422,5	23564,8	28277,7	31105,5	35771,3

Привлекательность района по данному сценарию развития возрастет. Данный сценарий не дает немедленного, «взрывного» роста показателей, но он обеспечивает

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

устойчивое стратегические развитие и конкурентные преимущества в перспективе.

## 3.2. ОБРАЗ БУДУЩЕГО

**Менделеевский муниципальный район - территория устойчивого роста.** Это - территория, обеспечивающая своим нынешним и будущим жителям такие условия жизни и управления, которые являются одновременно стабильными (основные правила организации), безопасными, гибкими (система, открытая для разнообразных изменений), и экономически эффективными при уважении требований экологии.

**Менделеевский муниципальный район** – принадлежит своим жителям, являясь экономическим, социальным и культурным благом, которое призваны унаследовать грядущие поколения. Это - территория с прекрасной репутацией, что, в первую очередь, является заслугой его жителей, которые и составляют главное богатство. Местное сообщество уверено в том, что Менделеевский муниципальный район имеет широкий спектр уникальных ресурсов развития, которые в настоящее время используются на благо территории еще в недостаточной степени. При их использовании Менделеевский муниципальный район имеет устойчивые перспективы развития в качестве многофункциональной территории с качественной жизненной и деловой средой и активным местным сообществом.

**Основное ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО Менделеевского муниципального района с позиции различных групп:**

**Менделеевский муниципальный район для Менделеевцев – ЛЮБИМОЕ МЕСТО КОМФОРТНОЙ ЖИЗНИ**

☞ Территория с комфортной жизненной средой, обеспечивающая гарантированный доступ жителей к полному спектру высококачественных общественных услуг нематериального характера (здравоохранение, образование, культура и т.д.) и материального характера (жилье, питьевая вода, энергия, транспорт, и т.д.). Постоянная поддержка этих услуг на должном уровне является главным условием устойчивости развития территории.

☞ Территория с хорошим природно-ландшафтными и экологическими условиями в непосредственной близости с крупными развивающимися городами и с этой точки зрения Менделеевск и её окрестности, как место для жизни, предлагается развивать в виде сбалансированной системы, предъявляющей свои особые условия к развитию каждой своей составляющей.

☞ Территория, которая должна стать особым местом для расцвета личности и доступа к знаниям и информации, интегрирующая и взаимно обогащающая многочисленные

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

типы самобытности и культур, находящихся здесь, место оптимального развития экономики знаний.

☞ Территория креативности и инноваций. В рамках Стратегии сформирован механизм всемерной поддержки и привлечения на территорию творческих людей, способных развивать и менять в лучшую сторону мир вокруг себя. Это и создание творческих дач, творческих кварталов, различных инкубаторов идей и инициатив ит.д. Разработчики Стратегии считают, что это позволит ещё активнее запустить механизм саморазвития территории.

☞ Территория активной и образованной молодежи. Участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне должно стать частью общей политики по вовлечению граждан в общественную жизнь. Стратегии, реализуемые во всех областях, должны содержать молодежный компонент. Особое внимание на вовлечение в жизнь общества на местном и региональном уровне тех молодых людей, которые относятся к малообеспеченным слоям общества, а также принадлежат к этническим, национальным, социальным, сексуальным, культурным, религиозным или языковым меньшинствам.

☞ Территория социальной сплоченности. Толерантность и принятие друг друга, умение комфортно и эффективно жить на одной территории – основной образ жителей Менделеевского муниципального района, к которому мы стремимся. Борьба с негативным отношением к отдельным местам или социальным группам. Негативное отношение к той или иной группе населения подрывает у нее чувство принадлежности к местному сообществу, в рамках которого эта группа проживает. Независимо от места проживания, требуется внимательно изучать запросы всех жителей и давать на них ответ. На нашей территории не может быть второсортного пространства, второстепенных социальных групп либо второстепенных граждан

☞ Территория эффективного взаимодействия членов местного сообщества. Необходимо созданием разветвленной сети общественных советов во всех сферах жизнедеятельности территории, стимулирование формирования клубов по интересам, других общественных образований. В идеале поставлена задача, чтобы практически каждый житель был причастен к решению той или иной проблемы территории

☞ Территория с эффективной системой управления, обеспечивающей создание стабильных рамок действий и потенциала для коллективной деятельности, основанных на политике территориальной сплоченности, равномерной концентрации усилий как на

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ И ОБРАЗ БУДУЩЕГО

функциях по перспективному развитию территории, так и на функциях обеспечения текущей деятельности.

➔ Безопасная территория, обеспечивающая защиту своего населения от риска катастроф природного и социального характера.

## **Менделеевский муниципальный район для мира – ОТКРЫТАЯ И СОЛИДАРНАЯ ТЕРРИТОРИЯ**

➔ Открытая территория, готовая к экономическому и культурному обмену, основанная на честности между поколениями, готовая принять людей различных национальностей, культур и поколений, поддерживающая терпимость и принятие различий, отказ от дискриминации, сотрудничество между различными социальными группами, принимающая разнообразие как фактор солидарности и прогресса.

➔ Солидарная территория, стремящиеся развивать как можно более высокий уровень солидарности и сотрудничества с другими территориями Камской агломерации, Республики Татарстан, Российской Федерации, мира.

## **Менделеевский муниципальный район в России – ОДНА ИЗ «ТОЧЕК РОСТА» РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И РОССИИ**

➔ Одно из красивейших мест Российской Федерации, где реализуются проекты в области высокотехнологичных производств и инноваций.

➔ Владелец и хранитель уникальной историко-культурной среды.

➔ Менделеевский муниципальный район в Республике Татарстан – стратегическая территория на границе республики с уникальной возможностью сочетания природно-ресурсного, экономического и культурно-исторического потенциала

➔ Менделеевский муниципальный район - территория, обладающая уникальным сочетанием экономического и культурно-исторического потенциала, при этом

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

сохранившая неповторимую историко-духовную ауру, традиции и воплотивший в себе разумную преемственность различных эпох развития.

## Менделеевский муниципальный район для инвесторов – ТЕРРИТОРИЯ ПРИБЫЛИ

- ➔ Территория успешного ведения бизнеса и высокой капитализации вложенных ресурсов.
- ➔ Территория партнерских взаимоотношений власти и бизнеса.

## ○ Менделеевский муниципальный район для гостей (туристов) – НЕЗАБЫВАЕМОЕ МЕСТО

- ➔ Территория с уникальным историко-культурным наследием, самобытными традициями, которые можно превратить в объект туристского притяжения.
- ➔ Территория – с уникальным природно-ландшафтным потенциалом, что рассматривается местными властями как важный элемент повышения эффективности экономики территории через развитие на территории познавательного, природного и экологического туризма
- ➔ Территория, комфортная для проведения фестивалей и праздников.
- ➔ Территория интересная для развития инфраструктуры гостеприимства, развлечений и отдыха.

## 4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Анализ существующего положения дел, преимуществ и ограничений ММР, сформированное видение образа будущего территории и сформулированная Генеральная цель стратегии позволяют выдвинуть основные стратегические инициативы и проекты, позволяющие реализовать стратегические приоритеты развития территории. Это направления, «векторы» развития, двигаясь по которым территория сможет выполнить намеченную Стратегию. По каждому из стратегических направлений формулируются основные **задачи**, на решение которых они ориентированы, **индикаторы**, которые позволяют «измерить» успешность выполнения Стратегии, а также предлагаются конкретные мероприятия в форме **приоритетных проектов социально-экономического развития – стратегических инициатив и проектов.**

При этом важно подчеркнуть следующие моменты: 1) **стратегические направления не охватывают абсолютно все сферы жизнедеятельности территории.** Они указывают на главное - на **наиболее актуальные сферы** развития муниципального

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

района, способствующие достижению стратегической цели, запускающие механизмы реализации стратегических приоритетов. 2) стратегические направления не являются автономными, независимыми друг от друга, а тесно переплетаются – это **единый комплекс действий**, ориентированный на реализацию стратегической цели. Реализация мероприятий по каждому из направлений затрагивает и другие направления, и естественно, что и задачи многих стратегических направлений совпадают.

Стратегические приоритеты **синхронизированы со стратегическими приоритетами Стратегии развития Республики Татарстан до 2030 года**. В связи с этим они коррелируются с тремя основными приоритетами республиканской стратегии:

**формирование и накопление человеческого капитала** - здесь отражены приоритеты развития ММР как территория «креативности», инноваций, современного образования и высокой культуры, а также безграничной заботы о жителях и гостях, их безопасности и здоровой жизни. Сюда же относятся стратегические инициативы по созданию эффективной системы управления территорией, взаимодействия членов местного сообщества и общественных институтов, ведь успешность развития территории в целом во многом обусловлена эффективностью системы управления и зрелостью местного сообщества, правильным позиционированием территории во внешнем окружении.

**создание комфортного пространства для развития человеческого капитала** – данное направление содержит стратегические инициативы, посвященные созданию на территории удобной и привлекательной архитектурной среды, эффективных земельно-имущественных и жилищно-коммунальных отношений, политики разумного использования природно-сырьевых ресурсов, формирования современной системы мобильности» (транспортная система, связь, коммуникации);

**создание экономических отношений, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать** - составляющими данного приоритета являются стратегические приоритеты, направленные на создание эффективной экономики, современного производства и агропромышленного комплекса, а также формировании на территории навыков и механизмов высокого гостеприимства, качественного туристского продукта, торговли и услуг,

## 4.1. Стратегические инициативы в области сохранения и развития эффективного человеческого капитала

Согласно Стратегии Республики Татарстан 2030 человеческий капитал – является важнейшим ресурсом экономического развития территории и ценнейшим достоянием каждой территории. Современный этап развития общества выдвигает его значение на первый план среди стратегических ресурсов. Основными факторами, формирующими

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

человеческий капитал, являются образование и профессиональная подготовка. При более широком подходе к ним также относят уровень потребления, качество жизни, уровень медицинского обслуживания и прочее. Исходя из расширенного подхода к пониманию человеческого капитала, можно считать, что он воспроизводится в целом социальной сферой и качество человеческого капитала зависит от качества данной сферы.

Стратегия накопления человеческого капитала в Республике Татарстан, соответственно на его территориях (муниципальных районов, поселений) включает два блока отраслевых стратегий: стратегию факторов формирования человеческого капитала, к которой относятся демографическое развитие (включая миграцию) и образование, а также стратегию улучшения условий накопления и использования человеческого капитала (система здравоохранения, культура, рынок труда и поддержка занятости, социальная защита).

В качестве основных стратегических инициатив в области создания эффективной системы управления накоплением и сохранением человеческого капитала является разработка и принятие Программы сохранения и развития человеческого капитала в Менделеевском муниципальном районе до 2030 года, основой для выработки программных мероприятий должны стать результаты предполагаемого к проведению социологического исследования «Менделеевский муниципальный район как место для жизни и развития человека», которое в дальнейшем должно стать систематическим и служить основным инструментом мониторинга положения дел в данной сфере. В качестве институциональных мер предлагается Создание при Главе Менделеевского муниципального района Совета развития человеческого и социального капитала, который позволит обеспечить взаимодействие органов региональной власти и органов местного самоуправления, системы государственных и негосударственных организаций образования и здравоохранения, бизнеса и населения в целом. В качестве межмуниципальной инициативы предполагается участие Менделеевского муниципального района в проекте межмуниципального сотрудничества по созданию единого Кадрового совета Камской агломерации

## 4.1.1. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

**Демографическая политика.** Расчет перспективного числа жителей городского и сельских населенных пунктов Менделеевского муниципального района строился на

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

основании сложившихся тенденций протекания демографических процессов с учетом социальных и транспортного факторов, а также экологических ограничений.

Прогноз численности населения на период с 2016 по 2030 гг. предполагает увеличение числа жителей (см. табл.3.1.1). В первый прогнозный период общая численность населения района составит 30,3 тыс. чел., к 2030 году – 31,3 тыс. чел. (на г. – 30264чел.).

Прогнозная численность населения г.Менделеевск составит 22,4 тыс. чел. на первую очередь и 22,7 тыс. чел. на расчетный срок (на 01.01.2019 г. – 22,3 тыс. чел.). Численность сельского населения останется на уровне 8,1 тыс. чел. за период 2016 – гг. и уменьшится до 8,0 тыс. чел. к расчетному сроку. Увеличение числа жителей предполагается в городском поселении «город Менделеевск», Енабердинском, Монашевском, Псеевском, Старогришкинском и Татчелнинском сельских поселениях. Численность населения остальных сельских поселений по прогнозу уменьшится или изменится незначительно.

С учетом увеличения общей численности населения района прогнозируется увеличение плотности населения. За 2016–2020 гг. показатель изменится незначительно до 40,7 чел. на 1 кв.км., а к 2030 г. – до 42,0 чел. на 1 кв.км. Значительное увеличение плотности в период с 2016 по 2030 гг. произойдет в Псеевском (на 3,5%) и Старогришкинском (на 2,1%) сельских поселениях. Наиболее заметное снижение плотности населения прогнозируется в Брюшлинском (на 5,1%), Мунайкинском (на %) и Тураевском (на 3,8%) сельских поселениях.

В городской местности на расчетный срок предполагается сосредоточение 73,5% населения района. Остальную часть территории района можно охарактеризовать как сельскую периферию с разреженной сетью населенных пунктов со сравнительно малочисленным населением. Основную долю занимают населенные пункты с численностью от 101 до 500 человек (более 40% от общего числа населенных пунктов). Крупным сельским населенным пунктом с численностью свыше 1000 жителей на перспективу становится с.Ижевка.

В ближайшие 10 - 15 лет в Менделеевского муниципального района, как и во всей Республике в целом, сохраняется риск ухудшения демографической ситуации и сокращения численности населения трудоспособного возраста. В перспективе придется решать сложные задачи модернизации занятости путем повышения конкурентоспособности населения, привлечения высококвалифицированных мигрантов в инновационные секторы экономики, роста мобильности населения. И здесь основными стратегическими целями является:

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

обеспечить дальнейший рост рождаемости за счет увеличения доли семей с двумя и тремя детьми;

создать условия для совмещения женщинами выполнения родительских обязанностей с трудовой занятостью;

обеспечить рост ожидаемой продолжительности жизни за счет снижения смертности в трудоспособном возрасте и смертности от управляемых причин;

смягчить негативные последствия влияния старения населения на социально-экономическое развитие региона;

обеспечить условия для регулируемого притока населения и трудовых мигрантов;

создать условия для сокращения оттока молодого населения, квалифицированных специалистов.

**Основной целью** муниципальной политики в сфере демографии является увеличение численности постоянного населения района за счет увеличения рождаемости и прироста населения. Реализация данной целевой установки может быть обеспечена решением следующих задач:

создание условий для рождаемости;

повышение авторитета семьи и семейных ценностей;

укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, формирование у населения здорового образа жизни;

увеличение количества рабочих мест в различных сферах деятельности;

создание условий для разнообразного и качественного досуга.

Стратегический приоритет - стимулирование рождаемости. Необходимо стимулировать рождаемость населения путем повышения доходов, а также путем предоставления земельных участков на 3 рожденного ребенка в семье.

Ожидаемые результаты:

увеличение рождаемости;

снижение смертности населения;

снижение маятниковой миграции населения.

**Повышение эффективности системы образования.** Основные стратегические ориентиры, заложенные в Стратегии РТ 2030, определяют основные идейные рамки развития Менделеевского муниципального района как территории высокого качества образования, креативности, инноваций, где должны быть созданы все условия для эффективного развития человеческого капитала, его постоянного совершенствования и формирования ощущения соответствия вызовам времени.

Следующими ключевыми принципами определяются главные стратегические

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

инициативы в этом направлении и требования к системе образования:

1) качество дошкольного и школьного образования должно отвечать идее высоких стандартов качества и привлекательности жизни в Татарстане и в Менделеевском муниципальном районе.

В этой связи в качестве основных стратегических инициатив определено:

реализация проекта "Детский Университет", для формирования духовной культуры с маленьких лет;

разработка и утверждение программы поддержки талантливых выпускников;

внедрение системы управления качеством в учреждениях дошкольного и школьного образования Менделеевского муниципального района;

2) школьное образование, закладывающее основу человеческого капитала, должно ориентироваться на компетенции XXI века, обеспечивать формирование инновационного типа мышления и воспитание патриотизма. Соответственно, в качестве основных стратегических инициатив в этой области определено внедрение совместно с КФУ STEAM-образования в школах Менделеевского муниципального района,

3) качество и масштаб профессионального образования должны обеспечивать конкурентоспособность экономики;

4) республика должна стать местом привлечения талантов из других регионов и стран через систему высшего образования, а ММР, как одна из ключевых её территорий – местом для комфортной жизни и развития высокообразованных людей;

5) система образования должна обеспечивать развитие поликультурной идентичности Татарстана и его территорий.

Большой круг задач связан с повышением качества общего образования. И реализация стратегических инициатив в области развития системы оценки качества образования в контексте ограничений и рисков системы образования Менделеевского муниципального района предполагает постановку и решение следующих задач:

формирование механизмов оценки качества образования, реализуемых в районе, соотносимой с республиканской оценочной системой;

создание в районе системы мониторинга качества освоения основных образовательных программ в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта общего образования (далее - ФГОС);

обеспечение максимально возможной прозрачности и доступности информации о качестве образования и результатах работы образовательных учреждений;

усиление роли внешней государственно - общественной оценки качества образования и достижения оптимального взаимодействия внутренней и внешней оценки;

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

создание системы сбора и анализа информации об индивидуальных образовательных достижениях, обеспечивающих как выбор образовательных услуг их потребителями, так и корректировку содержания и технологий образования.

Ключевыми ресурсами развития системы в условиях ограниченности бюджетных ресурсов должны стать: инновации; вовлеченность в образовательный процесс школьников и студентов; участие в образовательном процессе родителей; эффективное управление, основанное на обратной связи.

Для успешного развития экономики района придется решать проблему обеспечения вновь создаваемых предприятий высококвалифицированными кадрами, как промышленно-производственным персоналом. Так и административно-управленческим. Для этого придется повышать социальный статус рабочих специальностей, а также создать новое средне-специальное учебное заведение, специализирующееся на выпуске высококвалифицированных кадров в области строительства, деревообработки, промышленности, логистики и туризма. Такое заведение обязательно должно быть снабжено общежитием, для того чтобы в нем могли обучаться и сироты, и студенты из других городов.

Подготовка квалифицированных административно-управленческих кадров должна будет вестись в тесном контакте с ВУЗами. Для более эффективного использования молодежи в качестве трудовых ресурсов предлагается создание электронной биржи вакансий, на которой как сами выпускники, так и кадровые службы предприятий смогли бы подобрать необходимые вакансии и персонал.

На сегодняшний день, рассматривая **культурную сферу** Менделеевского района, есть понимание, что необходима ее модернизация. Устаревшая материально-техническая база, сотрудники более 50% предпенсионного, пенсионного возраста, нехватка квалифицированных специалистов в различных областях, недостаточная реклама и поддержка талантливой молодежи. Вследствие чего у широких масс населения теряется интерес к культурной жизни, молодежь не интересуется проводимыми мероприятиями в рамках города и района.

Пути решения в перспективе:

1) формирование и реализация программы удовлетворения потребностей в культурной и духовной жизни каждого жителя Менделеевского района: создание лекториев по мировой культуре, проведение концертов и мастер-классов профессиональными артистами; открытие новых творческих площадок (арт-студии, творческие парки, залы и т.п.); в рамках реализации программы "Иннокам" организовать

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

ежегодный фестиваль "4-х городов" на зеленой эстраде; реализация проекта "Детский Университет", для формирования духовной культуры с маленьких лет

2) создание системы подготовки кадровых ресурсов в области культуры: целевое направление выпускников ДШИ на обучение в колледжи и институты культуры; разработка критериев стимулирования в системе оплаты труда в сфере культуры; разработка и утверждение программы поддержки талантливых выпускников; разработка программы договорного обучения с оплатой стипендии для лучших выпускников ДШИ за счет бюджета; разработка программы выделения служебного жилья молодым специалистам с последующим выкупом через 3-5 лет;

3) создание среды для развития и поддержки талантов: расширение конкурсной деятельности; ежегодное участие в президентских, республиканских и других грантах; привлечение профессиональных компетентных педагогов из других городов для внедрения новых видов искусства; приведение в соответствие с современными требованиями площадки выявления и развития талантов (ремонт, реконструкция учреждений культуры);

4) создание ярких культурных событий, ориентированных на создание креативной среды и учитывающие интересы всех поколений.

## 4.1.2. СОХРАНЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА, ЗАБОТА О ЗДОРОВЬЕ И ДОЛГОЛЕТИИ ЖИТЕЛЕЙ МЕНДЕЛЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Основная стратегическая задача в области сохранения человеческого капитала, чтобы Менделеевский муниципальный район позиционировался жителями и внешним окружением как территория эффективной заботы о жителях и гостях района, их безопасности жизнедеятельности, физическом развитии и здоровом образе жизни. Основными составляющими здесь являются эффективное здравоохранение и сильная система социальной защиты населения, высокое развитие физической культуры и спорта, культ активного образа жизни, действенная система охраны правопорядка, а также экологическая устойчивость территории.

**Развитие здравоохранения** Менделеевского муниципального района до 2030 года подразумевает достижение ряда ключевых показателей: удовлетворенность населения качеством оказываемых медицинских услуг до 99%, снижение заболеваемости в районе в 4 раза, укомплектованность кадрами в области здравоохранения до 100%, развитие медицинского туризма и, как следствие, доля пациентов, не являющихся жителями

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Менделеевского муниципального района, должна достигнуть 70%, увеличение рентабельности на 50%.

Учитывая расположение Менделеевского муниципального района в экологически чистой зоне, видится рациональным открытие на нашей территории межмуниципального реабилитационного центра и межмуниципального хосписа. Это позволит развить медицинский туризм и привлечь дополнительные доходы в бюджет района. Организация общественных, добровольческих движение, социально ориентированных некоммерческих организаций позволит населению Менделеевского муниципального района активнее участвовать в вопросах охраны здоровья и здорового образа жизни.

**Создание равных возможностей для инвалидов** на территории Менделеевского муниципального района позволит улучшить качество жизни инвалидов и повысить уровень адаптации инвалидов в обществе. Этому будет способствовать введение инструкторов по адаптивной физической культуре на предприятиях, открытие межмуниципальный школы адаптивной физической культуры, формирование толерантного отношения общества к инвалидам с помощью развития общественных движений в этой области.

**Формирование здорового активного гражданского общества** невозможно без развития спорта. В этой области к 2030 году важно достигнуть 60% доли населения, систематически занимающейся физической культурой и спортом, 100% обеспеченности населения спортивными сооружениями, развитие спортивного туризма. Для этого необходимо строительство межмуниципальной конно-спортивно школы, яхт-клуба, организация инфраструктуры для пропаганды здорового образа жизни, открытие подростковых клубов, развитие общественных инициатив.

**Обеспечение экологической устойчивости.** Стратегическими целями в сфере охраны окружающей среды являются оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территорий, сохранение и восстановление природных экосистем, обеспечение рационального и устойчивого природопользования.

Основные стратегические направления экологически устойчивого развития Менделеевского муниципального района включают в себя:

охрану воздушного бассейна; охрану и рациональное использование водных ресурсов; охрану земельного фонда;

развитие системы обращения с отходами производства и потребления; инженерно-

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

технические мероприятия по снижению техногенной нагрузки на территорию; защиту от физических факторов воздействия;

формирование природно-экологического каркаса территории; защиту особо охраняемых природных территорий; охрану животного мира;

обеспечение медико-экологического благополучия населения.

В качестве **институциональных стратегических инициатив в области обеспечения экологической устойчивости** территории предусмотрено:

разработка и принятие Экологического меморандума Менделеевского муниципального района, принимаемого на основании результатов общественных слушаний решением Совета народных депутатов Менделеевского муниципального района и ратифицируемого всеми субъектами предпринимательской деятельности территории, ведущими производственную или другую связанную с возможностью создания экологических рисков деятельность;

ежегодная разработка и принятие Комплекса мер по улучшению экологической обстановки в Менделеевском муниципальном районе с участием основных предприятий территории;

создание движения местного сообщества «За чистый Менделеевск»;

инициирование создания Экологического Совета Камской агломерации;

внедрение механизма экологических соглашений с близлежащими муниципальными районами и городами, а также с ключевыми предприятиями Менделеевского района и Камской агломерации, оказывающими наибольшее влияние на состояние окружающей среды Менделеевского муниципального района;

внедрению и применению принципов «зеленых» стандартов при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов недвижимости, объектов жилищного строительства и организации благоустройства территории;

обеспечение внедрения требований федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введены новые экологические требования и ограничения. Указанным федеральным законом введена категоризация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 №1029. А также установлено, что с 01.01.2018 г. стационарные источники

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

выбросов на объектах I категории должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и контроля выбросов, а с 01.01.2019 г. предприятия I категории должны получать комплексные экологические разрешения, а также внедрять наилучшие доступные технологии.

В связи с тем, что Менделеевский муниципальный район является одним из промышленно развитых районов Республики Татарстан, где сосредоточены разнообразные отрасли производства (химическая промышленность, нефтедобыча, производство строительных материалов и т.д.) и характеризуется неблагоприятной розой ветров, одними наиболее важных положений Стратегии являются стратегические инициативы **в области охраны атмосферного воздуха**. Они направлены на обеспечение снижения загрязнения атмосферного воздуха и создание систем управления качеством атмосферного воздуха.

К наиболее важным стратегическим инициативам в этой области относятся:

реализация комплекса мер по перепрофилированию ряда промышленных объектов в связи с их воздействием на жилую застройку;

создание «зеленых» санитарно-защитных зон вокруг территорий и объектов, относящихся к социально значимым; максимальное озеленение территорий санитарно-защитных зон пыле-, газо-устойчивыми породами зеленых насаждений;

оптимизацию транспортной системы, включающую строительство объездной дороги г.Менделеевск (более подробно в разделе, включающем стратегические инициативы по развитию транспортно-коммуникационной структуры»);

оптимизацию производства с последующим обоснованием сокращения размеров санитарно-защитных зон на следующих объектах: пилорам в н.п. Тураево, Старое Гришкино, Камаево (КФХ «Аглиев»), ООО «Строитель» (г. Менделеевск), карьере известняка АО «Химзавод им. Л.Я. Карпова»), животноводческих ферм ООО «Абалач» (н.п. Тагаево, Абалач), ООО «Колхоз Кама» (д. Татарское Текашево), ООО «Победа» (с. Брюшли), КФХ Гилязитдинов Р.А. (д. Кураково), ООО «Золотая Нива» (д. Актазики), КФХ Мухаматгалеев И.Г. (с. Псеево), КФХ Гасанов У.У. (с. Мунайка), двух АГРС вблизи г. Менделеевск и АГРС-3 санатория «Ижминводы», очистных сооружений санатория «Ижминводы» и ГУП «Менделеевск-Водоканал» с целью сокращения их санитарно-защитных зон до границ жилой застройки; оборудование резервуаров для хранения нефтепродуктов установками УЛФ; приведение факельных установок

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

нефтегазодобывающих управлений в соответствии с требованиями «Правил безопасной эксплуатации факельных установок»;

проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна;

мониторинговые исследования за состоянием атмосферы в зоне действия загрязнителей и их санитарно-защитных зонах, а также в жилых и рекреационных зонах;

обеспечение производственного контроля за соблюдением нормативов загрязняющих веществ в атмосфере; установление жестких ограничений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от основных источников;

выполнение предприятиями мероприятий по сокращению выбросов в периоды неблагоприятных метеоусловий, предусмотренных проектами предельно-допустимых выбросов.

В целях защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия наиболее крупных промышленных объектов, стратегической инициативой является заключение соглашений с АО «Химзавод им. Л.Я. Карпова», АО «Аммоний», АБЗ «Татнефтедор», пилорам и др., а также собственниками планируемых производств (в том числе индустриального парка, животноводческого комплекса на 2400 голов и промышленных парков), оговаривающих:

внедрение наилучших современных инновационных технологий, позволяющих сократить выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн;

проведение мероприятий по экономии топлива, являющихся одновременно мероприятиями по снижению выбросов оксидов серы, оксидов азота и оксидов углерода – внедрение экономичных методов сжигания; снижение потерь тепла; улучшение организации и системы учета расхода топлива;

периодическое очищение территории объектов от пыли и грязи и ежедневное поливание водой;

озеленение территорий и их санитарно-защитных зон;

правильная организация эксплуатации ГОУ.

Проведение мероприятий по охране воздушного бассейна Менделеевского муниципального района будет способствовать созданию благоприятных условий для проживания и отдыха населения, а также ведению сельскохозяйственной деятельности на экологически чистых территориях.

Стратегические инициативы в области **охраны водных объектов** направлены на:

- обеспечение охраны подземных и поверхностных вод от загрязнения и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

истощения;

- внедрение прогрессивных водосберегающих технологий;

- решение задач в вопросах водоснабжения с учетом необходимости обеспечения соответствия качества воды установленным нормативам, водоотведения с организацией очистки сточных вод и рационального использования природных ресурсов.

К основным стратегическим инициативам в этой области относится:

обеспечение всех строящихся, размещаемых, реконструируемых объектов сооружениями, гарантирующими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации;

устройство обваловки вокруг р. Тоймы на отрезке вблизи Химического завода им. Л.Я. Карпова, с целью исключения попадания загрязняющих веществ в реку в период паводков и половодья;

разработку ПСД и строительство канализационных сетей в г. Менделеевск (поселки Тулвай, Тихие Горы, Камашево), строительство КНС для перекачки собираемых стоков на БОС города;

разработку ПСД и выполнение строительно-монтажных работ по строительству компактных установок по очистке сточных вод в н.п. Тихоново и Мунайка; поддержание эффективности работы БОС на уровне проектных требований,

своевременная чистка аэротенков, отстойников, иловых карт;

мероприятия по планировке и строительству производственной и ливневой канализации с установкой очистных сооружений на всех производственных объектах с очисткой сточных вод до установленных нормативов;

первоочередное канализование жилой застройки и производственных объектов, расположенных в водоохраных зонах поверхностных водных объектов; ремонт водопроводных сетей в населенных пунктах района; обеспечение населенных пунктов района централизованным водоснабжением;

проектирование и строительство сетей хозяйственно-бытовой и ливневой канализации с очистными сооружениями в населенных пунктах;

строительство сливных станций для слива сточных вод из не канализованных населенных пунктов; строительство локальных очистных сооружений для центральной районной больницы;

внедрение современных методов водоподготовки и передовых технологий очистки

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков сточных вод; при реконструкции и биологических очистных сооружений предусмотреть решение вопросов обезвреживания и утилизации осадков сточных вод, переход на современные технологии удаления азота и фосфора и внедрение систем обеззараживания ультрафиолетом (либо мероприятия по дехлорированию сточных вод), дезинвазии сточных вод и осадка; очистку русел малых рек и ручьев, дренирующих территорию района;

проведение работ по санитарной очистке береговой линии Нижнекамского водохранилища в районе н.п. Икское Устье; строительство ливневой канализации нефтепромысловых объектов;

внедрение мультифазных насосов, использование нефтеловушек и боновых заграждений в целях предупреждения загрязнения водных объектов нефтью и нефтепродуктов; проведение мероприятий по выявлению и проведению тампонажа бездействующих скважин;

приобретение плавильной установки снега (размещение площадки и плавильной установки предлагается за пределами г. Менделеевск, в районе полигона ТБО);

в связи с тем, что качество подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения, не по всем показателям соответствует требованиям гигиенических нормативов, необходимо предусмотреть мероприятия по корректировке её качества, в том числе с использованием технологических приемов;

- инвентаризация всех водопользователей Менделеевского муниципального района; закрытие кладбищ, расположенных в водоохраных зонах поверхностных водных объектов и в пределах II пояса зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения; разработка проектов нормативно-допустимого сброса (НДС) загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду; разработка проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;

организация и развитие сети мониторинга технического состояния существующих сетей водоснабжения предприятий и сельских населенных пунктов района, а также гидромониторинга поверхностных водных объектов;

- разработка комплексной целевой Программы по организации и строительству систем водоснабжения и водоотведения на территории Менделеевского муниципального района;

обследование и благоустройство существующих родников района;

внедрение современных методов водоподготовки и передовых технологий очистки сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков с очистных сооружений;

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

оценка экологического состояния питьевых вод Менделеевского муниципального района и влияния их качества на здоровье населения; установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос в соответствии с «Правилами установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 г. №17;

закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос специальными информационными знаками; соблюдение особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения; обеспечение безопасного состояния и эксплуатации водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, предотвращение вредного воздействия сточных вод на водные объекты; рациональное использование, восстановление водных объектов;

осуществление водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

Стратегические инициативы в области **обращения с отходами производства и потребления** направлены на:

недопущение образования несанкционированных свалок;

снижение образования отходов;

внедрение селективного сбора, эффективных методов переработки и утилизации отходов.

К основным стратегическим инициативам относится:

рекультивацию шламонакопителя АО "Химзавод им. Л.Я.Карпова"; ликвидацию, рекультивацию 3-х каскадного отстойника АО "Химзавод им. Л.Я.Карпова";

строительство 2-ой очереди полигона ТБО;

внедрение системы управления и организации сбора, вывоза твердых бытовых отходов с территорий частного жилого фонда, гаражных кооперативов и садовых обществ;

обеспечение поселений в полной мере контейнерными площадками; приобретение мусоровозов; организацию селективного сбора отходов;

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

организацию системы сбора у населения ртутьсодержащих отходов (в том числе энергосберегающих ламп);

исключение выращивания продуктов питания вдоль автодорог;

при проектировании малоэтажной застройки, предусматривающей использование земельных участков для выращивания сельскохозяйственной продукции, необходимо проводить мероприятия по обследованию почвенного покрова на наличие в нем токсичных веществ и соединений, а также радиоактивности с последующей дезактивацией, реабилитацией и т.д. Особо загрязненные участки с высокой степенью загрязнения необходимо выводить на консервацию с созданием объектов зеленого фонда. Отвод участков под жилую застройку и строительство дошкольных и школьных учреждений в зонах с зафиксированным или потенциальным загрязнением почвенного покрова осуществлять только при заключении об экологической безопасности почв или при наличии программы по ее рекультивации;

дополнительное оснащение животноводческих и птицеводческих объектов биогазовыми установками для утилизации животноводческих отходов;

внедрение передовых технологий по переработке навоза в гигиенически и экологически чистое удобрение и/или топливо без оказания вредного воздействия на окружающую среду, при этом исключить вывоз необработанного навоза на поля;

организация и устройство 4 навозохранилищ закрытого типа (Абалачи, Псево, Монашево, Мунайка) и одно помехохранилище в Мунайкинском сельском поселении приобретение и размещение установки, предназначенной для утилизации биологических отходов в районной ветлаборатории;

проведение полной инвентаризации скотомогильников с постановкой их на кадастровый учет; приведение биотермических ям и сибирезвенных скотомогильников в соответствие ветеринарно-санитарным правилам; проведение комплекса мероприятий по сокращению санитарно-защитных зон сибирезвенных скотомогильников.

По агропромышленным предприятиям основными мероприятиями являются:

строительство (реконструкция) очистных сооружений по очистке производственных, ливневых и хозяйственно-бытовых стоков молочных заводов, мясокомбинатов, птицефабрик и животноводческих ферм;

обеспечение безопасного для окружающей среды хранения и повторного использования помета птицы и навоза животноводческих ферм с исключением вывоза данных необработанных отходов на поля;

строительство межпоселенческих навозохранилищ (помехохранилищ) закрытого типа с

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

внедрением передовых технологий обработки навоза (помета) с переработкой его в высокоэффективные биологические удобрения;

внедрение технологий по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух при содержании птиц и животных, а также при хранении и обезвреживании отходов животноводства.

По производственным объектам:

изменение состава сырья с переходом на более экологические виды материалов, переупаковка производств и связанное с этим снижение классов опасности загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду;

внедрение передовых ресурсосберегающих, малоотходных технологических решений, позволяющих максимально сократить поступление загрязняющих веществ в окружающую среду;

внедрение эффективного газопылеулавливающего оборудования;

максимальное озеленение территорий санитарно-защитных зон пыле-газоустойчивыми породами зеленых насаждений;

снижение и ликвидация негативного воздействия при нефтеразведке, нефтедобыче и нефтепереработке на природные объекты и места проживания населения.

По жилым объектам:

полное обеспечение жилых объектов инженерной инфраструктурой;

строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков в населенных пунктах и райцентрах, обеспечивающих очистку стоков до установленных нормативов;

строительство и реконструкция водопроводных и канализационных сетей в населенных пунктах района;

внедрение современных методов водоподготовки и передовых технологий очистки сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков с очистных сооружений.

**Правопорядок и общественная безопасность.** Развитие туризма, привлечение инвесторов, высокий уровень жизни в Менделеевском муниципальном районе возможно только при соблюдении мер безопасности. Целевыми показателями в 2030 году в сфере обеспечения безопасности будут: снижение уровня преступности на 95%, снижение уровня суицидов, повышение самосознания гражданского общества. Для этого требуется полностью внедрить проект АПК «Безопасный город», сформировать молодежные движения духовной нравственности, открыть центр психологической помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, развить социально ориентированные

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

некоммерческие организации в области безопасности, а также организовать работу вытрезвителя как общественную инициативу.

Основные стратегические инициативы по накоплению и сохранению человеческого капитала на территории Менделеевского муниципального района до 2030 года приведены в приложении №1.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

## 4.2. Стратегические инициативы в области формирования устойчивой экономики, обеспечивающей опережающее развитие

При планировании и реализации стратегических инициатив в области устойчивого экономического развития Менделеевского муниципального района сделан упор на решение следующих задач:

- 1) дальнейшее развитие и модернизацию существующих производств и отраслей,
- 2) создание новых направлений экономики, способствующих полному использованию потенциала территории и диверсификации,
- 3) создание на территории полного цикла переработки продукции АПК и доставки его до потребителя,
- 4) использования стратегического положения территории для изменения структуры экономики и использования ресурсов, расширение и популяризацию туристического продукта территории,
- 6) углубление кооперации «якорных» игроков экономической жизни территории с представителями малого и среднего бизнеса,
- 7) развитие рынка услуг и обеспечение его высокого качества,
- 8) создание необходимых институтов развития.

В первую очередь реализация стратегических инициатив в области формирования устойчивой экономики связана с дальнейшим развитием основных ключевых экономических игроков: АО «Аммоний» и АО «Химзавод им.Л.Я.Карпова». При этом, особая ставка в Стратегии делается на получение Менделеевском статуса территории опережающего социально-экономического развития и реализации в рамках программы по ликвидации монопрофильности территории ряда стратегических проектов, направленных на диверсификацию экономики территории.

Кроме перспективных проектов, реализуемых ключевыми предприятиями территории, значительная часть стратегических инициатив связана с развитием на территории Менделеевского муниципального района **промышленных парков**, которые будут являться основной точкой привлечения инвестиций в будущем.

**Промышленный парк «Аммоний-Агро»** с проектом, предусматривающим создание грузового речного порта, вошел в перечень приоритетных проектов в рамках развития Камского инновационного территориально-производственного кластера Республики Татарстан «ИННОКАМ», а также заместитель министра

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

транспорта России Виктор Олерский 28 января этого года в ходе посещения особой экономической зоны «Алабуга» отметил необходимость строительства речного порта для резидентов ОЭЗ «Алабуга и Завода «Аммоний».

**Создаваемый промышленный парк «Менделеевский индустриальный центр»** Уже получено положительное заключение государственной экспертизы на строительство инженерной и дорожной инфраструктуры промышленного парка.

Перспективными являются стратегические инициативы, связанные с развитием агропромышленного комплекса и туризма.

При определении и реализации приоритетов в области устойчивого экономического развития и обеспечения успешных «прорывов», необходимо также учитывать положения флагманского проекта Стратегии РТ 2030 «Татарстанская технологическая инициатива», разработанного как пилотный проект Национальной технологической инициативы. Проект предполагает создание в Республике Татарстан кластеров "умной" экономики на основе технологических трендов и имеющихся заделов в ключевых технологиях и инновациях. Развитие "умной" экономики будет осуществляться через создание современных предприятий и проектов, использующих сочетание принципиально новых технологий (пятого, шестого, а в будущем и седьмого технологических укладов) и традиционных преимуществ производственных кластеров Республики Татарстан. Инновационные кластеры призваны аккумулировать научный и производственный потенциал различных субъектов для создания цепочек выпуска инновационной продукции как на базе традиционных связей и ресурсов, так и на основе применения сверхновых технологических достижений. Важным условием успеха является способность ключевых субъектов кластера включиться в международное разделение труда, привлечь международных технологических партнеров, а также финансовых и стратегических инвесторов.

Ряд положений флагманского проекта могут быть реализованы и на территории ММР.

Из 10 инновационных кластеров "умной" экономики, формирующихся в ходе конвергенции технологий и продуктов современных экономических комплексов, которые имеют потенциал для того, чтобы за счет синергетического эффекта в процессе кластерной активации выйти на новый уровень развития и стать основой "умной" экономики, на территории ММР могут быть реализованы, в первую очередь, следующие направления:

1) проекты **инновационного кластера "Умные" материалы** (наноструктурированные материалы). Создание условий для появления новых и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

развития существующих инновационных компаний, занимающихся разработкой, внедрением, производством и сбытом новых наноструктурированных материалов в тесном сотрудничестве с крупным нефтегазохимическим и энергетическим бизнесом, отраслевой наукой и органами государственной власти Республики Татарстан (в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 октября 2014 года №УП-988 "О мерах по созданию в Республике Татарстан инновационного территориального кластера в сфере нанотехнологий"). Развитие производства новых "умных" материалов на основе самых современных технологий, включая нанотехнологии, и институциональных шагов по формированию связей «бизнес - наука - государство»;

проекты **инновационного кластера "Smart-образование"**. Создание условий для появления новых и развития существующих инновационных компаний, занимающихся разработкой, внедрением и оказанием инновационных образовательных услуг в тесном сотрудничестве с ключевыми организациями кластера "Наука и образование". Адаптация образовательных программ всех уровней к потребностям инновационной экономики на основе региональной "базы компетенций", разрабатываемой совместно с работодателями. Повышение доступности образовательных программ с помощью "открытых университетов" с привлечением специалистов российского и мирового уровней;

проекты **инновационного кластера "Здоровый образ жизни" - АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова»**. Создание благоприятных условий для развития инновационных компаний в направлении "умная" медицина" (сервисы электронной медицины и фармакологии, системы профилактики заболеваний и общего мониторинга состояния здоровья) и реализации комплекса проектных спортивно-оздоровительных инициатив (развитие физической культуры и спорта (в том числе реализация проекта "Татарстан - спортивный регион"), популяризация культуры здорового питания, профилактика алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака и прочие мероприятия по популяризации здорового образа жизни);

проекты **инновационного кластера "Умная" инфраструктура" - реализуемые на территории ММР проекты транспортно-логистического направления совместно с ключевыми предприятиями территории**. Создание условий для появления новых и развития существующих инновационных компаний, занимающихся разработкой, внедрением, производством и сбытом решений в области развития пространства и инфраструктуры ("умный" город, "умное" землепользование, "умная" дорога, "умный" дом и т.д.) в тесном сотрудничестве с крупными предприятиями инфраструктурного

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

комплекса, отраслевой наукой и органами государственной власти Республики Татарстан;

**проекты инновационного кластера "Экопитание" – сельхозтоваропроизводители ММР и предприятия перерабатывающего сектора, фермеры.** Создание условий для появления новых и развития существующих инновационных компаний, занимающихся разработкой, внедрением, производством и сбытом новой высококачественной органической продукции на основе соблюдения стандартов производства органической продукции и применения новых экологически чистых технологий производства и переработки, генерирующих высокую добавленную стоимость;

**проекты инновационного кластера "Биосистемы" – перспективное направление для ММР, где могут быть задействованы как существующие якорные предприятия (АО «Химзавод им. Л.Я. Карпова», АО «Аммоний»), так и совершенно новые, предпосылки для создания которых имеет ММР в силу промышленных традиций.** Создание условий для инновационного развития биотехнологической отрасли с акцентом на применение био- и нанотехнологий в здравоохранении, промышленности и сельском хозяйстве на основе наращивания инновационного и технологического потенциала малых биотехнологических предприятий республики, стимулирование создания малых и средних инновационных биотехнологических компаний как оптимальных форм коммерциализации интеллектуального капитала. Формирование трех биотехнологических направлений в области здравоохранения и фармацевтики (биофармацевтика, парафармацевтика, вакцины, диагностические системы, биодобавки, биоэнергетики), промышленности (энзимы, микроорганизмы, клеточные технологии, ферменты, биокатализаторы, биотопливо, биопластик, биосредства очистки и уничтожения отходов) и сельского хозяйства (агробиостимуляторы, геновая биоинженерия, селекция, биостимуляторы, биоудобрения, агробезопасность) на основе конвергенции био- и нанотехнологий, а также базовых научных знаний в традиционных областях.

Основными результатами преобразований в области экономики должно стать:  
- ускорение развития промышленного комплекса Менделеевского муниципального района, в первую очередь за счет химической, пищевой промышленности, строительной индустрии и развития отрасли биотехнологий; к 2030 году

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

планируется увеличить уровень промышленного производства в 4 раза по отношению к уровню 2015 года, с ежегодным оборотом 46,8 млрд руб.

- обеспечение к 2030 году устойчивого развития аграрного комплекса, производящего экологически чистую, конкурентоспособную продукцию, посредством технологической модернизации предприятий сельского хозяйства, увеличив производство сельскохозяйственной продукции не менее чем на 150% и создав замкнутый цикл по производству и переработке сельхозпродуктов с ежегодным оборотом 3,5 млрд руб.;

- довести долю туризма в валовом территориальном продукте ММР до 10%.

## 4.3.1. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ММР КАК ОДНА ИЗ «ТОЧЕК РОСТА» ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Основной целью промышленной политики в Менделеевском муниципальном районе является увеличение темпов роста промышленного производства одновременно с увеличением доли добавленной стоимости в выпуске (имеющей оптимальную структуру как с точки зрения устойчивого развития промышленности, так и в социальном аспекте), расширение и модернизация существующих «якорных» предприятий территории, а также обеспечение диверсификации экономики территории через создание новых альтернативных видов отраслей, продолжающих промышленные традиции территории, но при этом обеспечивающие инновационный «прорыв» для успешного роста и повышения конкурентоспособности продукции на российском и мировом рынках. Ключевым приоритетным проектом в данной сфере

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

является реализация на территории проектов по ликвидации монопрофильности территории и получения статуса территории опережающего развития.

Вышеизложенная цель представляет собой комплекс подцелей:

- 1) увеличение темпов роста производства продукции обрабатывающих производств;
- 2) увеличение выпуска конкурентоспособной продукции и расширение рынка сбыта;
- 3) дальнейшее увеличение загрузки производственных мощностей;
- 4) ориентация на развитие высоких технологий в промышленности;
- 5) развитие действующих и открытие новых производств;
- 6) увеличение доли добавленной стоимости в выпуске продукции;
- 7) увеличение доли безубыточных предприятий и доли предприятий с положительной социальной рентабельностью;
- 8) увеличение средней заработной платы темпами, обеспечивающими её величину не ниже минимальной, нормативно установленной в Республике Татарстан.

Основные направления развития промышленной сферы в Менделеевском муниципальном районе определяют позиционирование территории относительно будущего и обеспечивают согласованное и сбалансированное развитие самых различных сфер деятельности территории при рациональном использовании всех имеющихся на территории ресурсов, а также привлечении и создании новых источников роста благосостояния территории и ее населения. Значительное влияние на выбор стратегических приоритетов оказывает роль, отведенная промышленности ММР в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан 2030.

Основной отраслью, как и раньше, в Менделеевском муниципальном районе останется **химическая и нефтехимическая промышленность**. Также существенное развитие должны получить и другие высокотехнологические и наукоемкие производства, такие как промышленность строительных материалов, и, в перспективе, - биотехнологии производство материалов и компонентов для автомобильного кластера Республики Татарстан.

Исходя из анализа современного состояния химической промышленности Менделеевского муниципального района, анализируя прошлые достижения отрасли,

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

можно выявить наиболее вероятные перспективные пути развития предприятий химической промышленности в разрезе производства основных видов продукции.

Для согласования приоритетов и планомерного развития химической отрасли Менделеевского района администрацией района совместно с представителями органов государственной власти Республики Татарстан, промышленными предприятиями района и потенциальными инвесторами будет разработана **Стратегия развития химической отрасли Менделеевского муниципального района на 2016-2030 гг.**, как неотъемлемой части Стратегии развития Менделеевского муниципального района.

Перспективы развития отрасли в первую очередь связаны с ключевыми предприятиями ММР – АО «Аммоний» и АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова». В 2015 году завершено строительство первой очереди Комплекса по производству аммиака, метанола и карбамида (АО «Аммоний»), что позволило в 2016 году увеличить отгрузку готовой продукции в целом по Менделеевскому району до 16,6 млрд. руб. (это в 3 раза больше, чем в 2014 году). В 2018 году этот показатель составил 21 млрд. руб. С 1 января 2016 года произошло объединение производственных мощностей заводов ООО «МенделеевскАзота» и АО «Аммоний». (В 2018-2020 годы запланировано строительство второй очереди завода АО «Аммоний» и в 2021 году запуск производства. Выход на полную мощность второй очереди завода позволит вдвое увеличить отгрузку и создать дополнительные места.)

Кроме того, необходимо провести модернизацию и техперевооружение действующих производств, в частности старейшего завода Российской Федерации по производству неорганической, органической химии (экструдированный пенополистирол) и лекарственных субстанций, градообразующего предприятия – **АО «Химзавод им. Л.Я.Карпова»**. Загрузка производственной мощности предприятия составляет порядка 60%, износ основных фондов предприятия составляет 41,7%, что привело к удорожанию готовой продукции и ее неконкурентоспособности на мировом рынке. В 2015 году произошла смена собственника предприятия, который нацелен на дальнейшее развитие завода и в планах до 2020 года провести модернизацию предприятия, что позволит улучшить условия труда, снизить себестоимость продукции, а соответственно повысить ее конкурентоспособность и увеличить объем отгруженной продукции.

Для дальнейшего развития градообразующего предприятия оптимизированы имеющиеся производственные мощности и высвобождены незанятые в основном

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

производстве площади, на которых сформирована промышленная площадка «Промышленный парк Менделеевский». Создание промышленного парка на территории завода является перспективным направлением, который позволит сформировать на площадке предприятия кластер производителей, объединяющий на единой территории производства химической продукции, а также предприятия, работающие в сфере обслуживания химических производств. Данная промплощадка аккредитована в Министерстве Экономики Республики Татарстан в 2016 году. На территории предприятия в настоящий момент уже функционируют предприятия, которые являются резидентами промплощадки (ООО ПП «Кама Сакс», ЗАО «Силикат», ООО «Елабуга Укупр Пласп». Один из новых резидентов - ООО «Концерн Карпов» будет заниматься производством тонеров, запуск производства которого запланирован на конец 2019 –начало 2020 гг.

Необходимо создание условий предприятиям химической и нефтехимической промышленности района для проведения технического перевооружения, внедрения новейших технологий, а также проведение работ по реконструкции и модернизации производств на современной основе, созданию новых конкурентоспособных, высокотехнологичных производств, что позволит обеспечить устойчивые высокие темпы роста в отрасли, повысить бюджетную эффективность предприятий. Основные конкурентные преимущества здесь связаны с внедрением новых технологий, основанных на самых современных открытиях и передовых научных разработках.

В рамках развития Менделеевского муниципального района в части жилищного, промышленного и дорожно-инфраструктурного строительства, а также учитывая благоприятное транспортно-логистическое расположение, наличие ряда необходимых природных ресурсов, планируется развитие отрасли строительной индустрии и увеличение объемов производства и расширения ассортимента выпускаемой продукции строительных материалов. В связи с этим запланировано создание промышленного парка «Менделеевский индустриальный центр». Расположенность данного парка - отдаленность от жилой зоны, позволит сосредоточить на территории парка производства химической направленности.

В связи с расположением в границах Менделеевского муниципального района территорий горных отводов нефтедобывающих организаций допускается строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация скважин и иных объектов, необходимых для пользования недрами в соответствии с лицензиями, на всей территории муниципального образования в границах лицензионных участков, за

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

исключением территорий, на которых такая деятельность запрещена федеральным законодательством.

К мероприятиям в рамках Стратегии ММР 2030 также относится создание перспективных площадок развития промышленного производства или коммунально-складского хозяйства на территориях бывших промышленных объектов (например, территории недостроенного Менделеевского молочного завода, ООО «Менделеевский завод ЖБИ» и другие).

Предусмотрен ввод в эксплуатацию участка недр «Северо-Максимковский» под размещение карьера по добыче известняка на территории Енабердинского сельского поселения вблизи д. Максимково сроком действия до 22 июня 2039 года.

**Институциональные преобразования.** Для развития района на долгосрочную перспективу необходимо усовершенствовать работу маркетинга и привлечению инвестиций. Для решения этой проблемы запланировано инициирование создания Центра маркетинга при НП КИПТК «Иннокам», как проект межмуниципального сотрудничества. Создание данного центра позволит ориентироваться в конъюнктуре рынка и целенаправленно работать с инвесторами и предприятиями.

Для повышения инвестиционной привлекательности, привлечения инвестиций в 2020 году также запланировано создание Центра инвестиционного развития. Также данный центр будет заниматься сопровождением и реализацией инвестиционных проектов, как предполагаемым, и так и уже реализуемым на территории района. Создание центра, как мы думаем, позволит нам к 2021 году привлечь на территорию района 10 крупных инвесторов в сфере сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, биотехнологий.

Так же для более плодотворной работы по привлечению инвестиций при Главе района планируется создание Инвестиционного Совета. На данный момент разработан проект положения об Инвестиционном совете. Совет будет коллегиальным совещательным органом по вопросам привлечения инвестиций в экономику Менделеевского района. Основными задачами и функциями Инвестиционного совета будут: рассмотрение и анализ инвестиционных проектов на предмет целесообразности их реализации на территории Менделеевского района и необходимости (возможности) их софинансирования за счет средств местного

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

бюджета. Создание данного Совета позволит определить приоритетные проекты, необходимые для развития района в целом.

В целях реализации мероприятий по формированию благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечению ускоренного социально-экономического развития и созданию комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения моногорода Менделеевск 4 февраля 2017 года создан Проектный офис по комплексному развитию моногорода Менделеевск.

Разработан презентационный материал об инвестиционной привлекательности Менделеевского муниципального района «Территория больших возможностей».

По итогам 2017 года доля ВТП Менделеевского района составила 0,9% от ВРП Республики Татарстан. После реализации всех намеченных мероприятий к 2030 году доля ВТП района составит более 4% ВРП Республики.

При этом необходимо отметить, что размещение некоторых промышленных площадок и объектов на территории района содержит определенные экологические риски. В связи с этим в разделе «Пространственное развитие» Стратегии предложен комплекс мер по их предотвращению.

Мероприятия по развитию промышленности в Менделеевском муниципальном районе представлены в таблице 4.1.1.1.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Таблица 4.1.1.

Стратегические инициативы в области развития ключевых отраслей промышленности\*

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Ключевая проблема: низкая диверсифицированность экономики территории, недостаточное использование промышленного потенциала  
КРІ: 1) увеличение выпуска промышленной продукции; 2) количество новых производств; 3) количество новых рабочих мест; 4) уровень локализации производств; 4) уровень диверсифицированности экономики

Основная задача	Совершенствование системы управления экономикой территории		
Инициирование создание межмуниципального Центра маркетинга Камской агломерации (при НП КИПТК ИННОКАМ)	Актуальная информация о потребностях рынка	2016-2021 гг.	Совет ММР, ключевые предприятия ММР
Создание Совета стратегического и инвестиционного развития при Главе ММР	Повышение эффективности координации действий по реализации стратегических приоритетов территории	гг.	Аппарат Совета ММР, РИК ММР
Создание НКО «Центр инновационного развития Менделеевского муниципального района»	Создание институциональных условий для активизации деятельности по реализации стратегических приоритетов		Управление экономики, руководители проекта, предприятия и организации ММР

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Основная задача	Повышение инвестиционной привлекательности территории и эффективной системы сопровождения инвестиционной деятельности		
Мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Разработка концепции системного продвижения ММР как инвестиционно привлекательной территории в медиа пространстве и бизнес сообществе	Создание системы продвижения стратегических инициатив	-2021 гг.	Центр инвестиционно го развития
Участие в выставках, ярмарках, круглых столах	Новые рынки сбыта, новые контракты	постоянно	РИК ММР
Включение инвестиционных проектов ММР в инвестиционный меморандум РТ	Будут определены основные рамочные условия реализации проектов и их поддержки, определены ключевые инвестиционные проекты, предполагаемые к реализации на территории района для привлечения инвесторов	ежегодно	Управление экономики, отдел ТОСЭР
Внедрение практики заключения соглашения о взаимодействии и меморандумов о взаимопонимании между ММР, ключевыми и потенциальными инвесторами по реализации тех или иных проектов на территории	Создание системы координации и согласования усилий местных органов власти и инвесторов по реализации приоритетных проектов	2016-2021 гг.	РИК ММР

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Основная задача	Развитие действующих промышленных площадок, предприятий и отраслей		
Мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Разработка Стратегии развития химической промышленности в Менделеевском районе на 2016-2030 годы	Создание системы координации и согласования усилий местных органов власти и ключевых стейкхолдеров по реализации стратегических инициатив и приоритетных проектов в химической отрасли территории	годы	Отдел экономики, предприятия химической отрасли
Модернизация и техническое перевооружение действующих предприятий	Улучшение условий труда, рост производительности труда, снижение себестоимости, выпуск товаров с высокой добавленной стоимостью	2016-2020 годы	Предприятия города
Запуск производства меламина	Увеличение отгрузки, выпуск новой конкурентоспособной продукции, новые рабочие места	годы	АО «Аммоний»
Строительство второй очереди АО «Аммоний»	Увеличение отгрузки, новые рабочие места	2016-2021 годы	АО «Аммоний»

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Создание Научного центра химической отрасли в Менделеевском районе	Создание системы разработки и внедрения новых технологий, основанных на самых современных открытиях и передовых научных разработках	год	РИК ММР совместно КФУ и КНИТУ КХТИ (по согласованию)
Организация производства тонеров	Производство импортозамещающей продукции. Новое использование высвобождающихся производственных помещений		ООО «Концерн Карпов», Исполком
<b>Основная задача</b>	<b>Формирование новых отраслей и направлений промышленного развития</b>		
Мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Проведение исследования рынка биотехнологий и историй успеха создания биотехнологических производств на территориях	Определение конкурентоспособных производств	годы	Управление экономики, руководители проекта

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Поиск якорного инвестора в сфере биотехнологий	Новое производство в сфере биотехнологий	2018-2021 годы	Управление экономики, руководители проекта, отдел ТОСЭР
Создание производств в сфере биотехнологий	Новые рабочие места, новые точки роста района	2019-2024 годы	Управление экономики, руководители проекта, отдел ТОСЭР
Анализ рынка современных производств, с целью поиска свободной ниши – конкурентоспособного производства	Определение конкурентоспособных производств	постоянно	Управление экономики, руководители проекта
Поиск ключевых инвесторов для развития альтернативных отраслей	Организация производства переработки сельскохозяйственной продукции	годы	Управление экономики, руководители проекта, отдел ТОСЭР

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Создание НКО «Центр развития альтернативных отраслей» с участием муниципалитета		Создание системы поиска и сопровождения новых отраслей и производств	2020 годы	Управление экономики, руководители проекта
<b>Основная задача</b>	<b>Развитие кооперации крупного бизнеса и МСП, аутсорсинг производств и услуг</b>			
<b>Мероприятия</b>		<b>Результаты</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>
Создание промышленного парка «Менделеевский индустриальный центр»		Территория для развития бизнеса со всей необходимой инфраструктурой	годы	«МИЦ»
Создание промышленно-логистического парка «Менделеевский грузовой порт»		Территория для развития бизнеса со всей необходимой инфраструктурой на берегу р. Кама	годы	ООО «Аммоний Агро»
Промышленная площадка «Барс»		Территория для развития бизнеса со всей необходимой инфраструктурой	020 гг.	Исполнительный комитет ММР
Создание Клуба промышленников и предпринимателей Менделеевского муниципального района		Координация и создание механизмов для взаимодействия крупного и малого бизнеса территории	2017-2020 гг.	РИК ММР

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Введение практики ежегодного принятия Меморандума о кооперации ключевых предприятий территории и предприятий малого и среднего бизнеса на соответствующий год, определяющего намерения относительно развития кооперационных связей и смежных производств, аутсорсинга	Согласование интересов крупного бизнеса и субъектов МСБ по реализации приоритетных направлений и проектов	с 2016 года	РИК ММР, Совет предпринимателей, предприятия
Разработка и принятие программы локализации производства комплектующих, поставок, услуг ключевых предприятий территории с ежегодной корректировкой на начало следующего года	Создание системы координации деятельности и согласования интересов предприятий ММР, локализация производств, поставок, услуг	-2021 годы	РИК ММР, Совет предпринимателей, предприятия
Создание смежных производств рядом с крупными промышленными предприятиями	Обеспечение крупных производителей сырьем, упаковочными материалами, услугами	2017-2025 годы	Управление экономики, руководители проекта

\* финансовые характеристики приоритетных проектов приведены Приложении №4

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

## 4.3.2. РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА ММР КАК СОВРЕМЕННОГО ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА ПО ПРОИЗВОДСТВУ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Большой потенциал развития Менделеевского муниципального района заложен в развитии и полном использовании потенциала агропромышленного комплекса территории. Нахождение в высокоурбанизированной зоне, в непосредственном эпицентре важнейших транспортных магистралей, позволяет создать современный, высокотехнологичный рынок сельхозпродукции, при этом, наличие на территории «чистых мест» и природного парка, позволяет развивать направление «чистых продуктов», фермерской продукции. Близость к научным центрам позволяет вывести развитие АПК на качественно новый уровень.

Комплексной стратегической инициативой является **создание на территории законченного цикла переработки сельскохозяйственной продукции и пересмотр подходов к организации агропромышленного комплекса территории**. Эффективность дальнейшей работы агропромышленного сектора территории находится в прямой зависимости от глубины изменений структуры выпускаемой сельскохозяйственной продукции, структуры и направлений землепользования, применения адаптивных методов земледелия и учета современных трендов продуктовой ориентированности.

При этом эффективное развитие агропромышленного сектора неразрывно связано со стратегическим приоритетом обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

На селе целесообразно продолжать поддерживать относительно крупные проекты, которые предусматривают не только выращивание сельскохозяйственных культур, разведение КРС и птицы, и их последующую реализацию в качестве сырья, но и переработку продукции. Приоритетными должны быть проекты, имеющие целостную цепочку производства – от стадии изучения рынка до создания конечного продукта с высокой добавленной стоимостью, за счет чего будут обеспечиваться достойный уровень заработной платы, повышение качества жизни работников, увеличение доходной базы местных и республиканского бюджетов и, следовательно,

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

расти инвестиционные возможности муниципальных районов и республики в целом.

Для создания такого рода эффективных и рентабельных производств полного цикла необходимы квалифицированные специалисты, в которых село испытывает сегодня серьезный дефицит. Поэтому пристальное внимание следует уделять мероприятиям по привлечению квалифицированных и молодых кадров, что предусматривает возрождение системы обучения и распределения молодых специалистов на основе сотрудничества с ВУЗами и средними профессиональными учебными заведениями. Сельхозпредприятия могли бы размещать заявки на требуемых специалистов, направлять местных абитуриентов на учебу по приоритетным для района специальностям с условием последующей работы выпускников в своих селах и деревнях. Необходимо также переобучение и повышение квалификации местных работников, создание комфортных условий для их жизни (достойный уровень оплаты труда – не ниже и даже выше городского, обеспечение жильем), активная пропаганда и социальная реклама преимуществ жизни на селе.

Стратегические инициативы Менделеевского муниципального района синхронизированы со стратегическими приоритетами Республики Татарстан в сфере АПК и направлены на решение следующих важнейших задач в области развития агропромышленного сектора экономики территории:

1) **внедрение конкурентоспособных инновационных продуктов и технологий, реализация высокомаржинальных проектов в АПК.** Здесь в качестве основных путей решения задачи предусмотрено создание на территории НКО «Центр реформирования и внедрения новых технологий в агропромышленном комплексе» совместно с ведущими ВУЗами (Аграрный университет, КФУ и другие), пересмотр структуры землепользования и разработка Программы адаптивного и точечного земледелия, развитие новых производств, основанных на самых передовых технологиях, переход на производство высокомаржинальных культур и продуктов;

**синхронизация развития предприятий АПК (согласование производственных и сбытовых программ, развитие кооперации) в рамках кластера (субкластеров).** По данному направлению предполагается разработка Программы локализации выращивания, переработки, реализации и хранения сельскохозяйственной продукции на территории ММР до 2030 года, Программы развития кооперации сельхозпроизводителей территории и взаимовыгодного сотрудничества с крупными потребителями и торговыми сетями, внедрение системы заключения соглашений и

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

меморандумов о взаимопонимании с крупными потребителями сельскохозяйственной продукции. Возможностью увеличения объемов производства пищевых продуктов для предприятий Менделеевского муниципального района является выпуск продукции под брендами сетевых операторов розничной торговли, что позволит данным предприятиям получить выход на российский рынок. Это предъявляет повышенные требования к ассортименту, качеству и конкурентоспособности продукции, что в свою очередь предполагает необходимость наличия высококвалифицированных кадров и развитой материально-технической базы. Только при наличии этих условий возможен значительный рост объемов производства. Решение этой задачи прежде всего требует значительных финансовых затрат как на создание конкурентоспособного продукта, так и на его продвижение;

**стимулирование развития предпринимательства в сфере АПК (акцент на развитии малого и среднего бизнеса).** Здесь стратегические инициативы предусматривают развитие в Менделеевском муниципальном районе малых форм хозяйствования в сельской местности (крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, семейные фермы), создание промышленного парка «Аммоний-агро».

**обновление, модернизация и повышение энергоэффективности предприятий АПК.** В рамках Стратегии планируется в сотрудничестве со стейкхолдерами создание районного механизированного отряда по проведению агротехнических работ (вспашка, кормоуборка, уборка урожая), профессиональное обслуживание и ремонт техники, что позволит все виды агротехнических мероприятий осуществлять в срок.

**совершенствование оборота сельскохозяйственных земель и повышение экономической эффективности их использования. Обеспечение повышения плодородия земель.** Здесь Стратегия социально-экономического развития Менделеевского муниципального района до 2030 года предусматривает проведение агрохимического обследования почвы для составления оптимального севооборота, повышения урожайности и увеличение валового сбора сельскохозяйственных культур и инициирование разработки республиканской программы в этой области;

**расширение конкурентоспособного производства овощей закрытого грунта.** Стратегические инициативы по данному направлению включают создание на территории различных тепличных комплексов, создание промышленного парка тепличной специализации;

**развитие органического сельского хозяйства при условии комплексного агроэкологического районирования.** Здесь стратегические инициативы

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

предусматривают на 2017-2020 гг. выделение территорий для органического сельского хозяйства в виде площадок с особыми условиями хозяйствования, разработку бренда на экологически чистую сельскохозяйственную продукцию Менделеевского муниципального района, которая уже производится на территории, заключение соглашений сбыта продукции с крупными потребителями, торговыми сетями;

**позапное увеличение и максимизация доли переработки сельскохозяйственного сырья и производство продукции глубокой переработки, соответствующей высоким стандартам качества (европейские стандарты, "халяль").** Здесь предусматривается создание на территории Менделеевского муниципального района ряда перерабатывающих производств: в сфере картофельного субкластера, сырьевой основой для которого будут служить крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства населения (основные производители картофеля); плодово-ягодного субкластера, сырьевая основа - крестьянские (фермерские) хозяйства и (в перспективе) сельскохозяйственные организации; мясной субкластер в виде мини-производств на первоначальном этапе (в качестве основных в Стратегии обозначены следующие проекты: выращивание мраморного мяса КРС Абердино-ангусской породы начиная с 450 голов и доведением до 1240 голов скота (КФХ Смирнов А.М.); развитие современных ферм на 1200 голов коров молочного направления в с. Абалачи, с. Псеево, д. Ильнеть); на 2020 год запланирована реализация инвестиционного проекта по разведению рыбы «Прудовое рыбоводство», в 2022 году реализация проекта «Производство и реализация осетровой рыбы»; к 2021 году планируется строительство молокоперерабатывающего завода на базе КФХ Смирнов А.М.;

**создание благоприятных условий для развития человеческого капитала, инфраструктуры и институциональной среды, обеспечение роста инвестиций, а также содействие в расширении рынков сбыта (продвижение и продажи).** Стратегические инициативы Менделеевского муниципального района в этой области направлены на Создание Ассоциации сельхозтоваропроизводителей Менделеевского района, создание фонда поддержки АПК, муниципального гарантийного фонда, реализацию преференций и льгот по новым направлениям деятельности, реализация проекта строительства ОРЦ;

**развитие агро- и экотуризма, а также прочих видов альтернативной занятости.** Предполагается в каждом из 35 населенных пунктов Менделеевского муниципального района создать экофермы, мини-фермы с определенной тематикой для привлечения туристов Республики Татарстан и близлежащих регионов

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Российской Федерации. К 2021 году в д.Кураково создать экоферму для туристов, в

**реализация модели развития "Социальное через экономику"**. Здесь основной стратегической инициативой является участие в программе «Устойчивое развитие сельских территорий», направленное на реализацию интересов ММР в области строительства в сельских населенных пунктах школ, детских садов, ФАПов дорог и жилых домов. Предполагается ежегодное строительство 10 индивидуальных жилых домов в сельских поселения, что обеспечит нам приток трудоспособного населения, молодых специалистов. Для повышения престижа жизни и работы на селе в качестве стратегических инициатив предполагается дальнейшая популяризация деятельности общественного движения «Аграрное молодежное объединение», возобновление ежегодного проведения районных конкурсов по направлениям молодой специалист, лучший механизатор, лучшая доярка; организация и проведение экскурсий в передовые районы Республики Татарстан и по лучшим хозяйствам района для школьников старших классов для привлечения молодежи к работе в сельском хозяйстве.

Основные стратегические инициативы, направленные на развитие агропромышленного комплекса Менделеевского муниципального района приведены в таблице 4.3.2.1.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Таблица 4.3.2.1.

Стратегические инициативы в области развития агропромышленного комплекса Менделеевского муниципального района\*

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Ключевая проблема: недостаточно развита перерабатывающая промышленность

KPI: 1) наличие программы локализации выращивания, переработки, реализации и хранения сельскохозяйственной продукции до 2030 года; уровень локализации на территории переработки сельскохозяйственной продукции, 3) количество предприятий перерабатывающей промышленности, единиц; 4) доля перерабатывающей промышленности в общем объеме выпускаемой на территории продукции

Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Разработка Программы локализации выращивания, переработки, реализации и хранения сельскохозяйственной продукции на территории ММР до 2030 года	Создание системного видения размещения субъектов АПК на территории и создание законченного цикла переработки	-2021 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Создание НКО «Центр реформирования и внедрения новых технологий в агропромышленном комплексе» совместно с ведущими ВУЗами (Аграрный университет, КФУ и другие)	Создание системы повышения эффективности АПК, разработки и внедрения передовых технологий	– 2021 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Создание и продвижение промышленного парка «Аммоний-агро»	Создание условий для развития проектов АПК, «Якорными» проектами являются элеватор, агромаркет, логистический центр	гг.	АО«Аммоний», Управление экономики, Управление сельского хозяйства ММР
Разработка и реализация комплекса мер по привлечению «якорных» агроинвесторов в Менделеевский район	Создание новых сельхозпредприятий	гг.	Администрация ММР совместно с УСХ и П
Реализация инвестиционных проектов для увеличения производства продукции сельского хозяйства (по списку)	Увеличение эффективности производства, создание рабочих мест	гг.	Администрация ММР совместно с УСХ и П
Строительство тепличного комплекса	Расширение пищеперерабатывающего сектора экономики	гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Создание ОРЦ	Создание условий для логистического обслуживания продукции АПК	гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Разработка программы кооперации сельхозпроизводителей территории с крупными потребителями и торговыми сетями	Увеличение денежной выручки, укрепление материально технической базы, повышение доходов населения	гг.	Сельхозпредприятия АПК, инвесторы
Развитие минипереработки «чистых продуктов» и создание новых брендов фермерской продукции	Продвижение сельхозпродукции ММР	гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
<p>Ключевая проблема: недостаточно эффективная структура ведения сельского хозяйства на территории</p> <p>КРІ: 1) наличие программы локализации выращивания, переработки, реализации и хранения сельскохозяйственной продукции до 2030 года; 2) уровень урожайности сельскохозяйственной продукции, 3) объем выпускаемой продукции; 4) динамика объемов сельскохозяйственной продукции</p> <p>Основная задача: создать оптимальную структуру посевных площадей и соблюдать и внедрять современные технологии выращивания сельхозкультур</p>			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Проведение агрохимобследования полей и разработка на основе его результатов Программы развития адаптивного и точечного земледелия в ММР и новой структуры посевов	Получение точных анализов почвы, повышение эффективности земледелия	2017-2021 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Увеличение посева высокомаржинальных культур (кукуруза на зерно, соя, рапс, подсолнечник, рыжик)	Увеличение валового сорта технических культур	2017 - 2021 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Приобретение и районирование элитных сортов сельскохозяйственных культур	Увеличение урожайности и валового сбора	2017-2021 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Основная задача: обновление и приобретение машинотракторного парка			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Создание фонда поддержки сельхозтоваропроизводителей совместно с заинтересованными сторонами	Залоговое обеспечение для получения кредитных ресурсов	2019-2021 гг.	РИК ММР, Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Создать муниципальный гарантийный фонд	Залоговое обеспечение для реализации перспективных проектов	гг.	РИК ММР

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Разработать план действий совместно с Росагролизинг и МСХ РТ по закупке сельскохозяйственной техники через муниципальные гарантии	Обновление машинотракторного парка	год	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Создать районный механизированный отряд (по кормозаготовке и уборке урожая)	Своевременное исполнение всех технологических процессов	2016-2019 гг.	РИК ММР, Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Основная задача: устойчивое развитие сельских территорий			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Разработать программу для привлечения молодежи в сельскохозяйственные предприятия	Повышение числа кадров, привлечение молодых специалистов	До 2021 года	Отдел молодежи совместно Управлением сельского хозяйства ММР, ключевыми стейкхолдерами

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Популяризация деятельности «Аграрно-молодежное объединение Менделеевского муниципального района»	Привлечение молодежи к работе на селе	-2021 гг.	«Аграрно молодежное объединение ММР», СМИ г.Менделеевска
Организация изучения учениками 9-11 классов современных условий работы в передовых сельхозкомпаниях и районах Республики Татарстан (Сабинский, Балтасинский и т.д.)	Привлечение и заинтересованность молодежи	2017-2019 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, Отдел образования
Строительство арендного жилья для работников АПК	Приток населения	-2021 гг.	Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры
Активизация участия в Программе «Устойчивое развитие сельских территорий» Компактная жилищная застройка на 122 ж/д в с. Сетяково	Привлечение кадров, улучшение инфраструктуры	гг.	РИК ММР, Управление сельского хозяйства ММР, стейкхолдеры

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Участие в Программе «Современный облик сельских территорий»	Привлечение кадров, строительство социальной и дорожной инфраструктуры	2020-2023 гг.	РИК ММР, Управление сельского хозяйства ММР,
Строительство многоквартирных жилых домов	Повышение качества жизни населения	гг.	Управление строительства

\* финансовые характеристики приоритетных проектов приведены Приложении №4

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

## .3. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ММР КАК ОДИН ИЗ ДРАЙВЕРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ

В настоящее время туристско-рекреационный потенциал Менделеевского муниципального района практически не используется. Недостаточное развитие туристско-рекреационного комплекса и низкая узнаваемость туристического продукта не позволяет расценивать в настоящее время эту отрасль в качестве одного из драйверов развития экономики ММР и обеспечить её доходность.

Основной целью данного направления является создание и форматирование комплексного туристско-рекреационного продукта территории, создание условий для его привлекательности. В связи с этим основными задачами в сфере туризма являются:

- 1) создание институтов развития и поддержки туристско-рекреационного комплекса территории;
- 2) внедрение системного подхода и программно-проектного управления развитием туризма в районе;
- 3) повышение узнаваемости туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках за счет расширения информационного продвижения;
- 4) обеспечение и поддержание конкурентоспособности туристского продукта за счет создания новых объектов и продуктов туристского интереса и повышение качества предоставляемых туристских услуг;
- 5) повышение инвестиционной привлекательности туризма, подготовка и проведение конкурсов инвестиционных предложений и проектов, внедрение системы поддержки и налоговых льгот по приоритетным направлениям;
- 6) разработка и реализация совместных межмуниципальных проектов в сфере туризма с соседними городами и районами Республики Татарстан и других регионов;
- 7) вовлечение населения в развитие туризма и создание ауры гостеприимства на территории.

Основные усилия должны быть направлены на **развитие следующих видов**

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

**туристических услуг:** познавательный туризм: туры с экскурсионной программой, посещением музеев, осмотром достопримечательностей, участием в культурных мероприятиях; религиозный туризм; лечебно-оздоровительный туризм; сельский и агротуризм; этнотуризм; семейный туризм; спортивный туризм: туры с активным способом передвижения (пешеходным, лыжным, водным), рыбалкой, охотой, а также с целью участия или присутствия на спортивных соревнованиях; профессионально-деловой туризм: участие гостей в работе заседаний, конференций, конгрессов, торговых ярмарок и выставок; переговорах для заключения контрактов, семинарах, профессиональных обучающих курсах, а также с целью продвижения товаров на рынке и увеличения их сбыта; обучения и исследовательской деятельности; и другие.

Для раскрытия потенциала туристической отрасли местным властям совместно с жителями города необходимо реализовать целый комплекс мероприятий (таблица 4.2.3.1.), к наиболее важным среди которых относится:

создание Ассоциации туризма Менделеевского района и рабочей группы по разработке бренда и «комплексной туристской легенды» Менделеевска;

проведение «Менделеевской туристической переписи», изучение исторического материала, проведение работы по поиску новых туристических продуктов;

разработка и утверждение долгосрочной Программы развития туризма в Менделеевском муниципальном районе до 2020 года и на перспективу до 2030 года;

реализация комплекса мер по сохранению и реконструкции памятников истории и культуры, инициированию участия Менделеевского муниципального района в соответствующих федеральных и региональных программах;

полное использование потенциальных объектов туристического интереса (в Приложении приведен перечень объектов, которые необходимо использовать при развитии туризма в Менделеевском муниципальном районе):

инициирование и создание проектов межмуниципального сотрудничества, в том числе по созданию единого туристического продукта Елабуга-Набережные Челны-Менделеевск, Менделеевск-Нижнекамск, заключение соглашений между ГБУК "Краеведческий музей г.Менделеевск" и санаториями, включение ГБУК «Краеведческий музей г.Менделеевск» в маршруты экскурсий санаторий

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Ижминводы – старинный город Елабуга, Варзи -Ятчи - г.Елабуга, других проектов взаимовыгодного сотрудничества с соседними городами и другими муниципальными образованиями,

стимулирование строительства и создания новых КСР и ИСР,

активная медиа-политика и продвижение туристических продуктов территории;

развитие этнотуризма, разработка новых этномаршрутов (д.Камаево- с.Монашево - д.Новый Кокшан - д.Тат.Кокшан - д.Ильнеть - с.Ст.Гришкино),

развитие событийного туризма и продвижение в качестве туристических продуктов национальных праздников (Семьк, Гырон Быдтон, Петров день и т.д.), организация и проведение "Марша наций";

развитие водного туризма, разработка водного маршрута. Организация отдыха на берегу р. Кама (Пляж и вся сопутствующая инфраструктура) "Палаточная зона отдыха";

продвижение проекта строительства причала, порта;

развитие уличного туризма, развитие уличных представлений и событий;

разработка и реализация системы мер поддержки и налоговых льгот для вновь создаваемых объектов туристского интереса (притяжения);

работа с ВУЗами по привлечению выпускников и написанию дипломных работ по развитию туризма в ММР;

и многое другое.

Потенциальные возможности организации и развития различных видов туризма невозможно реализовать при отсутствии объектов туристического обслуживания, объектов размещения и питания, объектов придорожного сервиса, качественной транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Поэтому необходимость организации и создание сети объектов туристического и сервисного обслуживания посетителей остается приоритетной задачей для развития туристско-

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

рекреационной системы района. Данную систему в первую очередь планируется организовать в зоне «Ушковские острова».

Планируется расширить существующий туристический маршрут «Менделеевск: история и современность» по исторической оси города от бывшей усадеб помещика Камашева, через заводскую контору (музей) купцов Ушковых до Богоявленского храма в с. Тихие Горы на берегу Нижнекамского водохранилища и протянуть данный маршрут через Ильнетскую школу – церковь (построенную Ушковым) до Кокшанского химического производства.

В секторе «Ушковские острова» находится «Театр Коммуна», где планируется организовать картинную галерею, питание гостей и театрализованные представления, так как в ней это было ранее в дореволюционное и после время. Рядом в нефункционирующем цехе планируется организовать интерактивный показ работы на химическом производстве. С теми историческими условиями, в которых работали рабочие Ушковского химического завода.

В отреставрированном здании Краеведческого музея планируется продолжить расширение экспозиции по истории города с обустройством Зимнего сада в переходе между зданиями и смотровой площадки для туристов в башне. Планируется изменить экспозицию конторы с добавлением оборудования кабинета для проведения опытов по химии с показом следующих лабораторных исследований: получения гидрогеля, методики титрования, реакции взаимодействия химических препаратов

Планируется организация лодочной станции для катания на лодках по реке Тойме (прокат), организация туристического маршрута по археологическим и историческим местам района Ижевка – Икское Устье – Тураевский могильник – Сетяковское поселение – Тихогорское городище (ананьевский период, III в. до н.э.), организация водного маршрута по реке Каме, например Тихогорье Пастернака – сокровища Ермака (Богатый лог) – Тарловка (санаторий химзавода Карпова).

Согласно проведенных расчетов обеспеченности населения г. Менделеевск лесопарковыми зонами и потребности в них согласно ГОСТ 17.5.3.01-78 (раздел «Лесной комплекс») с учетом особых требований по использованию и благоустройству рекреационных лесов, г. Менделеевск нуждается в лесах лесопарковой зоны в размере 223 га. В целях реализации потребности населения в данных лесах и создания благоприятных условий для кратковременного отдыха

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

необходимо организация лесопарковой зоны, а также дальнейшее ее благоустройство путем разделения лесопарковой зоны на функциональные зоны активного и тихого отдыха (прогулочная зона, зона фаунистического покоя). Немногочисленные леса на территории Менделеевского района требуют благоустройства в соответствии с предъявляемыми требованиями ведения лесного хозяйства и рекреационной деятельности. В связи с этим рамках Стратегии ММР 2030 планируется комплекс мероприятий по воссозданию парков и лесов территории с обустройством дорожно-тропиночной сети, информационных стендов и аншлагов по природоохранной тематике, скамей, навесов от дождя, указателей направления движения, контейнеров для сбора и хранения мусора и др.

Необходимо дальнейшее развитие в сочетании этнографического и сельского туризма. Наполнение существующих элементов проектов этнографических деревень ММР (с. Тихоново, д. Тойгузино, с. Старое Гришкино, с. Ильнеть, с. Монашево и др.) новым содержанием позволят создать туристический продукт, привлекательный для людей, предпочитающих патриархальное спокойствие, первозданность, экологическую чистоту, национальный колорит. С другой стороны, вовлечение сельских жителей в туристический бизнес обеспечит рост их благосостояния, будет способствовать развитию инфраструктуры села и повышению уровня занятости населения в деревнях. Выделение и развитие индивидуальных хозяйств будет способствовать появлению фермерских хозяйств современного типа, в которых фермеры смогут создать условия для развития агротуризма (например, за счет расширения существующих домов или строительства гостевых домов для принятия туристов). Благоустройство потенциально привлекательных в этнографическом плане деревень (архитектура, объекты показа, туристическая инфраструктура, воссоздание национальных традиций и быта) создаст дополнительную привлекательность данным туристическим продуктам.

Расширение сети спортивно-развлекательных объектов, туристических баз спортивной направленности, организация прокатных пунктов, включение данных объектов в спортивно-туристические маршруты позволит увеличить поток туристов на территорию Менделеевска, Менделеевского района и республики в целом.

Дальнейшее развитие сети автомобильных дорог федерального и регионального значения и размещения на них объектов придорожного сервиса

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

будут, в свою очередь, способствовать перспективному размещению новых объектов туристической деятельности в районе и развитию туристско-рекреационных связей.

Полный перечень стратегических инициатив и проектов в сфере развития туристско-рекреационного потенциала Менделеевского муниципального района приведен в таблице 4.2.3.1. Основные меры направлены на развитие туристской инфраструктуры, развитие и разработка объектов туризма и туристических маршрутов, сопровождение инвестиционного туризма, развитие ремесел, помощь предпринимателям сферы туризма в сопровождении при подготовке к участию в грантах.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Таблица 4.2.3.1.

Стратегические инициативы в области развития туризма\*

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Ключевая проблема: недостаточное развитие туристско-рекреационного комплекса и низкая узнаваемость туристического продукта  
КРІ: 1) наличие программы развития туризма до 2030 года; 2) количество объектов туристского интереса, единиц, 3) количество индивидуальных предпринимателей, 4) количество предприятий ремесленничества и народных промыслов; 6) коэффициент уровня гостеприимства.

Основная задача	Создать институты развития туризма	
Мероприятия	Результаты	Сроки
Создание Ассоциации туризма Менделеевского муниципального района	Координация деятельности и выработка единой политики и стандартов участников туристического рынка ММР	2016-2020 гг.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Создание Координационного Совета по туризму при Главе ММР	Координация деятельности и выработка единой политики и стандартов участников туристического рынка ММР	-2020 гг.
<b>Основная задача</b>	<b>Внедрить системный подход и программно-проектное управление развитием туризма</b>	
Общие мероприятия	Результаты	Сроки

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Проведение «Менделеевской туристической переписи 2016» и ее постоянная актуализация	Выявление реального и потенциального количества средств туристского просмотра, размещения, производств изделий ремесленничества и народных промыслов, сопутствующей инфраструктуры	ежегодно
---	--	----------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Разработать Программу развития туризма в Менделеевском муниципальном районе на 2016-2021 гг. и на перспективу до 2030 года	Систематизация и координация действий и активностей различных участников сферы развития туризма	-2021 гг.
--	---	-----------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Работа с ВУЗами по вовлечению студентов в написание рефератов, курсовых, дипломных работ по приоритетным темам развития ММР	Соглашения с ВУЗами, создание системной деятельности по исследованию приоритетных тем развития Менделеевского муниципального района	постоянно
---	---	-----------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Вовлечение в индустрии гостеприимства жителей ММР, разработка соответствующей Подпрограммы, как неотъемлемой части Программы развития туризма ММР на 2016-2021 гг». и Положения о системе стимулирования домохозяйств, занимающихся развитием туризма	Использование интеграционного эффекта для продвижения туристического продукта территории	год
---	--	-----

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Создание системы сохранения и воссоздания памятников истории, культуры и архитектуры, инициирование участия в соответствующих федеральных и региональных программах	Создание системы работы по сохранению и воссозданию объектов историко-культурного и архитектурного наследия	постоянно
<b>Основная задача</b>	<b>Развитие новых объектов туристического интереса. Создание стимулов и механизмов для развития существующих</b>	
Мероприятия	Результаты	Сроки

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Участие в проекте межуниципального сотрудничества по созданию единого туристического продукта Елабуга-Набережные Челны-Нижнекамск-Менделеевский муниципальный район	Использование интеграционного эффекта для продвижения туристического продукта территории	2019-2021 гг.
---	--	---------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

<p>Заключение соглашений между ГБУК "Краеведческий музей г.Менделеевск" и санаториями, взаимовыгодное сотрудничество с соседними городами: включение ГБУК «Краеведческий музей г.Менделеевск» в маршруты экскурсий санаторий Ижминводы – старинный город</p>	<p>Экскурсионный маршрут санаторий Ижминводы-город Менделеевск-город Елабуга Экскурсионный маршрут санаторий Варзи-Ятчи-город Менделеевск-город Елабуга, единый туристический продукт Елабуга Набережные Челны - Менделеевск</p>	<p>-2021 гг.</p>
--	--	------------------

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Елабуга, Варзи - Ятчи - г.Елабуга		
--------------------------------------	--	--

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Использовать принятый упрощенный порядок перевода земель сельскохозяйственного (или иного) назначения, находящихся под реальными и потенциальными объектами туристского интереса, в земли рекреационного назначения (кроме объектов сельхостуризма)	Создание стимулов и механизмов для создания новых объектов туристского интереса (притяжения)	2016-2021 гг.
---	--	---------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Организовать муниципальный статистический мониторинг объектов туристского интереса в рамках муниципальной статистики	Поддержание в актуальном состоянии статистической базы данных объектов туристского интереса (притяжения) для дальнейшей популяризации и продвижения	2017-2021 гг.
Разработать систему налоговых льгот и других мер поддержки для вновь создаваемых объектов туристского интереса (притяжения)	Формирование стимулов и механизмов для создания новых объектов туристского интереса (притяжения)	с 2017 года

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Развитие проектов островного туризма	Создание стимулов и механизмов для создания новых объектов туристского интереса (притяжения)	гг.
--------------------------------------	--	-----

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

<p>Развитие агротуризма и гастрономического туризма, в том числе туры выходного дня в д.Псеево, д.Тойгузино - Абердин-Ангусская порода КРС-мраморное мясо, в д.Мунайка - чешская порода кур Доминант, в д.Абалачи - страусиная ферма</p>	<p>Создание новых турпродуктов, увеличение потока туристов</p>	<p>гг.</p>
--	--	------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Продвижение туристического продукта «Рыбацкие деревни»	Создание стимулов и механизмов для создания новых объектов туристского интереса (притяжения)	
--	--	--

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

<p>Развитие этнотуризма, разработка и запуск этномаршрута д.Камаево-с.Монашево - д.Новый Кокшан - д.Тат.Кокшан - д.Ильнеть - с.Ст.Гришкино), Экскурсии по этномаршруту, Национальные праздники (Семьк, Гырон Быдтон, Петров день и т.д.), Организация и проведение "Марша наций"</p>	<p>Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР</p>	<p>2016-2021 гг.</p>
--	---	----------------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

<p>Разработка и запуск исторического маршрута г.Менделеевск-д.Камаево - д.Ильнеть-д.Тат.Кокшан - д.Новый Кокшан,</p>	<p>Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР</p>	<p>2016-2020 гг.</p>
<p>Создание православных маршрутов (паломничество) с.Тат.Челны-г.Менделеевск-Кураково - Ст.Гришкино - Икское Устье</p>	<p>Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР</p>	<p>2021 гг.</p>

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Строительство туристической базы, домов отдыха в с.Новый Кокшан	Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР, развитие малого и среднего бизнеса	годы
---	--	------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Развитие водного туризма, разработка водных маршрутов с.Ижевка - Икское Устье - Тихие горы - Богатый Лог - г.Набережные Челны, город Менделеевск - с.Ижевка- Красный Бор	Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР	2017-2020 годы
Создание пляжной зоны на берегу р.Кама с обустройством палаточной зона отдыха	Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР	2016-2021 гг.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Строительство пассажирского причала	Увеличение количества туристов	2018-2020 годы
Развитие воздушного туризма	Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР	2019-2020 годы

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Развитие индустрии уличных событий: уличные театры, представления, фестивали	Увеличение количества туристов, повышение узнаваемости ММР, занятость молодежи	2017-2020
---	--	-----------

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Создание туристического продукта «Выходные в Менделеевском районе»	Создание стимулов и механизмов для создания новых объектов туристского интереса (притяжения)	
<b>Основная задача</b>	<b>Создать стимулы и механизмы для создания новых объектов ИСР и КСР</b>	
Мероприятия	Результаты	Сроки

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

<p>В рамках Менделеевской туристической переписи организовать создание данных существующих потенциально возможных объектах ИСР и КСР</p>	<p>» базы о и (новых)</p>	<p>Выявление реального и потенциально возможного количества ИСР и КСР</p>	<p>2019-2021 гг.</p>
--	---	---	----------------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Инициировать разработку порядка упрощенного перевода земель сельскохозяйственно го (или иного) назначения, находящихся под объектами ИСР и КСР, в земли рекреационного назначения	Создание стимулов и механизмов для выявления и постановки на статистически й, кадастровый и налоговый учет объектов КСР и других объектов туризма	2019-2021гг.
---	---	--------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Инициировать принятие закона «О сельском туризме в Российской Федерации»	Формирование стимулов и механизмов для создания новых объектов КСР и других объектов туризма в сельской местности	до 2021 года
--	---	--------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Для ускорения развития объектов ИСР и КСР и повышения заинтересованности в этом местных органов власти осуществить пересмотр структуры землепользования в Менделеевском муниципальном районе	Формирование стимулов и механизмов для местных органов власти для эффективного использования земель и ускорения создания новых объектов ИСР и КСР и других объектов туризма в муниципальном образовании	до 2021 года
--	---	--------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Организовать муниципальный статистический мониторинг объектов ИСР и КСР в рамках муниципальной статистики	Поддержание в актуальном состоянии статистической базы данных объектов КСР	до 2021 года
Разработать систему налоговых льгот и других мер поддержки для вновь создаваемых объектов ИСР и КСР	Формирование стимулов и механизмов для создания новых объектов ИСР и КСР	с 2016 года

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

<p>Разработать Подпрограмму использования частного сектора, как места размещения туристов, в том числе в режиме каучсерфинга.</p>	<p>Формирование стимулов и механизмов для создания новых объектов ИСР и КСР</p>	<p>с 2016 года</p>
<p><b>Основная задача</b></p>	<p><b>Повышение узнаваемости туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках за счет расширения</b></p>	
<p>Мероприятия</p>	<p>Результаты</p>	<p>Сроки</p>
<p>Создание туристско-информационного центра</p>	<p>Информационная поддержка туристов, продвижение туристического продукта ММР</p>	<p>-2021 гг.</p>

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Разработка единого бренда туристического продукта Менделеевского муниципального района.	Создание механизма повышения узнаваемости туристического продукта ММР	2016-2021 гг.
Разработка туристического брендбука	Создание единых подходов к организации туристической деятельности на территории ММР	2019-2021 гг.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Разработка Программы и медиа-плана продвижения туристических продуктов ММР в медиа-пространстве, профессиональных и социальных сетях	Продвижение туристического продукта территории	2019-2021 гг.
--	--	---------------

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ РАЗВИТИЕ

Разработать и реализовать медиакарту событий туристического интереса (гастрономические фестивали, ремесленнические мастер-классы, уличные шоу, мастер-классы по приготовлению традиционных деревенских блюд и т.д.) в каждом поселении ММР	Создание устойчивой системы туристических событий в ММР, создание постоянного потока туристов на территорию	с 2016 года и постоянно
--	---	-------------------------

\* финансовые характеристики приоритетных проектов приведены Приложении №4

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

## 4.3. Стратегические инициативы в области пространственного развития

Стратегической целью в данном направлении является создание развитой инфраструктуры, создающей условия для привлечения инвестиций и сбалансированного экономического развития территории, комфортной для ведения бизнеса, посещения и проживания.

Для достижения данной цели предлагается реализация ряда важных для эффективной организации жизненного пространства Менделеевского муниципального района проектов.

В первую очередь стоит задача **улучшения жилищных условий жителей Менделеевского муниципального района и увеличения обеспеченности жильем**. В 2016 году началось строительство нового, 4-го микрорайона города в сторону н.п.Тихоново, на очереди-строительство еще 2-х микрорайонов в другой части города - на берегу реки Кама: «Солнечный берег» с индивидуальной жилой застройкой и микрорайона «Европейский» со смешанной застройкой из многоквартирных и индивидуальных жилых домов. Предположительная численность двух районов-около 2 тыс. чел., что должно изменить объемы и характер передвижения населения в городе.

По программе устойчивого развития сельских территорий в 2016-2020 годах предполагается строительство коттеджного поселка из 122 жилых домов в селе Сетяково Бизякинского сельского поселения.

Освоение территорий района невозможно без развития сети муниципальных автодорог, в том числе сети тротуаров для пешеходного и велосипедного движения, повышение доступности пассажирского транспорта.

Предусмотрено дальнейшее **совершенствование дорожно-транспортной инфраструктуры**. При этом существуют 2 альтернативных варианта развития транспортной инфраструктуры.

Первый вариант предусматривает разработку целевых программ: развитие дорожного хозяйства, автомобильного транспорта, вопросов безопасности дорожного движения.

Второй вариант предусматривает активное воздействие на ситуацию с помощью программно-целевого метода управления, предполагающего разработку единой муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры Менделеевского муниципального района на 2016-2020гг и период до 2030года».

Вне зависимости от варианта решения проблемы реализация комплекса программных мероприятий будет сопряжена с различными рисками. В первую очередь, это

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

снижение объемов инвестиций из-за макроэкономической ситуации. Анализ вариантов решения системной проблемы показывает, что второй вариант является более предпочтительным, так как позволяет уменьшить потери от различных рисков. Основными его преимуществами является концентрация ресурсов на решении приоритетных задач развития транспортной системы.

В настоящее время муниципальные автодороги приводятся в нормативное состояние по трем программам:

ремонт существующего асфальтобетонного покрытия в городе Менделеевске, на которую ежегодно выделяется 15 млн. руб.;

устройство покрытия из щебеночно-песчаной смеси, ежегодно на 20 млн. руб.;

- за счет средств муниципального дорожного фонда ежегодный ремонт дорожного покрытия выполняется на 5,6 млн. руб.

По инициативе администрации Менделеевского муниципального района, в связи с празднованием в 2017 году 50-летия со дня основания города Менделеевска, руководством Республики Татарстан принято решение о выделении району дополнительных финансовых средств на приведение в нормативное состояние основной улично-дорожной сети города и инженерных сооружений, в связи с чем с 2017 года произошло значительное улучшение технических характеристик дорог в городе Менделеевск, а также перевод 1 км грунтовых и 3 км щебеночных дорог в дороги с усовершенствованным покрытием (асфальт).

Согласно генерального плана развития города Менделеевска, в 2016 году началась застройка нового, 4-го микрорайона города. Для развития транспортной инфраструктуры и разгрузки улиц Химиков и Г. Тукая построили ул. Нефтянников протяженностью 1,3 км вокруг микрорайона 3А. Необходимо запланировать строительство объездной автодороги вокруг 4-го МКР протяженностью 1,2 км.

Генеральным планом предусмотрено строительство микрорайонов «Солнечный берег» и «Европейский» вдоль реки Кама. Предполагаемая протяженность новых автодорог составит 9 км.

Ведется работа по приведению в надлежащее состояние тротуаров и ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов, расширение заездных карманов для стоянки автомашин во дворах многоквартирных домов. На эти цели используются средства республиканского бюджета и муниципального дорожного фонда. Так, в 2019 году отремонтирован 21 двор. На 2020 год запланировано приведение в нормативное состояние дворовых территорий – 14 дворов.

На территории района зарегистрировано 5 садоводческих обществ, к которым отсутствуют качественные подъездные автодороги, что является предметом нареканий населения. Решить эту проблему за счет незначительных средств муниципального

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

дорожного фонда не представляется возможным, так как для восстановления этих дорог нужны значительные финансовые средства. Нужна региональная программа.

В структуру Менделеевского района кроме районного центра-города Менделеевска входит 14 сельских поселений, объединяющих 35 населенных пунктов.

Необходимо отметить, что основная часть дорог с асфальтобетонным покрытием на селе была построена более 20 лет назад и в настоящее время требует ремонта. Поэтому основной программой дорожных работ на селе является восстановление асфальтобетонного покрытия центральных улиц главных усадеб.

В связи с оптимизацией школ и открытием школьных автобусных маршрутов необходимо привести в нормативное состояние улично-дорожную сеть, по которой проходят школьные автобусные маршруты. Также маршруты движения школьных автобусов необходимо обустроить средствами организации дорожного движения (знаки, пешеходные переходы), автобусными павильонами (в деревнях Татарский Сарсаз, Татарское Текашево).

Большим вопросом является состояние мостовых сооружений. Из 10 мостов, находящихся на муниципальных автодорогах Менделеевского района, 8 мостов находится в сельских поселениях, из них металлические мосты с деревянным настилом в н.п. Абалачи (ул. Центральная) и Монашево (подъезд к ул. Ленина) находятся в аварийном состоянии, требуется их реконструкция или замена; металлический мост в д. Бизяки (между ул.Заречная и Набережная), ж.б мост в д. Брюшли - в неудовлетворительном состоянии. Необходимо включение этих мостов в региональную программу, так как требуются значительные финансовые затраты.

В связи со строительством коттеджного поселка в с. Сетьяково планируется строительство 4,5 км муниципальных автодорог.

Учитывая пограничное положение района с Республикой Удмуртия, была необходимость в строительстве автодорог, соединяющих пограничные населенные пункты. Так в 2016 году отремонтирована автодорога от населенного пункта Тойгузино до границы с Удмуртией для развития отношений с соседней республикой, в том числе, планируется открытие автобусного школьного маршрута, для обучения Тойгузинских школьников в Удмуртии.

Будет осуществлено строительство обьездной дороги. Запланирован вывод транзитного движения из населенных пунктов, расположенных вдоль автомобильных дорог «Подъезд к городам Ижевск и Пермь» и «Псеево-Крынды». В частности, предлагается строительство обходов сел Татарские Челны и Псеево. Еще одним мероприятием регионального значения является строительство автодороги «Енабердино-Кураково-Тойма-Марийское Текашево». Планируется реконструкция участка автомобильной дороги федерального значения «Подъезд к городам Ижевск и Пермь» с доведением до I технической категории. Предусмотрена реконструкция железнодорожного моста. Будет продолжено строительство подъездов к населенным пунктам, проектируемым жилым площадкам,



# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

	и е п о к а з а т е л я							
	П р о т я ж е н н о с т ь а в т о м о б и л ь н ы х д о							

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Р О Г , С О О Т В Е Т С Т В У Ю Щ И Х Н О Р М А Т И В Н Ы М Т Р Е Б О В А Н И Я								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

М К Т Р А Н С П О Р Т Н О - Э К С П Л У А Т А Ц И О Н Н Ы М П О К А З А Т Е Л Я								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

	М, к м							
	Д о л я п р о т я ж е н н о с т и а в т о м о б и л ь н ы х д о р о г							

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

о б щ е г о п о л ь з о в а н и я м е с т н о г о з н а ч е н и я , н е о т в е								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

ч а ю щ и х н о р м а т и в н ы м т р е б о в а н и я м , в о б щ е й п р о т я								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

ж е н н о с т и а в т о м о б и л ь н ы х д о р о г о б щ е г о п о л ь з о в а							
--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

	И н и ч е с т н о г о з н а ч е н и я							
	Д о л я н а с е л е н и я , п р о ж							

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

И в а ю щ е г о в н а с е л е н н ы х п у н к т а х , н е и м е ю щ и х р е г у								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Л я р н о г о а в т о б у с н о г о и ( и л и ) ж е л е з н о д о р о ж н о г о								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

с о о б щ е н и я с а д м и н и с т р а т и в н ы м ц е н т р о м р а й о н а								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

	в о б щ е й ч и с л е н н о с т и н а с е л е н и я р а й о н а							
	Д о л я д о							

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

р о ж н о - т р а н с п о р т н ы х п р о и с ш е с т в и й ( д а л е е - Д Т П								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

У , с о в е р ш е н и ю к о т о р ы х с о п у т с т в о в а л о н а л и ч и е н								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

е у д о в л е т в о р и т е л ь н ы х д о р о ж н ы х у с л о в и й , в о б щ е								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

М к о л и ч е с т в е Д Т П								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

Общий объем финансирования мероприятий по совершенствованию дорожно-транспортной инфраструктуры составит за период реализации Стратегии социально-экономического развития Менделеевского муниципального района до 2030 года порядка приведен в Приложении №2(таблица 4.3.2.).

Планируется строительство магистрального газопровода в рамках проекта «Реконструкция газопровода Можга-Елабуга». Предусмотрено строительство новой (или реконструкция старой) котельной, строительство системы очистных сооружений, строительство системы ливневой канализации.

Также определена необходимость проведения мероприятий по лесовосстановлению, созданию зеленых и лесопарковых зон для населенных пунктов Менделеевского муниципального района.

При этом пространственное развитие территории должно учитывать стратегические приоритеты Республики Татарстан и быть синхронизировано с пространственным развитием Камской экономической зоны.

С этой точки зрения в Стратегии РТ 2030 предусмотрены следующие приоритеты. Камская агломерация - полицентрическая агломерация, формируемая четырьмя урбанизированными ядрами: городами Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга и Менделеевск (рис.4.3.1.). В агломерационные процессы вовлечены населенные пункты Елабужского, Менделеевского, Тукаевского, Нижнекамского муниципальных районов, находящиеся в пределах часовой транспортной доступности между собой. Общая численность населения составляет около 950 тыс. человек. Плотность населения - 165 чел./га.

Основные проблемы Камской агломерации с точки зрения пространственного

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

развития:

моноспециализация городов;

неустойчивый транспортный каркас агломерации: слабая связность ядер, расположенных на правом и левом берегах реки Камы, отставание развития транспортной инфраструктуры от развития производств;

неблагополучная экологическая обстановка в результате деятельности нефтеперерабатывающих и химических производств городов Нижнекамск и Менделеевск;

нехватка свободных земельных ресурсов в границах городов-ядер агломерации, пространственная экспансия на земли сельскохозяйственного назначения;

однообразие и рыхлость городской среды, деформированные городские пространства.

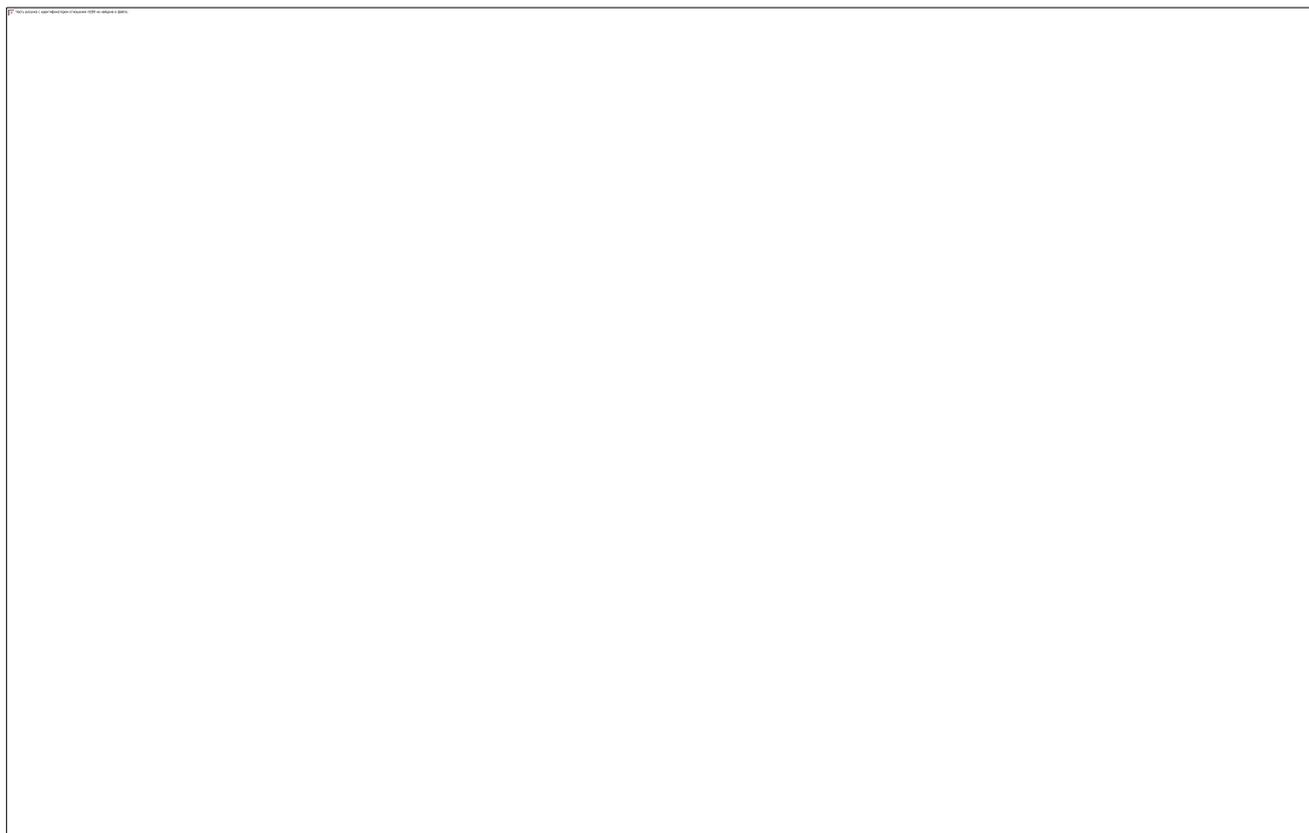


Рис. 4.3.1. Пространственное развитие Камской агломерации

Направления преобразований:

трансформация и диверсификация специализации городов-ядер агломерации, развитие

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

синергетического эффекта от сотрудничества;  
усиление идентичности городов-ядер агломерации;  
формирование устойчивого структурообразующего транспортного каркаса агломерации, включая развитие скоростных связей и строительство стратегических мостов в районе села Соколка и (в долгосрочной перспективе) города Елабуги;  
интенсивное развитие городов агломерации в границах существующих урбанизированных территорий, максимальная сохранность природных ландшафтов и земель сельскохозяйственного назначения;  
девелопмент (деятельность, связанная с развитием территории и подготовкой земель и объектов с целью их нового использования) территорий в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий, нацеленный на формирование плотной и связной городской среды.

Планируемые к разработке и реализации *программы и проекты*:

"Реновация/умная плотность". Запуск качественных преобразований прежде всего на территориях типовой микрорайонной жилой застройки 1970 - 1990-х годов, характерной для городов Набережные Челны и Нижнекамска, а также частично Елабуги, Менделеевска и поселка городского типа Камские Поляны, включающих уплотнение и диверсификацию событийных коммуникационных центров, районов массовой жилой застройки.

"Город и ландшафты". Раскрытие городской среды городов-ядер агломерации к берегам реки Камы - главной ценности местных ландшафтов. Создание активного и доступного водного фронта города, который, с одной стороны, презентует идентичность города пассажирам проходящего по Каме речного транспорта, а с другой - получает отклик внутри городской среды, включаясь в сеть городских общественных пространств.

"Город и промышленность": новое использование высвобождающихся производственных площадей; новое использование сокращаемых санитарно-защитных зон; создание городских культурных площадок и программ, которые бы связывали жителей города и его крупнейшие предприятия (городские общественные пространства, культурные центры, включающие функцию дополнительного образования, экскурсии на заводы для туристов, молодежи и т.д.).

"Город и наследие". Программа сохранения и капитализации объектов исторической застройки с использованием средового подхода. Применение механизма поддержки собственников земельных участков и домов, расположенных на территории исторического города, которые используют свой участок или дом для размещения обслуживающего и торгового бизнеса, при условии бережного отношения к имеющимся в собственности или аренде историческим зданиям. Мероприятия по повышению культуры работы управленцев, архитекторов и дизайнеров среды в историческом контексте.

*Пространственная модель Камской агломерации.* Модель агломерации формируется

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

относительно природной оси - реки Камы, являющейся основой пространственного каркаса. Устойчивость каркаса обеспечивают транспортные коридоры с мостовыми переходами через Каму. Интеграция транспортных систем, синергия городов-ядер, каждый из которых обладает собственным образом и хозяйственной спецификой, усиливают пространственные позиции агломерации. Взаимоотношения "город - вода" - основная составляющая привлекательности и связности пространства Камской агломерации.

Полный перечень стратегических инициатив в области пространственного развития Менделеевского муниципального района изложены в таблице 4.3.1.

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Таблица 4.3.1.

Стратегические инициативы в области пространственного развития\*

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Основная задача	Повышение качества и объемов доступной питьевой воды		
Мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
1. Реконструкция системы забора и подготовки воды с применением современных высокоэффективных технологий подготовки воды.	Обеспечение населения питьевой водой нормативного качества	2016–2021 гг.	Исполком района, Татгазэнерго
2. Замена изношенных сетей водопровода	Предотвращение потерь воды при транспортировке и сохранение качества воды	2016–2021 гг.	Исполком района
3. Строительство новых сетей централизованного водоснабжения в г.Менделеевск и районе	Обеспечение доступности питьевой воды для населения	2018-2030 гг.	Исполком района
4. Оценка запасов подземных вод соответствующих по качеству гигиеническим нормам	Обеспечение доброкачественной водой населения	2016-2020 гг.	Исполком района
Основная задача	Максимальный охват объектов централизованной системой водоотведения		
Мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
1. Реконструкция, модернизация, замена объектов системы водоотведения.	Улучшение качества сточных вод, отводимых в реку Кама	До конца 2020 года	Исполком района
<b>Основная задача: Развитие инфраструктуры</b>			

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
1. Создание структуры для проверки обоснованности тарифов, качества и объемов предоставленных услуг. Проведение экспертизы каждого тарифа ЖКХ, опубликование в СМИ	Повышение качества жизни населения	2016 - 2021 гг.	РИК ММР, Управление ЖКХ
2. Организация конкурсов на лучший дом, подъезд, двор	Активизация местного сообщества	гг.	УК Нептун
3. Ремонт лучших домов и дворов вне графика с учетом всех критериев	Активизация местного сообщества Повышение качества жизни населения	2018-2030гг.	Управление ЖКХ
4. Оценка состояния дорог. Участие в федеральных и республиканских программах. Проектировка и строительство дорог	Повышение качества жизни населения	постоянно	Управление ЖКХ
5. Установка счетчиков АСКУ беспроводной и считывающих блоков за счет средств населения и за счет капитального ремонта	Повышение качества жизни населения	гг.	УК Нептун
6. Выпрямление русла р. Тойма	Повышение эффективности землепользования	гг.	Управление строительства
7. Открытие объездной дороги	Повышение качества жизни населения Оптимизация транспортных потоков	2018 - 2020 гг.	Управления ЖКХ и строительства

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

8. Реконструкция котельной или строительство новой	Повышение качества жизни населения и инвестиционной привлекательности	2020г.	Исполком ММР,
9. Подземная прокладка теплотрассы сетей ГВС И ХВС за счет включения в инвестиционные программы ресурса снабжающие организации	Снижение потерь тепла и энергии	2020г.	Управление ЖКХ и строительства
10. Снижение платы за ОДН до нормативных показателей	Повышение качества жизни населения	гг.	Управление ЖКХ
Реконструкция мостовых сооружений города и района	Повышение качества жизни населения Оптимизация транспортных потоков	2020г.- 2023 гг.	Управление Строительства
12. Изыскание проектирование строительство дорог, железных путей, порта / за счет гос. частное партнерство и Федеральные, Республиканские программы	Повышение качества жизни населения Оптимизация транспортных потоков	гг.	Управление Строительства
13. Открытие порта	Повышение качества жизни населения и инвестиционной привлекательности	-2026 гг.	Управление Строительства
14. Открытие логистического транспортного узла	Повышение качества жизни населения и инвестиционной привлекательности	2025- 2027гг.	Управление Строительства
15. Строительство очистных сооружений	Повышение качества жизни населения	2025- 2027гг.	Управление ЖКХ
16. Строительство ливневой канализации	Повышение качества жизни населения	2028- 2030гг.	Управления ЖКХ и строительства

\* финансовые характеристики приоритетных проектов приведены Приложении №4

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

## 4.4. Стратегические инициативы в области создания эффективной системы управления местным сообществом

Основные задачи в области совершенствования системы управления местным сообществом:

- 1) совершенствование методов муниципального управления с учетом стратегических целей, а не конъюнктурных факторов;
- 2) усиление целенаправленности и ответственности за распределение услуг за счет более пристального внимания к интересам различных социальных групп;
- 3) улучшение качества услуг, внедрение инновационных подходов, прогрессивного практического опыта;
- 4) использование информационных технологий для более полного удовлетворения потребностей граждан и распространения услуг через электронные сети;
- 5) изменение системы стимулирования муниципальных служащих (за счет оптимизации системы оценки ключевых показателей эффективности их работы).

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Таблица 4.4.1.

Стратегические инициативы в области создания эффективной системы управления местным сообществом Менделеевского муниципального района\*

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

<b>Основная задача: повышение эффективности системы управления ММР</b>			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Провести аудит системы управления. Внести необходимые изменения, по результатам аудита	Соответствие структуры и бизнес процессов целям стратегии	гг.	РИК ММР, Главы МО ММР
Совершенствование системы материального и нематериального стимулирования кадров	Привлечение высококвалифицированных специалистов	гг	Управление экономики ММР
Совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров	Квалифицированные специалисты с необходимыми компетенциями	постоянно	Управление экономики ММР
Заключение договоров по подготовке кадров с ведущими вузами	Наличие квалифицированных кадров в системе управления	год	Главы МО ММР
Обеспечить разработку инвестиционного паспорта района и доступность информации для потенциальных инвесторов	Повышение инвестиционной привлекательности ММР, привлечение дополнительных инвестиций	-2020 гг.	РИК ММР
<b>Основная задача: повышение эффективности взаимодействия на всех уровнях</b>			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Инициирования и заключение соглашений по реализации проекта ИННОКАМ с МО РТ по приоритетным направлениям для ММР	Систематизация и координация действий и активностей различных участников проекта	-2021 гг.	РИК ММР, ключевые предприятия района

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Обеспечить участие ММР в 30 программах РТ, ФЦП устойчивое развитие села и др.	Использование республиканских федеральных средств для развития района	ежегодно	РИК ММР, Главы СП
<b>Основная задача: повышение эффективности взаимодействия с общественностью</b>			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Проведение комплекса мероприятий в учреждениях образования, культуры и спорта	Воспитание активной гражданской позиции	Постоянно	Главы МО ММР, РИК ММР
Применение новых форм взаимодействия с населением посредством СМИ	Установление обратной связи	Постоянно	Главы МО ММР, РИК ММР
Разработка механизмов взаимодействия с общественностью и их применения	Внедрение эффективной системы взаимодействия с населением	Постоянно	Представительные органы МО ММР, РИК ММР
<b>Основная задача: активизация местного сообщества</b>			
Общие мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители
Создание Инкубатора инновационных идей, общественных инициатив и предложений.	Стимулирование инновационного и творческого мышления, выдвижения инициатив по развитию территории	-2021гг.	Управление экономики, главы сельских поселений, ключевые стейкхолдеры

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Разработка положения и учреждения премии «Инновационная общественная инициатива года»	Стимулирование инновационного и творческого мышления, выдвижения инициатив по развитию территории	2016-2021гг.	Управление экономики, главы сельских поселений, ключевые стейкхолдеры
Разработка общей концепции, способной консолидировать все слои общества.	План мероприятий	2016-2021гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создание общерайонного форума «Общественная инициатива»	Участие населения в улучшении качества жизни	2016-2021гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Организация мероприятий, дающих возможность непосредственного общения: диспуты, читательские конференции, КВН, творческие дворики и т.д.	Сплочение местного сообщества	постоянно	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Создание открытой «лобной» площадки для обсуждения особо острых проблем	Повышение эффективности диалога с населением	-2021гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Внедрять семейные формы проведения мероприятий: в д/садах, школах, спортивных сооружениях, кафе; семейные турпоходы, семейные мероприятия на предприятиях	Повышение роли института семьи	гг.	Отдел по связям с общественностью, отдел Образования, общественные объединения и организации
Разработать материальные и нематериальные формы стимулирования лидеров общественников	Увеличение числа активного населения	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создать школу лидерства. (Проводить конкурсы, как республиканский «Вверх»).	Увеличение числа активного населения	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Учредить Грантовый фонд социальных инициатив. Активнее участвовать в грантовых конкурсах РТ и РФ	Увеличение числа активного населения и его участия в жизни района	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Проведение постояннодействующего мониторинга общественного мнения	Повышение эффективности диалога с населением	постоянно	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создание сети творческих дач для перспективных направлений на базе личных домовладений наиболее активных членов местного сообщества, разработка и принятие системы мер поддержки и стимулирования	Концентрация на территории носителей передовых знаний в областях, определенных как стратегические приоритеты	7-2019 гг.	Управление экономики, главы сельских поселений, ключевые стейкхолдеры
<b>Основная задача</b>	<b>Сохранение традиций, института семьи и духовно-нравственных ценностей</b>		
Мероприятия	Результаты	Сроки	Исполнители

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Проведение семинаров, круглых столов по национально и религиозной тематике	Сохранение традиций и духовных ценностей	постоянно	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Расширение сети национально-культурных объединений	Сохранение традиций и духовных ценностей	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Разработка проектов обще массовых брендовых мероприятий паломничества (крестный ход и т.п.)	Сохранение традиций и духовных ценностей	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создание религиозных и национальных воскресных школ	Сохранение традиций и духовных ценностей	2017-2030гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Разработка муниципальной программы субсидирования СОНКО	Сохранение традиций и духовных ценностей	2017-2021гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Национальная деревня, религиозная святыня (туристическая легенда)	Сохранение традиций и духовных ценностей	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создание площадки для разработки АРТ объектов благоустройства города	Повышении активности населения	гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
<b>Основная задача</b>	<b>Патриотическое воспитание</b>		
<b>Мероприятия</b>	<b>Результаты</b>	<b>Сроки</b>	<b>Исполнители</b>
Создание поискового отряда (разных возрастов)	Патриотическое воспитание населения	2018-2021 гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Создание учебного курса «История Менделеевского района»	Патриотическое воспитание населения	2018-2021 гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Разработка программы по воспитанию семейных ценностей	Патриотическое воспитание населения	2018-2021 гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Поиск легенды, способной объединить все население	Патриотическое воспитание населения	2018-2021 гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создание центра допризывной подготовки к армии	Патриотическое воспитание населения	2018-2021 гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации
Создание интерактивной галереи «Аллея славы района»	Патриотическое воспитание населения	2019-2021гг.	Отдел по связям с общественностью, общественные объединения и организации

\* финансовые характеристики приоритетных проектов приведены Приложении №4

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

## 5. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Сроки реализации стратегических инициатив Стратегии ММР на период 2016-2030 годы определены перечнем мероприятий, описанных в разделах настоящего документа и указанными для них сроками. Взаимосвязь мероприятий Стратегии будет отражена в «дорожной карте» реализации Стратегии ММР 2030.

Мониторинг реализации мероприятий должен осуществляться на основании данной «дорожной карты». Результат мониторинга обсуждается на Стратегическом совете при Главе ММР (описано ниже), и при необходимости вносятся изменения в перечень мероприятий и сроки их реализации.

В целом реализацию Стратегии ММР за 15 лет (2016-2030 гг.) можно разделить на четыре этапа (три трехлетних и один шестилетний). При этом при необходимости раз в три года будет проходить корректировка, а раз в шесть лет – обновление Стратегии.

Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики республики и района.

**Первый этап (2016-2018 гг.)** базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика республики и района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок значительного роста конкурентоспособности.

**Второй этап (2019-2021 гг.)** базируется на модели роста конкурентоспособности. Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы развития. В рамках кластерной активации ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание заделов «умной экономики», стартуют проекты межмуниципальной интеграции. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся.

**Третий этап (2022-2024 гг.)** – кластерная активация обеспечит заметный рост конкурентоспособности экономики и социальной сферы района, на основе перехода района на новую сбалансированную модель развития, значительного улучшения качества человеческого потенциала и социального пространства, углубления структурной модернизации «современной экономики», значительного развития

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

новой «умной экономики», превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста.

**Четвертый этап (2025-2030 гг. и далее)** – произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики района в рамках ряда ключевых направлений.

## 6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегией является система управления реализацией стратегических приоритетов и организацией выполнения положений Стратегии, контроля и корректировки.

### 6.1. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ, ИНИЦИАТИВ И ПРОЕКТОВ

В основу принципиальных подходов к управлению реализацией Стратегии социально-экономического развития ММР будет положена **Комплексная система управления стратегическим развитием ММР**.

**Комплексная система управления стратегическим развитием ММР** (далее Комплексная Система Управления) дает возможность не только интегрировать все действующие региональные, муниципальные, отраслевые стратегии и программы развития в единый взаимосвязанный и сбалансированный комплекс, но и, главное, перевести его в режим практической реализации с выбором наиболее эффективных механизмов и способов управления развитием региона.

В целом Комплексная Система Управления должна соответствовать концепции целостной системы муниципально-частного управления стратегическим развитием и обеспечивать как стратегическое планирование, так и обеспечивать конкретизацию и реализацию стратегических приоритетов, включая получение конечных социально-экономических результатов и обеспечение безопасности. При этом она должна обеспечивать: бюджетную эффективность; управляемость; системный (комплексный) подход; открытость (прозрачность, публичность) для всех стейкхолдеров развития ММР; устойчивость развития.

Для обеспечения прогнозируемости и управляемости процессов развития, Комплексная Система Управления в рамках Стратегии ММР 2030 включает в себя целый ряд долгосрочных (до 15 лет), среднесрочных (до 5 лет) и краткосрочных (1 год) основных задач и регламентирующих их документов.

При этом **Комплексная Система Управления обеспечивает решение нижеследующих проблем управления стратегическим развитием региона:** недостаточной взаимосвязанности и согласованности действующих на территории стратегических и программно-целевых документов;

## МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

неэффективного использования бюджетных средств по направлениям, связанным с ведомственными и иными сиюминутными интересами, но мало связанными с развитием или решением ключевых задач;

неконкретности и неизмеримости, а потому нереализуемости целей, задач и мероприятий Стратегии и, реализуемых в её рамках, программ и проектов;

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

отсутствия оперативного реагирования на изменения ситуации, запаздывания и неэффективности управленческих решений.

**Комплексная Система Управления последовательно формируется по следующим основным направлениям.**

1. Оптимизация и проектирование регионального программно-целевого комплекса «цели – задачи – мероприятия - инвестиционные проекты».

2. Разработка и формирование организационных и институциональных структур управления развитием и пакета нормативных правовых актов, регламентирующих их деятельность.

3. Внедрение комплекса инновационных механизмов управления развитием, включая механизмы реагирования на отклонения путем формирования компенсирующих мероприятий.

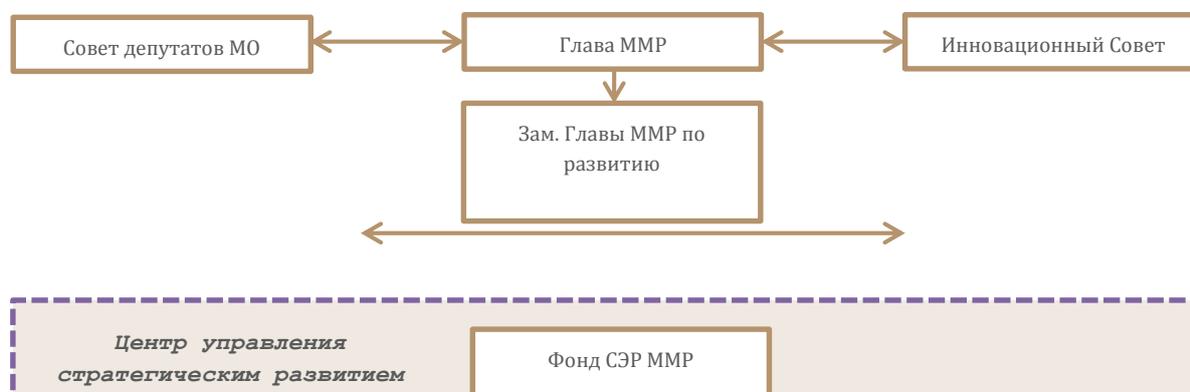
4. Внедрение информационных систем поддержки процесса управления развитием.

При этом каждое из перечисленных направлений может реализовываться как самостоятельная задача.

**Результаты, достигаемые благодаря внедрению Комплексной Системы Управления** экономия финансовых ресурсов, предусмотренных на программно-целевые мероприятия; оценка действующих стратегических и программных решений с точки зрения влияния на реальную экономику; корректировка действующих стратегических и программных решений в части повышения конкурентоспособности территории; реализация принципов комплексного и системного подходов к развитию территории; концентрация средств и ресурсов на приоритетных направлениях развития территории, возмещение потерь; повышение управляемости процессов развития территории и качества принимаемых управленческих решений; повышение инвестиционной привлекательности региона.

Практическое применение Комплексной Системы Управления обеспечивает достижение целей, повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение инвестиционной привлекательности территории.

**Структура управления инновационным развитием региона.** Перспективная организационная структура Комплексной системы управления стратегическим развитием Менделеевского муниципального района показана на рис.4.5.2.



# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

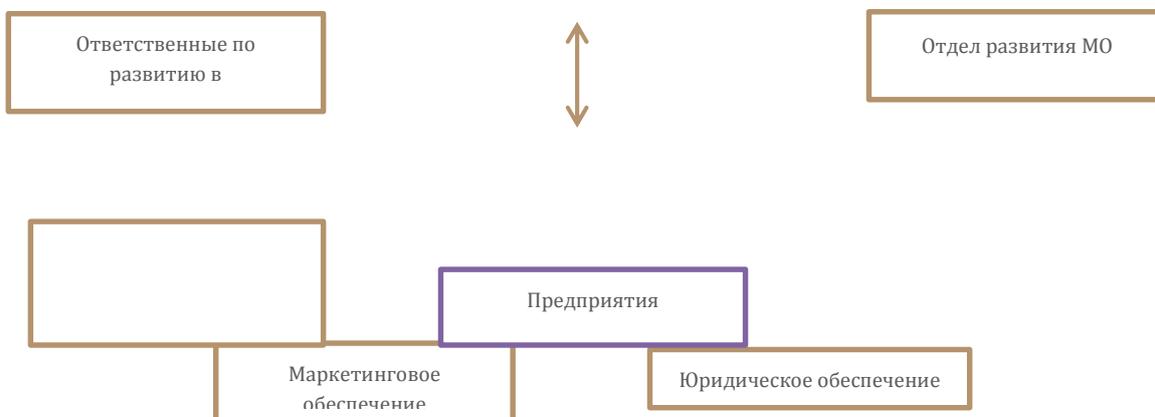


Рис.4.5.2. Схема принципиальная комплексной системы управления стратегическим развитием территории

Фонд социально-экономического развития Менделеевского муниципального района организуется в виде некоммерческого муниципально-частного партнёрства, в которое входят представители органов местной власти, некоммерческих и коммерческих организаций, инициативные граждане территории. Кроме того, в качестве попечителей Фонда СЭР ММР могут выступать представители региональных органов власти.

Помимо Фонда социально-экономического развития, целесообразно создание при Главе ММР Совета развития человеческого и социального капитала, который позволит обеспечить взаимодействие органов региональной власти и органов местного самоуправления, системы государственных и негосударственных организаций образования и здравоохранения, бизнеса и населения в целом.

**Механизм согласования приоритетов.** Основным инструментом согласования приоритетов и действий региональных и местных органов власти является Соглашение о Плана совместных действий между Кабинетом Министров Республики Татарстан и Менделеевским муниципальным районом о реализации Стратегии социально-экономического развития Менделеевского муниципального района на 2016-2021 годы и на перспективу до 2030 года (рис.4.5.3.). Республиканским куратором

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегии может являться Министерство экономического развития Республики Татарстан. Местным заказчиком Стратегии должен стать РИК ММР.

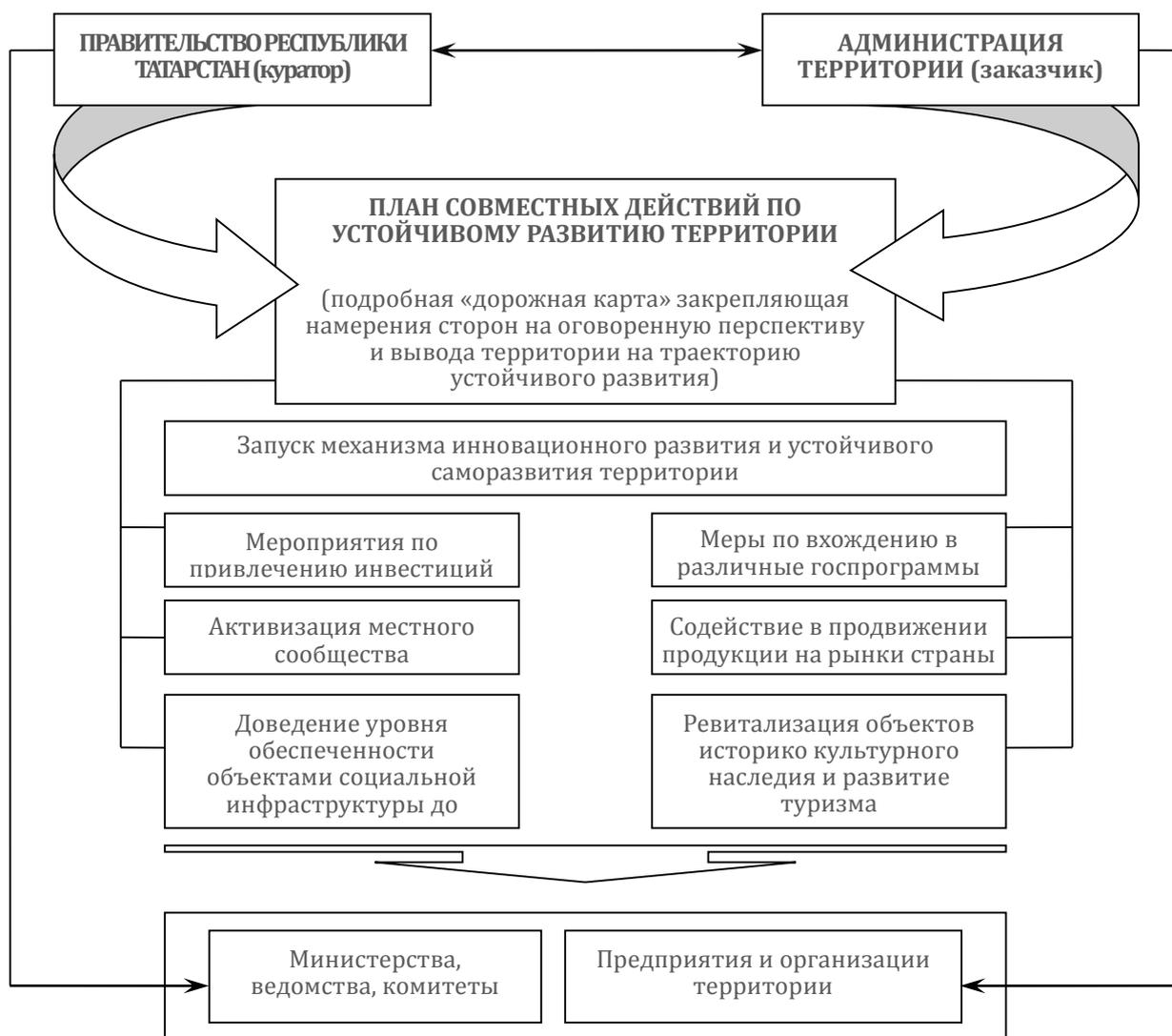


Рис.4.5.3. Механизм согласования стратегических приоритетов и действий по реализации Стратегии между региональными и местными органами власти

Разработчиком-координатором Стратегии может являться некоммерческое муниципально-частное партнёрство «Фонд социально-экономического развития ММР» (далее – Фонд Развития).

Механизм реализации Стратегии определяет комплекс мер, осуществляемых в целях повышения эффективности реализации мероприятий Стратегии и достижения

## МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

планируемых результатов, и предусматривает использование всего комплекса мероприятий, необходимых для достижения целей и решения задач Стратегии.

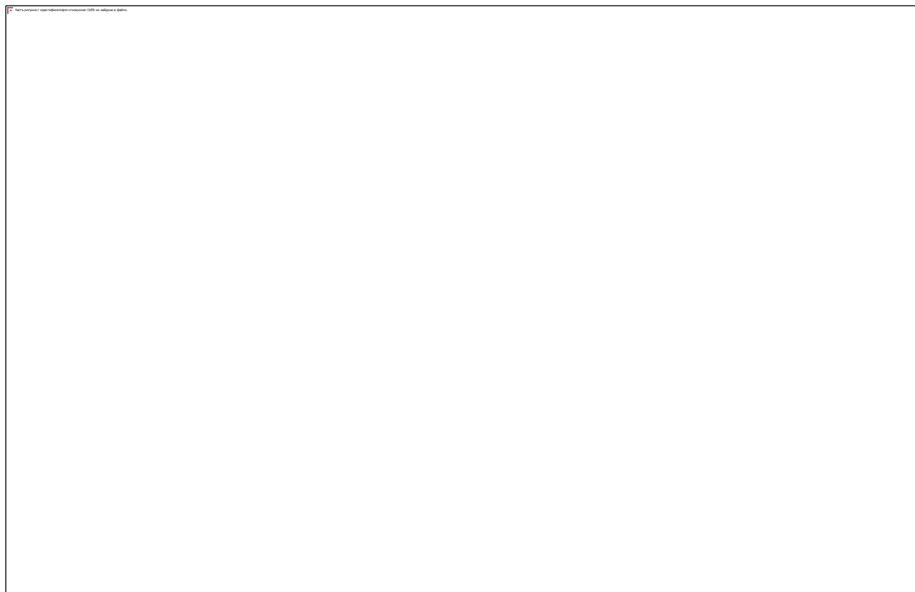


Рис. 4.5.4. Схема обеспечения механизмов Устойчивого развития территории

Исполнители мероприятий Стратегии определяются в соответствии с учетом предложений всех заинтересованных организаций (включая некоммерческие объединения и ассоциации), направленных на решение задач Стратегии, реализацию комплекса ее целевых установок в экономической, финансовой, производственно-технической и социальной сферах.

Разработчик-координатор Стратегии формирует организационную структуру управления Программой, разрабатывает и выносит на утверждение Главе ММР план мероприятий по реализации Стратегии, перечень проектов и программ, обеспечивает контроль их реализации.

Управление реализацией Стратегии и скоординированность действий с республиканскими органами власти будет осуществляться на основе соглашения. Как, впрочем, и с остальными участниками реализации Стратегии (рис. 4.5.4.)

Для обеспечения согласованности и синхронности принимаемых на различных уровнях решений предлагается применение системы договорных отношений как основы координации деятельности различных уровней управления в процессе перспективного развития между местными и региональными органами власти, другими субъектами территории, в которых предусмотрен комплекс согласованных действий по реализации основных приоритетов территориального развития. Внутри территории предлагается использовать элементы «модели муниципальной общины», то есть такой системы взаимоотношений, когда каждый субъект экономики

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

территории старается выполнить принцип сбалансированности вложений в развитие территории (в виде налогов, благоустройства прилегающей территории, спонсорской помощи, создания инфраструктуры), потребления социальных услуг и использования социальной инфраструктуры. Таким образом, предприятия и администрация территории становятся полноправными партнерами.



Рис.4.5.5. Механизм согласования стратегических приоритетов и действий по реализации Стратегии между её участниками

На муниципальном уровне разработчик-координатор Стратегии выполняет следующие функции:

разработка и реализация мероприятий, проектов, программ Стратегии;

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

разработка сводных бюджетов и заявок на получение республиканских, федеральных и Президентских грантов;

информационное обеспечение Стратегии;

подготовка ежеквартальных докладов о ходе работ по реализации Стратегии и эффективности использования государственных и республиканских финансовых средств и направление их Заказчику либо грант-оператору.

Функциональный механизм реализации Стратегии включает в себя следующие элементы:

стратегическое планирование и прогнозирование (определение стратегических направлений, темпов, пропорций структурной политики социально-экономического развития Менделеевского муниципального района, ее основных секторов экономики и социальной сферы);

экономические, административные, организационные, информационные и прочие меры воздействия, позволяющие стимулировать выполнение мероприятий, проектов и программ Стратегии;

правовые рычаги влияния на экономическое развитие и повышение качества человеческого и социального капитала региона (совокупность нормативных правовых документов республиканского и регионального уровней, способствующих развитию деловой и инвестиционной активности и регулирующих отношения заказчиков и исполнителей в процессе реализации мероприятий, проектов и программ Стратегии и отдельных проектов);

организационная структура управления Стратегией (определение состава, функций и согласованности звеньев административно-хозяйственного управления).

Региональным разработчиком-координатором Стратегии выступает Фонд СЭР ММР, который выполняет следующие функции по управлению реализацией Стратегии: осуществляет координацию деятельности Исполнителей Стратегии по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий;

принимает меры по обеспечению полного и своевременного финансирования мероприятий Стратегии, в том числе разрабатывает меры по привлечению средств внебюджетных источников для реализации мероприятий Программы;

вносит в установленном порядке предложения о корректировке Программы;

осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Стратегии.

Республиканский куратор и муниципальный заказчик Стратегии осуществляют следующие функции по управлению реализацией Стратегией:

в случае необходимости финансирования мероприятий, проектов и программ Стратегии за счет средств республиканского или местных бюджетов, уточняет размер средств, необходимых для финансирования мероприятий, проектов и программ Стратегии, представляют предложения по размерам и направлениям расходов в рамках мероприятий, проектов и программ Стратегии на плановый период;

# МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

обеспечивают контроль эффективного и целевого использования средств республиканского и местных бюджетов, направленных на осуществление мероприятий, проектов и программ Стратегии, получают ежеквартально (целевым назначением) отчеты Фонда о выполнении мероприятий, проектов и программ Стратегии и осуществляют контроль соответствия результатов выполнения мероприятий, проектов и программ Стратегии показателям и целевым индикаторам, предусмотренным Стратегией в рамках финансирования из средств бюджета Республики Татарстан и местного бюджета.

Оперативное управление реализацией Стратегии осуществляется ее разработчиком-координатором в рамках осуществленного финансирования. Стратегические вопросы решаются на Стратегическом совете и утверждаются Главой ММР.

## 6.2. ПРАВИЛА КОРРЕКТИРОВКИ И ДЕТАЛИЗАЦИИ

Стратегия открыта для корректировки и внесения предложений и дополнений. Основаниями для корректировки Стратегии являются: поручения, содержащиеся в ежегодных посланиях Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, изменение требований федерального законодательства или законодательства Республики Татарстан, регламентирующих порядок разработки и реализации стратегии социально-экономического развития района, иные основания по решению Главы Менделеевского муниципального района, предложения жителей района, результаты мониторинга и контроля реализации Стратегии.

Ежегодно по результатам выполнения плана мероприятий и, исходя из внешних и внутренних факторов развития ММР, детализируются мероприятия на очередной трехлетний плановый период (2017-2019гг., 2018-2020гг., 2019-2021гг.). По завершению основного этапа Стратегии ММР в 2021 году при необходимости в нее будут внесены соответствующие изменения, а также разработан план мероприятий на очередной шестилетний период также с использованием трехлетнего скользящего планирования.

# ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

## 7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Социально-экономическая эффективность реализации Стратегии ММР оценивается по степени достижения установленных целевых индикаторов к 2030 году: увеличение валового территориального продукта в 1,6 раза;

- прирост производительности труда на 73%;
- заработная плата в ММР не ниже средней по республике;
- сокращение оттока трудоспособного населения.

Изменения структуры консолидированного бюджета за время реализации Стратегии ММР 2030 приведены в приложении №3.

# Приложения

Стратегические инициативы в области сохранения и развития эффективного человеческого капитала\*

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Ключевая проблема: недостаточная привлекательность ММР как территории для жизни и развития человеческого капитала (далее в табл. 1.1).  
КРІ: 1) наличие Программы сохранения и развития человеческого капитала в Менделеевском муниципальном районе до 2030 года; 2) рост числа школ ММР в ВУЗы, 6) удельный вес вернувшейся в ММР молодежи после окончания ВУЗов и других учебных заведений;

Мероприятия	Результаты
1. Провести социологическое исследование «Менделеевский муниципальный район как место для жизни и развития человека»	Выявление реальных потенциальных стимулов жизни и развития на территории ММР

## ПРИЛОЖЕНИЯ

2. Разработать Программу сохранения и развития человеческого капитала в Менделеевском муниципальном районе до 2030 года

Система  
координ  
действи  
активно  
различн  
участни  
процесс  
условий  
сохране  
развити  
человеч  
капитал

## ПРИЛОЖЕНИЯ

<p>Создание при Главе ММР Совета развития человеческого и социального капитала, который позволит обеспечить взаимодействие органов региональной власти и органов местного самоуправления, системы государственных и негосударственных организаций образования и здравоохранения, бизнеса и населения в целом.</p>		Система координации действий активно участвующих в процессе сохранения и развития человеческого капитала
<p>Участие в проекте межмуниципального сотрудничества по созданию единого Кадрового совета Камской агломерации</p>		Использование интеграционных эффектов продвижения и сохранения человеческого развития
<p><b>Основная задача</b></p>	<p><b>Создать стимулы и механизмы для развития системы подготовки кадров</b></p>	
<p>Мероприятия</p>	<p>Результаты</p>	

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Модернизация действующих производств	Автоматизация производств, улучшение условий труда, повышение комфорта
Строительство арендного жилья	Привлечение новых кадров, повышение квалификации работников, создание новых специализированных рабочих мест
Строительство досуговых учреждений	Привлечение молодежи, повышение уровня жизни населения
Повышение уровня профориентационного обучения на предприятиях	Повышение квалификации работников, повышение эффективности деятельности предприятий, привлечение и удержание квалифицированных кадров
Внедрение прогрессирующей шкалы оплаты труда	Повышение мотивации работников, повышение производительности труда

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Создание ресурсного центра по подготовке специалистов для крупных предприятий района (основной профиль - химическая направленность)	Повыше квалифи работни
Расширение территории ресурсного центра за счет присоединения здания СОШ №2, после реализации программы «Садик-школа»	Получен необход помеще проведе качеств учебно- воспита процесс
Открытие общежития ресурсного центра	Привле абитури сельско местнос ближай регион

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Создание максимально удобной инфраструктуры образовательного учреждения

Привлече  
абитури  
сельско  
местнос  
ближай  
регион  
получен  
необход  
помеще  
проведе  
качеств  
учебно-  
воспита  
процесс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

<p>Создание системы постоянного мониторинга перспектив рынка труда в Менделеевском муниципальном районе</p>	<p>Выявление потребности рабочих в мониторинге предприятий конца 20</p>
<p>Внедрение дуальной системы обучения</p>	<p>Пополнение предприятий молодыми квалифицированными специалистами адаптированными к условиям на градообъекте предприятия</p>

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Принять программу развития СПО в районе	Система координ действи структу подразд
Внедрить целевую программу профориентационной работы в районе	Взаимод organiz координ действи

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Модернизация существующей материально технической базы		Повыше качеств образов
<b>Основная задача</b>	<b>Повышение эффективности молодежной политики и культу</b>	
Мероприятия		Резу
Создание лекториев по мировой культуре, проведение концертов и мастер-классов профессиональными артистами		Пов кул уро нас

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Открытие новых творческих площадок (арт-студии, творческие парки, залы и т.п.)

Разв  
кре  
и т  
пот  
нас

Привлечение профессиональных компетентных педагогов из других городов для внедрения новых видов искусства

Пов  
кул  
уро  
нас  
Раз  
кре  
и т  
пот  
нас

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Разработка критериев стимулирования в системе оплаты труда в сфере культуры	При ква. ван кад
Реализация проекта "Детский Университет", для формирования духовной культуры с маленьких лет	Сох кул дух тра, инс сем
Разработать и утвердить программу поддержки талантливых выпускников	Вос соб ква. ван кад
Разработать программу выделения служебного жилья молодым специалистам с последующим выкупом через 3-5 лет	При выс фи х ка
<b>Основная задача</b>	<b>Эффективное здравоохранение</b>

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Мероприятия	Резу
Подключение к системе электронной записи медицинской организации	Пов каче ока мед пом
Капитальный ремонт ЦРБ	Укр мат тех баз
Модернизация больницы	Укр мат тех баз
Строительство жилья для специалистов	При кад отр

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Обучение персонала больницы культуре общения

Пов  
дис  
мед  
орга  
Пов  
каче  
ока  
мед  
услу

Работа с кадрами

Пов  
каче  
ока  
мед  
услу  
при  
выс  
ици  
кад

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Информирование населения по медицинским услугам	Повышение доступности и качества медицинских услуг
Аутсорсинг непрофильных услуг больницы	Сбалансированное развитие ЦРБ, повышение качества медицинских услуг
Формирование движения «Здоровый район»	Повышение доли населения, ведущего здоровый образ жизни

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Введение электронной медицинской документации	Повышение качества оказания медицинской помощи
Внедрение проекта «мобильный фельдшер» (оснащение фельдшеров автомобильным транспортом)	Повышение доступности медицинской помощи
Запуск электронной больницы	Повышение качества оказания медицинской помощи
Запуск «площадки здоровья» в районах, на территории ТОСов	Оздоровление населения

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Организация межмуниципального совета по здоровью.	Улу упр здр ние реш воп заб и
Запуск межмуниципального реабилитационного центра.	Раз мед тур улу кач ока мед пом
Организация образовательных программ по здоровью для населения на базе ЦРБ	Озд нас

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Запуск межмуниципального хосписа	Пов каче жиз насе мед тур
Запуск больницы с вертолетной площадки	Укр мат тех баз
Организация добровольческих движений в области здоровья	Пов сам гра общ
Строительство медицинских учреждений: строительство модульного ФАПа в г.Менделеевске, район Тихие горы, в д.Актазик, в д.Тат.Текашево	Пов дос мед пом Укр мат тех баз
<b>Основная задача</b>	<b>Создание равных возможностей, доступная среда</b>

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Мероприятия	Резу
Создание условий для комфортного проживания инвалидов	Улу каче жиз инв
Позиционирование инвалидов как активного члена общества	Улу каче жиз инв
Введение на предприятиях инструкторов по адаптивной физической культуре	Пов уро ада инв общ

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Создание клубов по интересам для инвалидов	Улу каче жиз инв
Создание специализированного тренажерного зала с пневматическими тренажерами	Улу каче жиз инв
<b>Основная задача</b>	<b>Развитие спорта</b>
Мероприятия	Резу

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Разработка и реализация информационно-пропагандистских компаний, физкультурно-оздоровительных программ в СМИ	Уве дол насе сист ски зан йся
Развитие конно-спортивной школы	Уве. обе сти насе спор и соор ми
Проектирование и строительство стадиона на 1000 посадочных мест	Уве. обе сти насе спор и соор ми

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Вхождение в программу капитального ремонта подростковых клубов	Уве. обе сти нас спор и соор ми
Создание общественного совета по физической культуре и спорта при главе района	Уве. обе сти нас спор и соор ми

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Строительство открытого манежа конно-спортивной школы

Уве.  
обе  
сти  
нас  
спор  
и  
соор  
ми

Создание антивандальных тренажеров в парках, скверах, рядом со спортивными комплексами

Уве.  
обе  
сти  
нас  
спор  
и  
соор  
ми

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Строительство фитнес-центра

Уве.  
обе  
сти  
нас  
спор  
и  
соор  
ми

Строительство центра стендовой стрельбы

Уве.  
обе  
сти  
нас  
спор  
и  
соор  
ми

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Строительство яхтклуба

Уве.  
обе  
сти  
нас  
спор  
и  
соор  
ми

Строительство детского оздоровительного лагеря

Уве.  
обе  
сти  
нас  
спор  
и  
соор  
ми

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Строительство трассы для мотогонок	Уве. обе сти нас спор и соор ми
Строительство зон для велопрогулок	Уве. обе сти нас спор и соор ми

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Развитие авиамodelьного спорта со строительством взлетно-посадочной площадки		Уве. обе сти насе спор и соор ми
Развитие картодрома		Уве. обе сти насе спор и соор ми
<b>Основная задача</b>	<b>Обеспечение экологической устойчивости</b>	
Мероприятия		Резу
разработка и принятие Экологического меморандума Менделеевского муниципального района		Улу эко. ой обс'

## ПРИЛОЖЕНИЯ

ежегодная разработка и принятие Комплекса мер по улучшению экологической обстановки в Менделеевском муниципальном районе с участием основных предприятий территории	Улу эко. ой обс
создание движения местного сообщества «За чистый Менделеевск»	Улу эко. ой обс
инициирование создания Экологического Совета Камской агломерации	Улу эко. ой обс
внедрение механизма экологических соглашений с близлежащими муниципальными районами и городами, а также с ключевыми предприятиями Менделеевского района и Камской агломерации, оказывающими наибольшее влияние на состояние окружающей среды Менделеевского муниципального района	Улу эко. ой обс
внедрение и применение принципов «зеленых» стандартов при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов недвижимости, объектов жилищного строительства и организации благоустройства территории	Улу эко. ой обс
обеспечение внедрения требований федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введены новые экологические требования и ограничения	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

реализация комплекса мер по перепрофилированию ряда промышленных объектов в связи с их воздействием на жилую застройку	Улу эко. ой обс
создание «зеленых» санитарно-защитных зон вокруг территорий и объектов, относящихся к социально значимым	Улу эко. ой обс
оптимизацию транспортной системы, включающую строительство объездной дороги г.Менделеевск	Улу эко. ой обс
оптимизацию производства с последующим обоснованием сокращения размеров санитарно-защитных зон	Улу эко. ой обс
проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна	Улу эко. ой обс
мониторинговые исследования за состоянием атмосферы в зоне действия загрязнителей и их санитарно-защитных зонах, а также в жилых и рекреационных зонах	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

обеспечение производственного контроля за соблюдением нормативов загрязняющих веществ в атмосферу; установление жестких ограничений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от основных источников	Улу эко. ой обс
выполнение предприятиями мероприятий по сокращению выбросов в периоды неблагоприятных метеоусловий, предусмотренных проектами предельно-допустимых выбросов	Улу эко. ой обс
заключение соглашений с АО «Химзавод им. Л.Я. Карпова», АО «Аммоний», АБЗ «Татнефтедор», пилорам и др., а также собственниками планируемых производств (в том числе индустриального парка, животноводческого комплекса на 2400 голов и промышленных парков), оговаривающих: <ul data-bbox="264 746 2168 1054" style="list-style-type: none"><li>• внедрение наилучших современных инновационных технологий, позволяющих сократить выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн;</li><li>• проведение мероприятий по экономии топлива, являющихся одновременно мероприятиями по снижению выбросов оксидов серы, оксидов азота и оксидов углерода – внедрение экономичных методов сжигания; снижение потерь тепла; улучшение организации и системы учета расхода топлива;</li><li>• периодическое очищение территории объектов от пыли и грязи и ежедневное поливание водой;</li><li>• озеленение территорий и их санитарно-защитных зон;</li><li>• правильная организация эксплуатации ГОУ</li></ul>	Улу эко. ой обс
обеспечение охраны подземных и поверхностных вод от загрязнения и истощения	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

внедрение прогрессивных водосберегающих технологий	Улу эко. ой обс
обеспечение всех строящихся, размещаемых, реконструируемых объектов сооружениями, гарантирующими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации	Улу эко. ой обс
устройство обваловки вокруг р. Тоймы на отрезке вблизи Химического завода им. Л.Я. Карпова	Улу эко. ой обс
разработку ПСД и строительство канализационных сетей в г. Менделеевске (поселки Тулавай, Тихие Горы, Камашево), строительство КНС для перекачки собираемых стоков на БОС города	Улу эко. ой обс
разработку ПСД и выполнение строительно-монтажных работ по строительству компактных установок по очистке сточных вод в н.п. Тихоново и Мунайка; поддержание эффективности работы БОС на уровне проектных требований	Улу эко. ой обс
своевременная чистка аэротенков, отстойников, иловых карт	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

мероприятия по планировке и строительству производственной и ливневой канализации с установкой очистных сооружений на всех производственных объектах с очисткой сточных вод до установленных нормативов	Улу эко. ой обс
первоочередное канализование жилой застройки и производственных объектов, расположенных в водоохраных зонах поверхностных водных объектов; ремонт водопроводных сетей в населенных пунктах района; обеспечение населенных пунктов района централизованным водоснабжением	Улу эко. ой обс
проектирование и строительство сетей хозяйственно-бытовой и ливневой канализации с очистными сооружениями в населенных пунктах	Улу эко. ой обс
строительство сливных станций для слива сточных вод из не канализованных населенных пунктов; строительство локальных очистных сооружений для центральной районной больницы	Улу эко. ой обс
внедрение современных методов водоподготовки и передовых технологий очистки сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков сточных вод	Улу эко. ой обс
проведение работ по санитарной очистке береговой линии Нижнекамского водохранилища в районе н.п. Икское Устье; строительство ливневой канализации нефтепромысловых объектов	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

внедрение мультифазных насосов, использование нефтеловушек и боновых заграждений в целях предупреждения загрязнения водных объектов нефтью и нефтепродуктов; проведение мероприятий по выявлению и проведению тампонажа бездействующих скважин	Улу эко. ой обс
приобретение плавильной установки снега (размещение площадки и плавильной установки предлагается за пределами г. Менделеевска в районе полигона ТБО)	Улу эко. ой обс
мероприятия по корректировке качества подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения, в том числе с использованием технологических приемов	Улу эко. ой обс
инвентаризация всех водопользователей Менделеевского муниципального района; закрытие кладбищ, расположенных в водоохраных зонах поверхностных водных объектов и в пределах II пояса зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения; разработка проектов нормативно-допустимого сброса (НДС) загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду; разработка проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения	Улу эко. ой обс
организация и развитие сети мониторинга технического состояния существующих сетей водоснабжения предприятий и сельских населенных пунктов района, а также гидромониторинга поверхностных водных объектов	Улу эко. ой обс
разработка комплексной целевой Программы по организации и строительству систем водоснабжения и водоотведения на территории Менделеевского муниципального района	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

обследование и благоустройство существующих родников района	Улу эко. ой обс
внедрение современных методов водоподготовки и передовых технологий очистки сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков с очистных сооружений	Улу эко. ой обс
оценка экологического состояния питьевых вод Менделеевского муниципального района и влияния их качества на здоровье населения	Улу эко. ой обс
закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос специальными информационными знаками	Улу эко. ой обс
осуществление водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации	Улу эко. ой обс
недопущение образования несанкционированных свалок	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

снижение образования отходов	Улу эко. ой обс
внедрение селективного сбора, эффективных методов переработки и утилизации отходов	Улу эко. ой обс
рекультивация шламонакопителя АО "Химзавод им. Л.Я.Карпова"; ликвидация, рекультивация 3-х каскадного отстойника АО "Химзавод им. Л.Я.Карпова"	Улу эко. ой обс
строительство 2-ой очереди полигона ТБО	Улу эко. ой обс
внедрение системы управления и организации сбора, вывоза твердых бытовых отходов с территорий частного жилого фонда, гаражных кооперативов и садовых обществ	Улу эко. ой обс
обеспечение поселений в полной мере контейнерными площадками; приобретение мусоровозов; организацию селективного сбора отходов	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

организацию системы сбора у населения ртутьсодержащих отходов	Улу эко. ой обс
исключение выращивания продуктов питания вдоль автодорог	Улу эко. ой обс
при проектировании малоэтажной застройки, предусматривающей использование земельных участков для выращивания сельскохозяйственной продукции, необходимо проводить мероприятия по обследованию почвенного покрова на наличие в нем токсичных веществ и соединений, а также радиоактивности с последующей дезактивацией, реабилитацией и т.д	Улу эко. ой обс
дополнительное оснащение животноводческих и птицеводческих объектов биогазовыми установками для утилизации животноводческих отходов	Улу эко. ой обс
внедрение передовых технологий по переработке навоза в гигиенически и экологически чистое удобрение и/или топливо без оказания вредного воздействия на окружающую среду, при этом исключить вывоз необработанного навоза на поля	Улу эко. ой обс
проведение полной инвентаризации скотомогильников с постановкой их на кадастровый учет; приведение биотермических ям и сибирезвенных скотомогильников в соответствие ветеринарно-санитарным правилам; проведение комплекса мероприятий по сокращению санитарно-защитных зон сибирезвенных скотомогильников	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

строительство (реконструкция) очистных сооружений по очистке производственных, ливневых и хозяйственно-бытовых стоков молочных заводов, мясокомбинатов, птицефабрик и животноводческих ферм	Улу эко. ой обс
внедрение технологий по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух при содержании птиц и животных, а также при хранении и обезвреживании отходов животноводства	Улу эко. ой обс
изменение состава сырья с переходом на более экологические виды материалов, перефилирование производств и связанное с этим снижение классов опасности загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду	Улу эко. ой обс
внедрение передовых ресурсосберегающих, малоотходных технологических решений, позволяющих максимально сократить поступление загрязняющих веществ в окружающую среду	Улу эко. ой обс
внедрение эффективного газопылеулавливающего оборудования	Улу эко. ой обс
максимальное озеленение территорий санитарно-защитных зон пыле-газостойчивыми породами зеленых насаждений	Улу эко. ой обс

## ПРИЛОЖЕНИЯ

снижение и ликвидация негативного воздействия при нефтеразведке, нефтедобыче и нефтепереработке на природные объекты и места проживания населения		Улучшение экологической обстановки
<b>Основная задача</b>	<b>Безопасность</b>	
Мероприятия		Результаты
Оборудование камерами наружного наблюдения города в рамках проекта АПК «Безопасный город», кнопками тревожного вызова (гражданин-полиция)		Снижение уровня преступности и ДТП
Обеспечение пропускных пунктов в социальных объектах с массовым пребыванием людей рамками металлоискателей		Повышение безопасности и надежности

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Лицензирование правоохранительного движения «Форпост» на право осуществления охранной деятельности	Пов без и орга й и пре й, ст уро без ы на
Создание вытрезвителя	Сни уро пре и до сни заб сти

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Создание клуба патриотического воспитания; кадетских классов на базе СОШ	Сни уро пре и до пов сам я гра о об
Центр психологической помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию	Сни уро суи
Создание участковых пунктов в сельских поселениях	Пов без и на

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Использование механизмов социальной рекламы	Пов сам я гра о об
Формирование молодежного движения духовной нравственности	Пов сам я гра о об сни уро пре и до
Создание социально ориентированных некоммерческих организаций в области обеспечения безопасности	Пов сам я гра о об сни уро пре и до

\* финансовые характеристики приоритетных проектов приведены Приложении №4

## ПРИЛОЖЕНИЯ

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение №2

Ожидаемые сроки реализации мероприятий по проектированию, строительству, ремонту объектов дорожно-транспортной инфраструктуры по городу Менделеевску и сельским поселениям Менделеевского района до 2030 года

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	1.город Менделеевск								
	Развитие дорожного хозяйства								
	ремонт УДС в г. Менделеевске (ул.Гагарина, Менделеева, Юбилейная, Чоловского, Набережная, Фомина, Профсоюзная, Химиков, Г.Тукая, Гунина, Гассара, Зеленая, Малая Лесная, Большая Нариманова, Малая Нариманова, пер. Клубный,ул. Карпова,ул. Лесхозная, ул. Солнечная, ул. К. Закировой, Молодежная, Луговая, пер.Набережный, ул.Подклубная, ул.Подгорная, ул.Речная, ул.Садовая,ул.Сосновая,		Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	ул.Татарстан, ул. Азина, а/д от ул. Лесхозная до Мунайки)								
	Ремонт моста через реку Тойма		Бюджет РТ						
	Строительство и ремонт пешеходных и велосипедных дорожек в г. Менделеевске; ремонт внутридворовых проездов		Муниципальный дорожный фонд						
	Строительство ул. Нефтяников в г. Менделеевске, протяженность 1,3 км		Привлеченные средства						
	Строительство обьездной автодороги 4-го МКР, протяженность 1,2 км		Привлеченные средства						
	строительство автодорог в микрорайоне "Солнечный берег", протяженностью 5,5 км		Бюджет РТ						
	строительство автодорог в микрорайоне "Европейский", протяженностью 3,5 км		Бюджет РТ						

# ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Расширение заездных карманов для стоянки автомашин, ремонт дорог к садоводческим товариществам		Привлеченные средства						
	Развитие пассажирского транспорта								
	Субсидии перевозчику за провоз льготных категорий граждан		Местный бюджет						
	Строительство автостанции		Привлеченные средства						
	Установка недостающих автобусных павильонов		Привлеченные средства						
	Обновление парка транспортных средств		Привлеченные средства						
	Повышение безопасности и устойчивости транспортной системы								
			Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Обустройство пешеходных переходов, установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	мониторинг работы пассажирских и школьных автобусов с помощью системы "ГЛОНАСС"		Привлеченные средства						
	строительство пешеходных ограждений на опасных участках УДС		Местный бюджет						
	2.Абалачевское СП								
	Развитие дорожного хозяйства								
	Разработка ПСД на реконструкцию моста; водопропускной трубы		Муниципальный дорожный фонд						
	Ремонт моста на ул. Центральная (Абалачи)		Бюджет РТ						
	Устройство а/б в д. Абалачи по ул. Центральная- 1,8 км; подъезд к школе-0,2 км; новый въезд в деревню-1,1 км;		Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Устройство ЩПС в д. Абалачи по ул. Заречная- 0,9 км, с устройством водопропускной трубы;		Бюджет РТ						
	Устройство щебня в д. Тагаево по ул. Подлесная-0,5 км; ул. Луговая-0,79 км		Привлеченные средства						
	Устройство пешеходного перехода у школы		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	3.Бизякинское СП								
	Разработка ПСД на реконструкцию моста в д. Бизяки;		Муниципальный дорожный фонд						
	Ремонт моста между ул. Заречная и Набережная в д. Бизяки		Бюджет РТ						
	Ремонт а/б в д. Бизяки по ул. Новая-0,2 км; Молодежная-0,6 км; переулки-0,3 км; устройство а/б по ул. Новая-		Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	0,63 км, Молодежная-0,6 км; дорога Старобизякинская-1,5 км; Набережная 0,35 км;								
	Устройство тротуара по ул. Новая-0,2 км, ремонт тротуара от школы до ул. Центральная- 0,4 км		Муниципальный дорожный фонд						
	Устройство щебня в д. Бизяки на ул.Заречная-1,4 км, Набережная-0,39 км-, Дружбы- 0,2 км, Садовая-0,17 км, Цветочная-0,12 км, Чулман- 0,15 км, РТазиева-0,3 км, Лесная-0,35 км; переулки-2,1 км		Привлеченные средства						
	Устройство а/б на а/д «Подъезд к с. Сетьяково» 0,85 км;		Бюджет РТ						
	Щебенение ул. Ключевая-0,4 км; Садовая-0,2 км; Дружбы- 0,25 км								
	Ремонт а/б в с. Сетьяково по ул.Молодежная -0,75 км, Новый Век-0,5 км,		Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Набережная-0,25 км; устройство а/б по ул. Дружбы- 0,3 км; проезд от ул. Молодежная до Карьерной- 0,25 км; Карьерная-0,3 км								
	строительство автодороги в коттеджном поселке с.Сетяково, протяженность 4,5 км		Бюджет РТ						
	Устройство а/б в д. Тат. Текашево по ул. Центральная 0,85 км		Бюджет РТ						
	Ремонт а/б в с. Икское Устье по ул. Центральная-0,6 км; объездная дорога от ул. Центральной до фермы-0,17 км;		Бюджет РТ						
	Устройство щебня по ул. Набережная-0,45км, Некрасова-0,6 км, Космонавтов-0,6 км, Гагарина- 0,45 км, Садовая-0,45 км, Татарстан-0,2 км; переулки-2,6 км		Привлеченные средства						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Устройство а/б в д. Мари Текашево по ул. Центральная-0,45 км		Бюджет РТ						
	Устройство пешеходного перехода у школы в д. Бизяки		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	4.Брюшлинское СП								
	Разработка ПСД на ремонт моста в н.п.Брюшли		Муниципальный дорожный фонд						
	Ремонт моста в д. Брюшли на ул.Ак Чишма через р.Юрашка		Бюджет РТ						
	Устройство а/б в д. Брюшли на ул. Заречная-0,41 км, проезд от ул. Заречная до ул.Полевой-0,35 км; устройство ЩПС по ул.Е.Уткина-0,7 км; Полевая-0,6 км; Молодежная-0,71 км; Ак Чишма-0,4 км;		Бюджет РТ						
	Устройство щебня по ул. Ак Чишма		Привлеченные средства						





## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Разработка ПСД на ремонт моста в д. Камаево		Муниципальный дорожный фонд						
	Ремонт моста в с. Камаево по ул. Мира		Бюджет РТ						
	Устройство пешеходного перехода по ул Мира-1 шт		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	8.Монашевское СП								
	Разработка ПСД на реконструкцию моста в д. Монашево		Муниципальный дорожный фонд						
	Реконструкция моста в д. Монашево на а/д «Подъезд к ул.Ленина»		Бюджет РТ						
	Устройство а/б покрытия в д. Монашево на а/д «Подъезд к ул.Ленина» (0,78 км-ремонт,0,23 км-устройство); ул. Ленина-0,96 км		Бюджет РТ						
	Устройство щебня в д. Монашево по ул. Петрова-0,24		Бюджет РТ						

# ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	км, Заречная с подъездом-1,0 км								
	Устройство щебня в д. Актазики по ул. Правовозжайская-0,93 км, Левовозжайская-0,2 км, Проезд Ильина-0,5 км		Привлеченные средства						
	Устройство а/б в д.Ильнеть по ул. Центральная-0,9 км, Школьная-0,5 км		Бюджет РТ						
	Устройство ЩПС в д. Ильнеть по ул.Школьная-0,5 км, Клубная-1,01 км		Бюджет РТ						
	Устройство щебня в с. Новый Кокшан по ул. Ушкова-0,8 км		Привлеченные средства						
	Устройство барьерного ограждения вдоль Верхнего Ушковского пруда в д. Новый Кокшан		Муниципальный дорожный фонд						
	Устройство а/б покрытия в с. Новый Кокшан от ул. Ушковых до границы с Удмуртией-0,5 км		Муниципальный дорожный фонд Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Устройство ЩПС в д. Тат.Кокшан по ул. Мира -0,59 км		Бюджет РТ						
	Устройство пеш. перехода в д. Монашево у школы		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	9.Мунайкинское СП								
	Ремонт а/б покрытия в д. Мунайка по ул. Ленина-1,27 км, Строителей-0,7-ремонт, Монтажников-0,94км		Бюджет РТ						
	Щебенение ул.Садовая-0,2 км, пер. Строителей-0,16 км; ул. Химиков-0,13 км; Солнечная-0,8 км; дорога от ул. Монтажников до ул. Солнечная-0,35 км		Привлеченные средства						
	Устройство пешеходных переходов по ул. Строителей-1; Ленина-1		Муниципальный дорожный фонд						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	10.Псеевское СП								
	Ремонт а/б в д. Псеево по ул. Центральная-0,7 км; Мичурина-0,5 км; Тукая-1,1 км; Чишма-0,285 км; Степная-0,455 км		Бюджет РТ						
	Щебенение в д. Псеево пер. Степной-0,2 км		Привлеченные средства						
	Ремонт а/б покрытия а/д «Подъезд к с. Тат.Сарсаз»-0,4 км; ул. Зеленая-0,25 км в д. Тат.Сарсаз		Муниципальный дорожный фонд						
	Щебенение ул. Куйбышева-0,455 км; Лесная-0,835 км; в д. Тат.Сарсаз		Привлеченные средства						
	Установка 1 автобусного павильона на а/д «Подъезд к с.Тат. Сарсаз»		Муниципальный дорожный фонд						
	Ремонт а/б покрытия в д. Куразово по ул. Зеленая-2,3 км		Бюджет РТ						



## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Устройство пешеходного перехода на ул. Молодежная в с. Старое Гришкино		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	12.Татарско-Челнинское СП								
	Ремонт а/б покрытия ул. Северная-0,2 км; Победы-0,835 км		Бюджет РТ						
	Щебенение ул. Школьная-0,8 км, Молодежная-0,4 км, Мохначева-1,6 км; Зеленая-0,3 км		Привлеченные средства						
	Устройство пешеходного перехода на ул. Победы		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	13.Тихоновское СП								
	Ремонт а/б покрытия а/д «Подъезд к с. Тихоново»-0,45 км; проезд от ул.		Бюджет РТ						

# ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Коммунистической 25 до Тойминской 17а-0,465 км; ул. Коммунистическая-0,1 км; Шишкина-1,15 км; Тойминская-0,83 км;								
	Щебенение ул. Лесная-0,85 км; проезд от Коммунистической 7 до Тойминской2-0,265 км;		Привлеченные средства						
	Строительство автодороги от д. Тихоново до д. Салтыковка- 3,62 км		Привлеченные средства						
	Щебенение ул. Гагарина в д. Салтыковка-0,9 км		Привлеченные средства						
	Устройство 2 пешеходных переходов у школы		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	14.Тойгузинское СП								
	Ремонт а/б покрытия по ул. Центральная-1,6 км		Бюджет РТ						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

№ п/ п	мероприятия программы	Объем финансирования всего, млн.руб.	Источник финансирования	График мероприятий					
	Щебенение ул. Лесная в д. Рус.Сарсаз-0,3 км		Привлеченные средства						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						
	15.Тураевское СП								
	Ремонт а/б покрытия по ул. Крайняя-0,84 км; Советская-0,96 км; Овражная-0,72 км		Бюджет РТ						
	Устройство ЦПС переулки в с. Тураево-2,0 км		Бюджет РТ						
	Щебенение ул. Новая-1,0 км; Кама-1, км; Школьная-0,3 км; Молодежная-0,5 км		Привлеченные средства						
	Ремонт а/б покрытия в д. Тат.Ахтиял ул. Центральная с переулками-1,7 км; Ключевая с перулком-0,87 км;		Бюджет РТ						
	Установка 1 автобусного павильона на ул. Центральная в д. Тат.Ахтиял		Муниципальный дорожный фонд						
	Установка и замена дорожных знаков		Местный бюджет						

## ПРИЛОЖЕНИЯ

# ПРИЛОЖЕНИЯ

Прогнозные показатели консолидированного бюджета  
Менделеевского муниципального района  
на 2016-2030 годы

Приложение №3

тысяч рублей



# ПРИЛОЖЕНИЯ

Показатели	2016	2017	2018	2019	Годы 2020	2021	2024	2025	2030
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	3827	711	3851	860	1 460	1 460	1 460	1 460	1 460
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	31011	45417	41225	29160	17 847	18 287	18 847	20 287	21 099
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>332918</b>	<b>340008</b>	<b>396245</b>	<b>331589</b>	<b>277 930</b>	<b>272 372</b>	<b>266 924</b>	<b>261 586</b>	<b>253 738</b>
<b>РАСХОДЫ</b>									
Общегосударственные вопросы (01)	78225	86852	80555	69736	71 744	73 897	76 114	78 397	80 749
Национальная оборона (02)	1029	1052	1161	1210	1 158	1 193	1 229	1 266	1 304
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1137	1234	4750	2465	1 418	1 461	1 505	1 550	1 596
Национальная экономика (04)	49479	28370	21989	16267	21 602	22 250	22 917	23 605	24 313
ЖКХ (05)	36647	35385	36226	31784	51 369	52 910	54 498	56 133	57 817
Охрана окружающей среды (06)	2371	4319	2014	1755	1 047	1 078	1 110	1 144	1 178
Образование (07)	416728	442979	471117	460604	498 061	517 803	597 562	622 489	750 065

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Показатели	Годы								
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2024	2025	2030
Культура (08)	47634	63768	67960	71296	63 559	65 465	67 429	69 452	71 536
Здравоохранение (09)	1205	427	444	464	1 358	1 399	1 441	1 484	1 529
Соцполитика (10)	16136	14584	14793	14046	14 354	14 784	15 228	15 685	16 155
Физическая культура и спорт (11)	16969	18271	22169	21829	15 889	16 365	16 856	17 362	17 883
СМИ (12)					577	594	612	630	649
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ -</b>	<b>668158</b>	<b>697575</b>	<b>723276</b>	<b>691544</b>	<b>742 136</b>	<b>769 200</b>	<b>856 501</b>	<b>889 196</b>	<b>1 024 774</b>
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>33419</b>	<b>-20338</b>	<b>26499</b>		<b>2 150</b>	<b>2 689</b>	<b>5 267</b>	<b>6 973</b>	<b>16 860</b>